

성남비전 2020

장기종합발전계획(2016 수정본)

- 일자리 창출 · 복지 · 남북관계 -

2016. 12



성 남 시

Contents

제1장 도시공간구조 구상(안)

1. 권역별 개발방향	3
2. 성남시 도시축 설정	4
3. 경관관리를 통한 도시이미지 개선	5
4. 성남시 공원녹지 네트워크	7

제2장 일자리 창출 부문

1. 지역기반형 일자리 창출을 위한 사회적경제 지원 확대	12
2. 노인 맞춤형 일자리 확충	16
3. 여성의 경제활동 참여 확대	21
4. 양질의 장애인 일자리 확충	24

제3장 복지 부문

1. 청년배당 지급 사업	30
2. 구·동 지역사회복지협의체 구성 및 운영 활성화	31
3. 돌봄 마을공동체 운동 확산	33
4. 거버넌스를 활용한 지역내 민간자원 연계 활성화	36
5. 통합적 복지지원 시스템 구축	40
6. 성평등 도시 조성	43
7. 아동 보육지원 강화	48
8. 외국인 지원정책 강화 및 다문화가족 종합지원계획 수립	51
9. 돌봄사각지대의 노인 서비스 인프라 확충	56
10. 취약계층의 자활 및 자립역량 제고	58
11. 취약계층의 위기지원 시스템 강화	61

제4장 남북관계 부문

1. 성남시 남북교류협력사업 추진	67
2. 북한이탈주민 정착지원 강화	73
3. 통일교육 사업 추진	77
4. 통일문화사업 추진	79
5. 청소년 통일 캠프 운영	81

제5장 인구구조변화에 따른 정책과제

1. 인구구조변화 전망	86
2. 인구구조변화에 따른 과제	86
3. 성남시의 현황	88
4. 인구구조변화에 대응하는 도시정책 방향	92

부 록

일자리 창출	97
복 지	134
남북관계	146
경기비전 2040	155

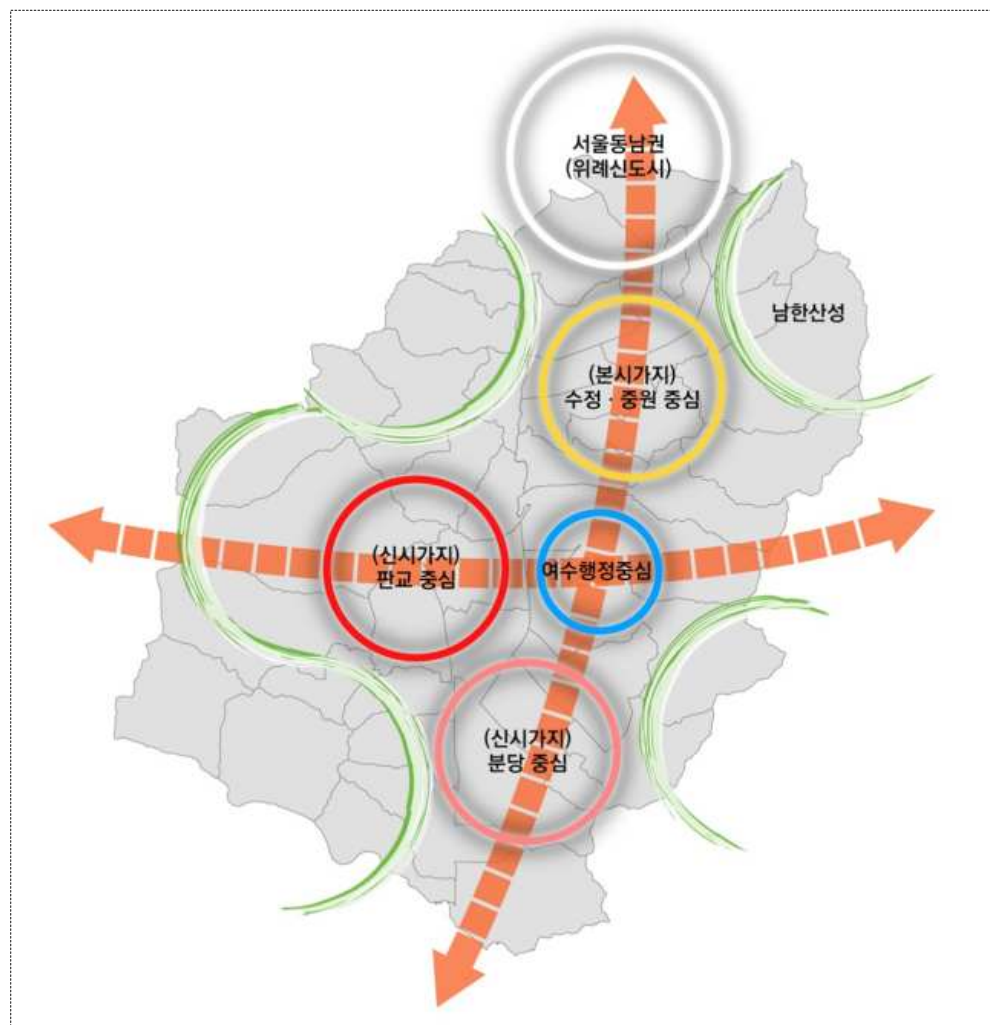
제1장

도시공간구조 구상(안)

제1장 도시공간구조 구상(안)

1. 권역별 개발방향

- 기존 이원화된 도시구조를 다핵화하고 시가지 특성에 맞게 계획
- 여수행정타운을 중심으로 3개의 생활권을 형성



[성남시 도시공간 구조 구상(안)]

■ 수정·중원 중심(본시가지 및 위례지구)

- 기반시설 확충 및 열악한 주거지역의 주거환경관리사업 추진
- 남한산성과 연계한 문화관광 기능 활성화

■ **분당 중심(신시가지)**

- 아파트노후에 따른 리모델링 사업 추진
- 역세권 중심의 행정, 문화, 상업, 업무 중심의 복합개발 강화

■ **판교 중심(신시가지)**

- 주변 주거환경과 차별되는 쾌적한 주거환경 조성
- 첨단산업 중심의 도시지원시설 확보를 통한 자족기능 강화
- 수변을 활용한 여가·휴양·체육활동 공간 조성

2. 성남시 도시축 설정

- 녹지 및 수변, 문화시설의 적극적 활용을 통한 네트워크화

■ **1축 : 본시가지 활성화 축**

- 산성대로를 중심으로 본시가지 활성화 축
- 모란시장~대왕저수지를 연계하는 여가레저 축

■ **2축 : 판교 수변레저 축**

- 판교중심을 가로지르는 수변활성화 및 주변공원, 탄천수변공원을 연계

■ **3축 : 분당 상업업무중심 축**

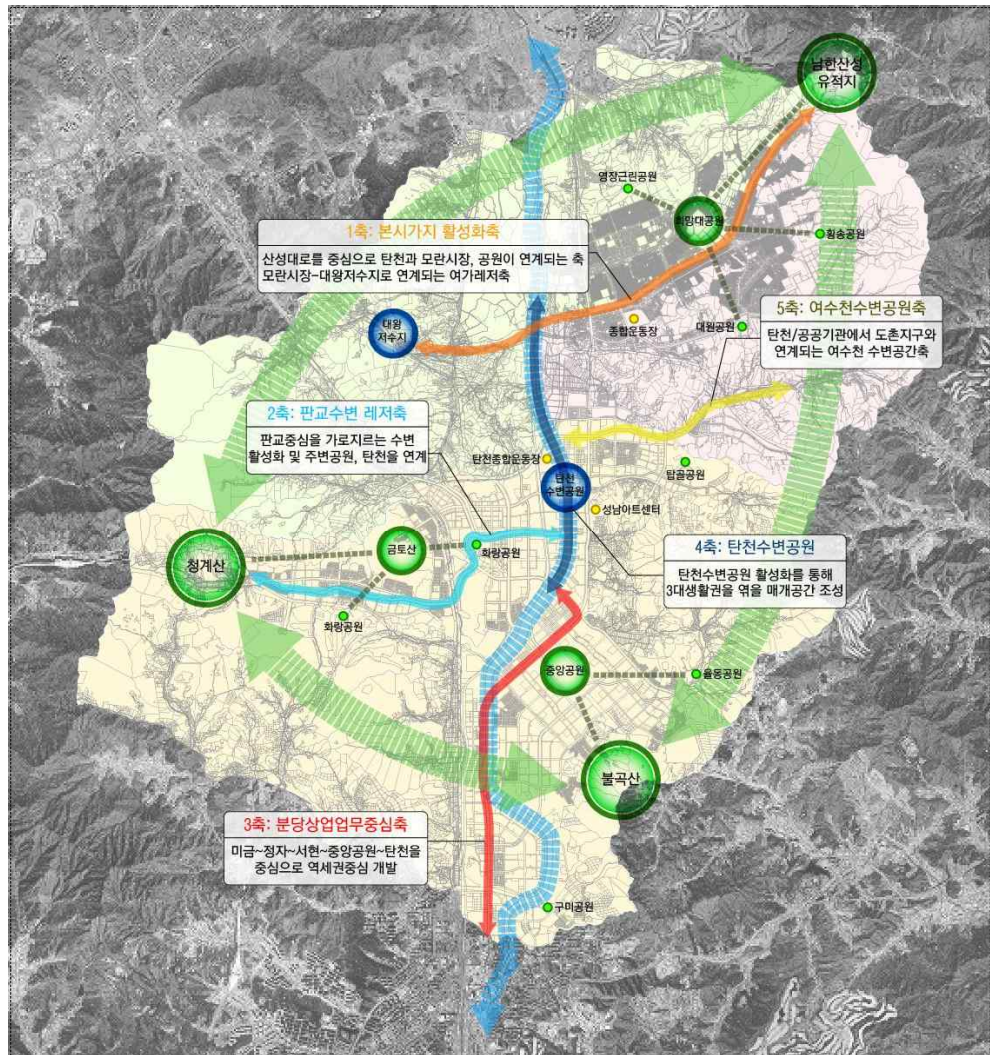
- 미금역~정자역~서현역을 중심으로 역세권 중심의 개발과 중앙공원 및 탄천 수변공원을 연계

■ **4축 : 탄천 수변공원 축**

- 탄천 수변공원 활성화를 통해 3대 생활권을 엮을 매개공간

■ **5축 : 여수천 수변공원 축**

- 탄천/공공기관에서 도촌택지지구와 연계되는 여수천 수변공간 활성화 축



[성남시 도시축 설정 구상(안)]

3. 경관관리를 통한 도시이미지 개선

■ 성남시 고유의 진입경관 형성

- 시가지와 직접적으로 연결되는 지방도로 중심으로 진입경관 확보
- 주요 시계, 톨게이트, IC여유부지, 터널, 방음벽 등을 중심으로 설치

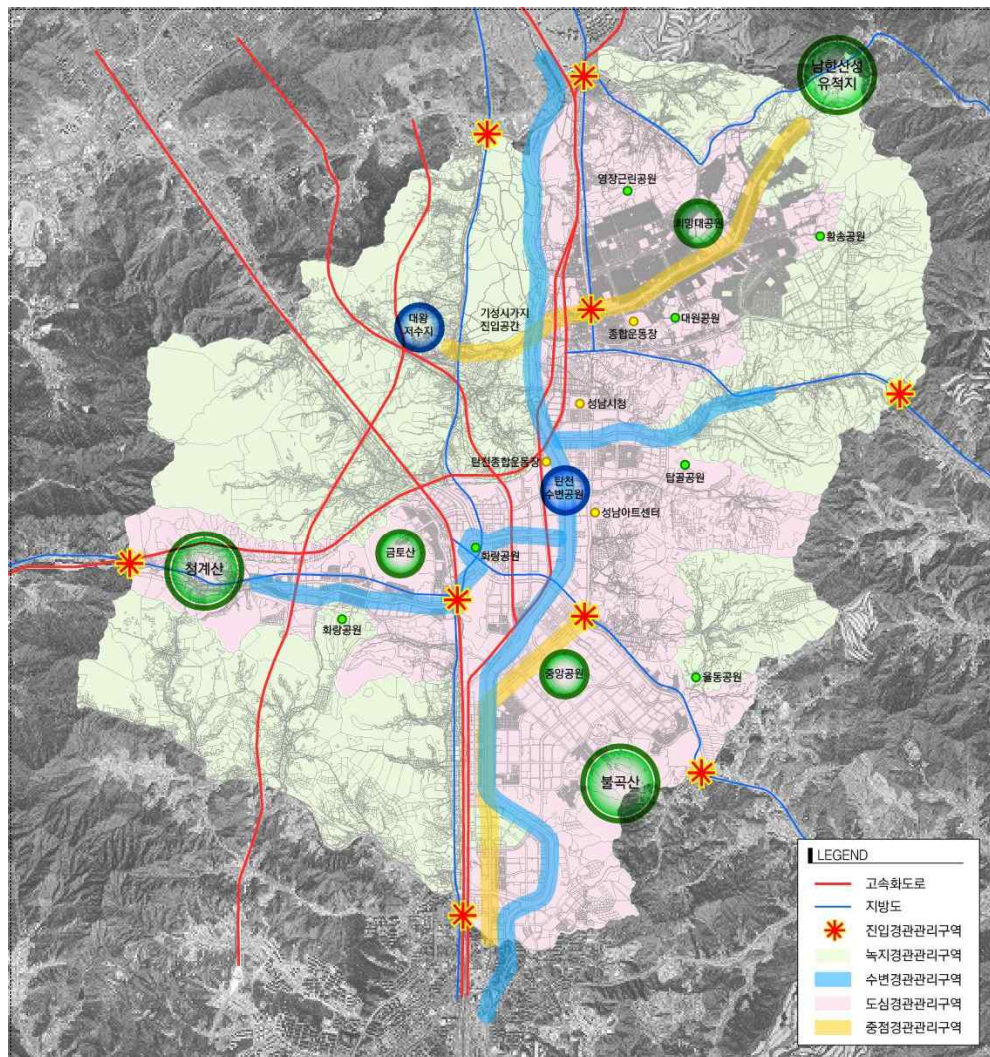
■ 탄천축 및 3대 생활권 주요축 특성화

- 차량과 보행자의 환경을 동시에 고려한 디자인
- 권역을 상징하는 중심가로임을 나타내는 조형물 설치

- 경관관리구역을 지정하여 건축물 색채 및 외관 개선

■ 경관관리를 통한 권역별 경관특화 및 보전

- 도시축을 중심으로 우선 계획 실시하며, 세부 축과 계획은 경관관리계획의 계획내용을 반영함
- 녹지경관관리를 통한 산지로의 조망 보전
- 수변경관관리를 통한 수변공간 활성화
- 도로경관관리를 통한 성남시를 대표하는 축 형성
- 중점(역사문화)경관관리를 통한 도심 차별성 확보



[성남시 경관관리 구상(안)]

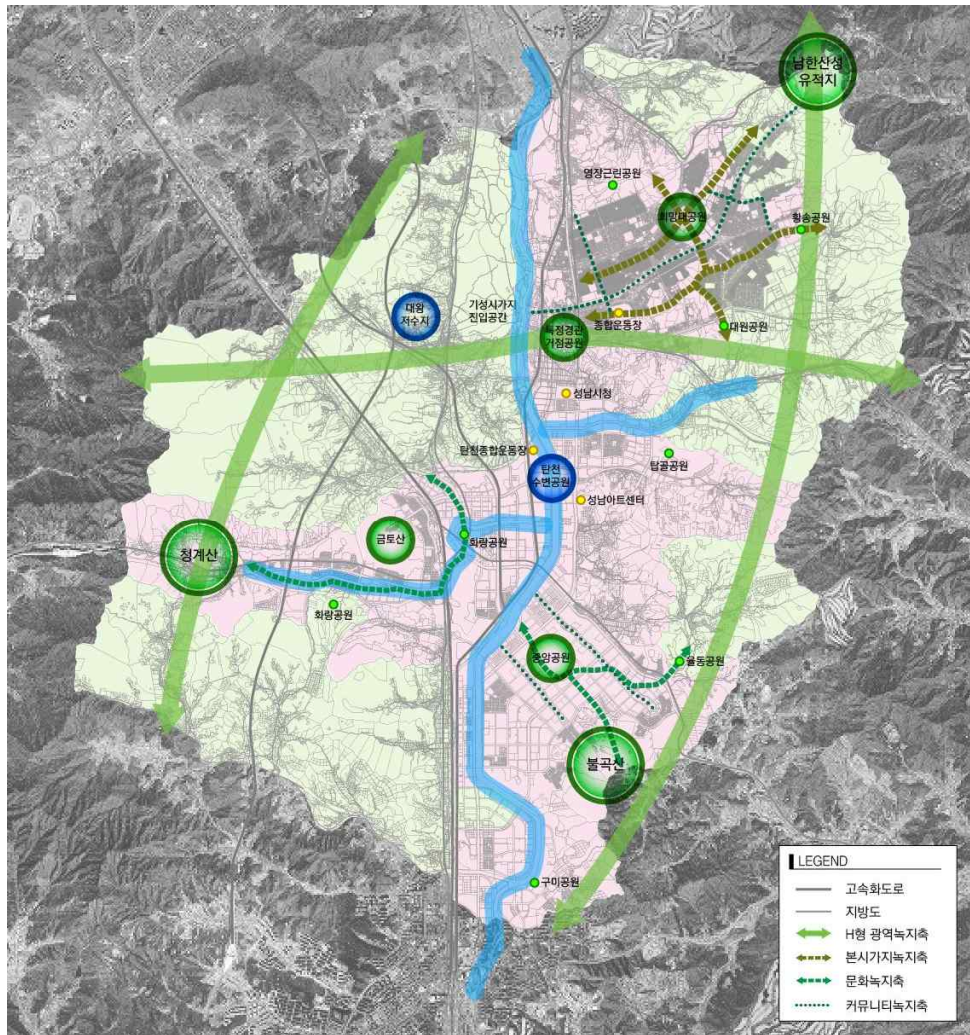
4. 성남시 공원녹지 네트워크

■ 본시가지 능선 복원

- 본시가지 내 구릉지 녹지와 정비구역 개발을 연계하여 녹지 조성
- 산성대로의 중앙녹지대를 확대 연장하고 주거지역 담장 허물기 사업 및 가로수 식재 등의 사업을 통해 본시가지내 녹지대를 확충해 나감

■ 신시가지 문화녹지네트워크 구축

- 탄천을 포함한 성남시 주요 하천과 공원녹지를 자전거도로 및 산책로 조성 사업과 연계함으로써 수변녹지와 도심 내 공원간의 네트워크를 구축함



[성남시 공원녹지 네트워크 구상(안)]

제2장

일자리 창출 부문

제2장 일자리 창출 부문

- 최근 일자리 창출은 우리사회의 가장 시급한 정책과제가 되고 있으며, 이렇게 일자리 창출에 대한 관심이 커진 것은 우리경제가 예상보다 빠르게 침체되면서 일자리 위기가 심각해지고 있기 때문임
- 경제위기 이후 희망근로, 공공근로, 행정인턴 등 공공부문 일자리 확대로 고용 상황이 최악의 국면을 넘었으나 지속적이고 안정적인 고용환경 개선에 필요한 민간부문 투자 및 일자리 창출은 여전히 저조한 실정임
- 2010년 이후부터 거시경제지표를 중심으로 경제상황이 전진적으로 호전되었으나 대기업과 수출주도의 경기회복으로 인하여 고용없는 성장이 지속됨으로써 일자리 창출력이 약해지고 고용의 질이 악화되며, 비임금 근로자 비중이 증대되는 등 고용시장의 성과가 질적, 양적으로 크게 개선되니 못하고 있음
- 외환위기 당시에는 상용직 근로자가 급속히 감소한 반면, 2009년의 경제위기에는 자영업자, 비정규직 등 노동시장의 취약계층에서 일자리가 크게 감소하고 있어 정부에서도 실업자, 노령층, 여성, 청년층, 장애인 등 취약계층을 대상으로 다각적인 재정일자리 추진해 왔음
- 그러나 경제위기 국면을 지나 본격적인 저고용 시대에 접어들면서 현행 공공부문 위주, 획일적 중앙주도, 단순근로 중심의 일자리정책이 한계에 이르면서 중앙정부 주도의 재정 일자리 정책을 자치단체가 주도하는 시장지향형 정책으로 전환할 필요가 제기되고 있음
- 즉, 단순근로에 대한 임금지급방식의 재정일자리 정책에서 지속적 일자리 창출이 가능한 시장지향형 일자리 정책으로 전환해야 하며 자치단체가 지역의 특성과 여건에 부합하는 양질의 일자리 창출을 주도하는 지역 중심의 일자리 창출전략의 필요성이 커지고 있음

1. 지역기반형 일자리 창출을 위한 사회적경제 지원 확대

1) 배경 및 목적

- 우리나라의 사회적기업은 1997년 외환위기 이후 지역단위에서 신규고용을 창출할 수 있다는 대안과 국가재정 부담을 줄이기 위한 복지제도의 개혁 즉, 사회서비스의 민간이양 추세와 맞물려 발전해 오고 있으며, 2011년 12월 협동조합기본법이 제정되면서 협동조합의 설립이 큰 폭으로 증가하는 등 사회적경제에 대한 국가 및 지방자치단체 차원에서의 관심이 높아지고 있음
- 또한 최근에는 노동시장에서의 경쟁심화로 늘어나고 있는 취약계층의 고용 창출과 사회적 통합 차원에서 접근이 이루어지고 있음
- 이에 지역별 특수성을 고려한 지역중심의 사회적경제 기업발굴과 이에 대한 육성이 필요한 시점임

2) 주요사업내용

(1) 사회적경제 융합센터 조성

- 사회적경제기업과 마을만들기, 소상공인과의 협업과 베이비부머, 청년층을 대상으로 창업 지원 등 사회적경제 사업을 통해 신규고용 창출 및 지역경제 활성화를 도모하기 위해 사회적경제 융합센터를 조성 운영
- 개방형 시설로 운영하여 지역 내 다양한 주민참여 교육 기회제공과 네트워크 기능을 극대화하기 위하여 사회적경제 허브(Hub)센터로 활용
- 도시재생센터 등 유관기관과 연계한 도시재생 분야(주거환경개선, 교육 및 체험분야, 돌봄 분야, 사회서비스 분야 등) 사회적경제 기업 참여로 일자리 창출 및 지역경제 활성화 도모
- 창업공모사업, 창업인큐베이팅, 기업홍보 등 일관성 있는 지원으로 사회적경제 기업의 창업을 통한 일자리 창출 및 다양한 시설을 집적화하여 이용자 편의성 증대 및 시설 이용률 제고

(2) 사회적경제 지원센터 운영

- 양적으로 성장한 사회적경제기업의 안정적인 운영과 지역의 사회적경제 가치 확대를 위한 커뮤니티 지원 등 현장중심의 지원체계 및 공감대 구축
- 지역 활동가 발굴 및 사회적경제기업의 지속성장 지원과 사회적경제 조직의 역량을 강화하고 협업화를 지원하여 사회적 가치에 대한 시민과 공감대 형성으로 사회적경제 활성화 도모
 - 사회적경제기업 설립 상담 및 컨설팅
 - 사회적경제 교육과정 운영 및 학습동아리 지원
 - 사회적경제 서포터즈 운영

(3) 통합브랜드 개발 및 종합쇼핑몰 구축

- 방송광고, 라디오광고, 지역노선버스광고 등 다양한 홍보채널을 활용하여 성남시 사회적경제 관련 기업에 대한 홍보를 강화함으로써 지역 내 관련 기업에 대한 신뢰를 우선 구축하여야 함
- 즉, 사회적경제의 성장 동력에는 지역사회 요소가 중요하게 작용하고 있기 때문에 성남시 사회적경제의 지속가능성을 확보하기 위해서는 다각적인 방법을 통하여 지역사회로의 접근을 시도할 필요가 있음
- 따라서 성남시 사회적경제에 대해 개별적으로 홍보할 경우 비용대비 홍보효과가 제한적일 수 있으므로, 관련 기업의 동일한 업종별 브랜드 통합전략을 수립하여 홍보효과의 극대화를 유도하고 나아가 지역주민의 신뢰를 구축할 수 있는 여건을 확보가 선행되어야 함
 - (서울시 공동브랜드 사례) “더착한 서울기업”은 서울에 있는 우수 사회적기업을 총칭하는 브랜드로 서울시는 시민들이 알기 쉽고 기억하기 쉬운 네이밍을 통해 경쟁력 있는 사회적기업으로 집중 육성을 추진하고 있음
 - 또한 “더착한 서울기업”에 선정되는 우수 사회적기업에게 BI 등 공동브랜드 사용권, 온라인쇼핑몰 및 전시회 등 판로개척, 전문 기업과의 연계를 통한 기술개발 등을 지원하고 있음

- 또한 향후 성남시 사회적경제의 사업영역이 다양화되고 관련 기업수가 증가되는 시점에서는 이러한 사회적경제 관련 기업의 온라인 홍보 및 판매가 이루어질 수 있도록 성남시가 운영하는 종합쇼핑몰을 구축할 필요가 있으며, 연계사업으로 매출액의 일정금액을 사회적경제 육성기금으로 적립하는 방법에 대한 연구도 필요함

(4) 사회적경제기업 육성 지원

- 사회적경제기업의 새로운 창업모델을 발굴하고, 취약계층에 대한 양질의 안정적인 일자리를 제공하여 사회적 서비스의 확대와 다양성을 추구하면서 기업 활동이 경쟁력을 갖도록 체계적으로 지원
- 사회적경제기업을 통한 취약계층의 안정적인 일자리창출과 사회적경제기업의 판로를 지원, 구축함으로써 지속적인 성장 도모
 - (예비) 사회적기업 지원 및 관리
 - (예비) 사회적기업 재정지원 : 국도비 지원사업
 - 성남시 사회적경제 판매장 운영
 - 성남시민기업(COSC) 발굴육성
 - 사회적기업 육성기금 조성
 - 사회적경제기업 제품 우선구매 확대

(5) 사회적경제기업 창업보육 사업

- 공모사업을 통하여 지역 문제에 대한 공동체적 해결과 성남시민이 주도적으로 참여하는 지역 맞춤형 사회적경제기업 발굴육성을 목적으로 함
 - 사회적경제 창업 공모사업
 - 창업보육센터 운영
- 사업 아이디어 단계에서 교육훈련, 멘토, 운영자금 지원 등 체계적인 지원 프로그램으로 지속 가능한 사회적경제 기업으로 육성
- 사업초기 필요한 사무공간과 멘토지원을 통해 안정적인 사업 추진 및 체계적인 관리와 관계를 통한 건강한 사회적 기업가로 육성

3) 단계별 추진계획

- 사회적경제 융합센터 조성 : 2016년~2019년
- 통합브랜드 개발 및 종합쇼핑몰 구축 : 2015년~2020년
- 사회적경제기업 육성 지원 : 2011년~2020년
- 사회적경제기업 창업보육 사업 : 2011년~2020년

2. 노인 맞춤형 일자리 확충

1) 배경 및 목적

- 한국 전체인구의 14.7%인 720만명이 곧 노년층으로 편입될 베이비부머세대(1955~1963 출생)이며 이 세대는 전통적인 노인계층과는 달리 다양한 욕구를 지니게 될 것으로 예상되며 특히 짧은 기간 동안 일제히 은퇴함에 따라 세수 감소, 재정악화, 일자리 부족 등의 사회경제적 문제가 대두되어 세대갈등의 당사자가 될 가능성이 있으며 더욱이 베이비부머 세대의 약 25%가 노후준비를 전혀 못한 것으로 파악되고 있음
- 고령자의 사회참여는 인적자원 활용과 노인의 사회적 위상을 높이는데 매우 중요하지만 현재 이를 지원하는 인프라는 전반적으로 취약한 실정임
 - 보건사회연구원의 자료에 의하면 우리나라 미취업 노인 중 32.2%가 '앞으로 일할 의지가 있다' 고 응답했고, 이 중 68.2%는 경제적 요인으로 취업을 희망했음. 또 베이비붐 세대 63.9%가 노후 일자리를 희망했고, 이 가운데 41.5%는 건강이나 자기발전 등 비경제적인 이유로 일자리를 희망함
- 10년내 노인세대로 편입될 우리나라의 베이비 부머는 99.9%가 자녀의 대학 교육비까지 지원해야 하며 90%가 자녀 결혼비용도 지원해야 한다고 생각하고 있으며(통계청 2010), 노년기에 경제활동 지속의지가 있다는 응답이 67.2% (정경희 2010)에 이르고 있어 일자리 사업에 대한 맞춤형 대책 마련이 시급한 실정임
- 성남시의 경우 고령자의 고용기회를 늘이기 위해 노인 적합직종을 발굴하여 노인 일자리 창출, 취업알선 등 고용지원 및 직업기술훈련을 제공하고, 시장형 일자리사업 확대와 노인분야의 사회적 기업 발굴 등의 방안을 마련할 필요가 있음
 - 한국인텔리서치의 조사(2013)에 의하면 성남시민들은 노인복지 향상을 위해 필요한 복지 서비스에 대해 '노인 일자리 제공'이 필요하다는 응답이 34.5%로 가장 높은 것으로 조사되었음

2) 주요사업내용

(1) 노인일자리창출 확대

- 노인일자리창출사업은 국도비사업으로 추진하고 있는 『노인사회활동지원 사업』 과 성남시 자체사업인 『어르신소일거리사업』 으로 구분됨
- 『노인사회활동지원사업』 은
 - 노인사회활동지원사업은 2016년 한 해 동안 7,216백만원(국비 3,090, 도비 527, 시비 3,599)을 투입해 2개 유형, 80개 사업에 3,570명이 참여하였음
 - 성남시 거주 만65세 이상 기초연금 수급 노인을 대상으로 하는 사업으로 노인복지법 제23조(노인사회참여지원), 제23조의 2 (노인일자리전담기관 설치운영), 저출산고령사회기본법 제11조(고용과 소득보장), 성남시 노인 일자리창출지원조례 제4조(책무)에 의거, 노인들에게 능력과 적성에 맞는 일자리를 창출하여 제공하는 사업으로, 참여노인들에게 사회참여를 통해 건강을 유지하고 동시에 소득을 보충함으로써 건강한 노년생활을 보낼 수 있도록 지원하고 있음
 - 노인사회활동지원사업은 성남시 자체사업과 민간위탁사업으로 구분하여 추진하고 있으며 자체사업은 주로 공익활동으로 추진하고 있으며, 민간위탁 사업은 공익활동, 민간분야(취업·창업형)로 구분, 취업·창업형은 인력파견형 사업, 공동작업형, 제조판매형사업으로 세분화하여, 다양하고 체계적으로 추진하고 있음
 - 공익활동 : 공공서비스 향상을 목적으로 지역사회 현안 문제 해결 등을 위한 일자리로 공공의 이익에 부합하고 사회적 유용성이 강한 사업으로 참여자도 자기만족과 성취감을 느낄 수 있는 봉사성 일자리사업임 (노노케어, 초등학교 급식도우미, 우리동네마을지킴이, 다문화가정아이교육지도사, 지하철안전 지킴이, 전통문화관리지원, 장애인돌봄지원 등)
 - 민간분야(취업·창업형)
 - 인력파견형 : 일정 교육을 수료하거나 관련업무능력이 있는 자를 수요처에 파견, 근무기간에 대한 일정보수 지급받을 수 있는 일자리(베이비시터 사업, 청소경비원 파견 사업 등)

- 공동작업형·취업형 : 전문직종 사업단을 공동으로 운영, 일정기간 사업비 또는 참여자 인건비 일부 보충 지원하고 추가 사업소득으로 연중 운영하는 일자리(마망베이커리&카페, 아파트·지하철택배, 장인두부, 쿵떡, 천연비누, 엄마손맛 도시락, 장인진기름)
- 향후 실질적인 일자리 확보를 위해 월급여가 높아 인기 있는 민간분야 취창업형 사업을 더욱 확대 개발하여 활성화 추진
- 『어르신 소일거리사업』은
 - 전국 최초로 성남시만 추진하는 사업으로 일을 하고 싶으나 각 사업의 조건에 맞지 않아 일을 하지 못하는 어르신을 위해 만65세 이상이면 누구나 참여하는 사업으로 문턱을 낮춘 사업으로 3,500백만원, 연간 3,000명을 대상으로 경로당급식도우미사업, 실버금연지킴이, 반려견계도, 복지도우미, 환경지킴이 사업 등 5개 사업에 참여하여 지역사회에 봉사를 실천하고 있음

(2) 시니어 취업훈련센터 확대운영

- 근로능력이 있고 구직을 원하는 노인들의 퇴직 후 재취업을 위해 교육에서 알선까지 원 스톱 시스템으로 일자리를 제공하여 노후생활을 보장함
- 시니어 취업훈련센터의 주요사업은 노인취업 상담 및 알선, 노인인력 수요업체 발굴 및 연계조정, 취업전 노인의 교육 및 훈련, 고령화 적합직종 개발, 지역사회 노인 취업정보 네트워크 구축 등으로 상정할 수 있음
- 체계적인 연구를 통해 성남시의 지역성 특성을 반영한 노인에게 적합한 직종을 적극 개발하고, 발굴한 일자리 공급을 위해 적극적인 교육 및 알선이 이루어져야 함
- 노인직종 개발이 소기의 성과를 거두기 위해서는 현재 취업이 활발하거나 관련 정책수립 중인 직종(바리스타, 토스트, 영화관도우미, 도시농업전문가, 경로당활성코디네이터 등)에 관심을 가져야 하며, 향후 사회적으로 많은 수요가 예상되는 직종(충간소음관리사, 지역내응급치료사, 복지주거환경코디네이터, 개인여가컨설턴트, 반려동물학대감시자 등)에 대해서도 정책적 차원에서 실행방안이 강구되어야 할 것임

(3) 자원봉사형 노인사회활동지원사업 정책 재설계 및 참여촉진

- 노인일자리는 크게 공익활동분야와 민간분야 일자리로 구분되는데, 공익활동 일자리는 정부가 노인의 보수 및 부대비용을 지원하여 창출되는 일자리이며 민간분야 일자리는 기업이나 각종 물품 및 서비스 판매 수익금에 의해 노인들의 임금이 지급되는 일자리를 의미함
- 노인일자리는 현재 양적으로는 증가하고 있지만 노인의 다양한 욕구를 충족시키지 못하고, 월 20만원 정도의 급여 또한 소득보장을 충족시키지 못하고 있는 실정임
 - 이에 따라 노인사회활동지원사업을 이원화하여 각각 접근을 달리할 필요가 있음. 즉, 노인사회활동지원사업 중 공익활동 일자리를 자원봉사형과 소득보장형으로 분리시켜 자원봉사형은 경제적 욕구가 없는 고령자들을 대상으로 자원봉사의 형태로 발전시키고, 소득보장형은 기초생활보장 비수급 빈곤층 등을 대상으로 20만원 이상 급여를 지급하는 방식으로 정책의 재설계가 요망됨
 - 그동안 노인의 사회참여에 대해 일자리로 대표되는 경제적 보완이나, 자원봉사 및 사회공헌활동 등 참여적인 활동이나를 구분짓는 경계가 뚜렷하지 않았으며 자원봉사형 일자리를 통한 사회참여는 경제적인 보완의 의미보다 사회통합을 위한 자아실현, 삶의 질 향상에 초점을 맞춰야함
- 한편 2012년 고령사회고용진흥원의 베이비붐세대 사회참여 지원 프로그램 수료자는 162명이며 이 중 약 100명이 재취업, 창업, 강사, 상담, 자원봉사 등 다양한 분야에서 활동하고 있어 그 효과가 입증되고 있음
 - 향후 한국노인인력개발원과 고령사회진흥원 등 관련기관(지부)과의 연계를 공식화하여 많은 노인들의 참여를 촉진시킬 수 있는 실질적인 방안을 적극 모색해야 할 것임

(4) 노인 채용기업 인센티브 제공

- 공공분야에 치중되어 있는 노인의 일자리 창출을 민간부문까지 확대하여 성남시 노인들에게 보다 폭 넓은 취업의 기회를 제공해야 함
- 성남시 관내 기업을 대상으로 성남시 거주 노인을 채용하여 지속적으로 소득을

보장할 수 있도록 노인채용기업에 취업 노인의 인건비 일부를 보조해 주는 인센티브를 제공함

- 대상은 성남시 거주 만 65세 이상 고령자로 하며 국민기초생활보장법에 의한 수급자 및 기존의 지자체에서 추진 중인 중인 공공일자리 사업 참여자는 제외함

3) 단계별 추진계획

- 민간분야 일자리사업 확대 : 2014년~2017년
- 시니어 취업훈련센터 확대 운영 : 2014년~2017년
- 자원봉사형 일자리정책 재설계 및 참여촉진 : 2014년~2015년
- 노인 채용기업 인센티브 제공 : 2016년~2020년

3. 여성의 경제활동 참여 확대

1) 배경 및 목적

- 차별 없는 사회를 구축하기 위해서는 여성의 경제적 자립을 위한 양질의 일자리 조성 및 여성취업지원 확대가 필요함. 또한 결혼·출산·육아로 인한 여성의 경력단절현상을 극복하기 위해서는 경력단절 예방을 위한 대책과 경력 단절 여성의 노동시장 재진입을 지원하는 정책이 추가로 마련되어야 함
- 한국인텔리서치의 조사(2013)에 의하면 성남시민이 생각하는 여성 취업 지원 방안으로 '보육지원(보육시설 및 방과 후 학교 등)'이 33.2%로 가장 높은 응답률을 보였으며, 다음으로 '기술 및 자격증 취득 등 취업관련 교육 지원(사회복지 자격증 취득, 취업 및 창업 교육 등)'이 28.3%로 그 뒤를 이었음
 - 여성취업방안은 '11년 '기술 및 자격증 취득 등 취업관련 교육 지원' 이 37.2%로 가장 높게 나타난 반면 '13년에는 '보육지원' 이 33.2%로 가장 높은 응답률을 보임



[여성취업방안(한국인텔리서치)]

- 생애주기별 고용활성화를 위한 맞춤형 프로그램 운영, 다양한 여성적합 직종 개발 및 여성전문가 양성과정 등을 통한 양질의 일자리 창출, 여성특화 창업 지원, 돌봄 등 사회서비스 일자리 제공, 여성인력개발기관 등을 활용한 취업 알선 등을 통해 여성 경제활동 참여를 촉진함

2) 주요사업내용

(1) 여성창업 및 직업교육훈련 확대

- 경력단절 여성의 노동시장 재진입을 지원하기 위해 경력단절 여성인력을 적극 채용하거나 일가족 양립을 지원하는 여성친화형 기업을 지속적으로 발굴·관리함
- 경력단절여성 유망직종 개발 및 재취업 훈련, 개별직업상담·적성개발·맞춤형 취업설계 및 일자리 협력망 구축, 새일여성인턴·결혼이주여성인턴제 운영 창업지원 등을 확대 실시함
- 여성의 경제활동을 위한 직업훈련, 취·창업 지원 현황
 - 경력단절여성 재취업 훈련 : 75개 과정 1,392명
 - 맞춤형 취업 지원 : 1,843명
 - 새일여성인턴·결혼이주여성인턴제 운영(60만원/1인/4개월 : 기업지원, 60만원/1인/1개월 : 참여자지원지원) : 53명 연계
- 여성창업 및 직업교육훈련 확대를 위해 성남여성인력개발센터 및 여성회관 내에 실전창업스쿨, 창업멘토링, 창업보육실 입주지원 등을 통한 실질적인 여성창업 지원과 여성유망직종(IT·상담·진로코칭·사무행정·디자인 등)의 훈련을 위한 직업교육훈련실을 확대 개설함
 - 지역 내 산업체(성남상공회의소, 성남산업진흥재단, 성남하이테크밸리, 판교 테크노밸리 등) 와 연계·추진 방안도 모색할 필요가 있음

(2) 보육협동조합 활성화를 통한 여성의 일자리 확대

- 지역과 생활이 결합된 지역 내 사회적경제 토대가 활성화되면 지역 내 고용이 창출되어 일자리 확대에 긍정적인 작용을 하게 됨. 특히 사회적협동조합 형태의 사업은 지역구성원들의 참여를 통한 일자리의 지속가능성을 높일 것으로 기대됨
 - 사회적협동조합 법인의 운영은 조합원의 출자금으로 독립적인 사업운영이 가능하여 정부보조금에 대한 의존도를 낮출 수 있으며, 주민참여가 활성화 되어 지역사회의 욕구를 적극 수용할 수 있음. 또한 다종의 이해관계자가 참여함으로써 조직의 책무성과 투명성을 한층 높일 수 있음

- 여성의 노동시장 참여가 가능하기 위해서는 보육부담을 획기적으로 줄이는 것이 필수적인 과제로써 지역(동네) 단위로 보육협동조합이 활성화되면 보육분야에서 여성의 전문적인 일자리가 확대됨과 동시에 보육부담에서 해방된 여성이 자신의 전문분야를 찾아 노동시장에 참여하는 선순환의 고용확대가 이루어질 수 있음
- 성남시는 맞벌이 가정의 아동을 돌보는 마을기업이 전국에서 처음으로 성남시 중원구 여수지구 성남센트럴타운 아파트 단지 내 개원함
 - 단지 내 입주민, 경력단절 여성 등 42명이 조합원으로 구성돼 6세 이상부터 초등학교 6학년생까지 맞벌이 가정의 아동을 돌보게 되며, 오후 1시부터 부모 퇴근 때까지 학습지도, 간식도 제공함
 - 보육료는 시간과 상관없이 월 15만원이며, 성남시는 성남센트럴협동조합에 5천만원 사업비와 마케팅, 경영컨설팅 등 전문기관의 자문을 지원키로 함
- 보육협동조합은 부모의 학원비·양육비 부담 등의 사회적 비용을 합리적으로 절감하고 단순한 주거공간에서 주거복지 마을공동체를 구축하는 효과까지 기대할 수 있으므로 확대 추진할 필요가 있음

3) 단계별 추진계획

- 여성창업 및 직업교육훈련 확대 : 2016년~2020년
- 보육협동조합 활성화를 통한 여성의 일자리 확대 : 2014년~2020년
- 성남시 국·공립어린이집의 사회적협동조합 위탁·운영 : 2016년~2020년

4. 양질의 장애인 일자리 확충

1) 배경 및 목적

- 장애인들에게 직업이란 단지 생활을 위한 경제적 수단의 획득이라는 차원을 넘어 주어진 일을 통하여 자아를 실현하고 사회에 참여할 수 있는 기회를 제공함
- 그럼에도 불구하고 2010년 기준으로 장애인의 경제활동참가율은 38.5%로, 전체 인구를 기준으로 한 경제활동참가율 61.9%에 비해 23.4% 낮아 경제활동이 부진한 상태임
- 또한 15세 이상 인구 중 장애인 취업자의 고용률은 36.0%로 매우 낮은 수준을 보이며, 실업률에 있어서도 장애인구의 실업률은 6.6%인데 비해 전체인구 기준 실업률은 3.2%로 2배 정도 높은 것으로 나타남
- 장애인의 일자리 지원에 일자리의 양적 확대와 일자리의 질적 수준에 대한 접근이 동시에 검토되어야 함
 - 즉, 단순히 장애인이 일자리를 가지고 있느냐의 여부보다는 어떤 일자리에 어떤 방식으로 고용되어 있느냐의 문제가 중요하게 고려되어야 하며 특히 장애인에게 일자리는 당사자의 인권보장과 삶의 질 향상은 물론, 장애인 가족의 인간다운 삶과도 연결되어 있는 특성을 고려할 때 양질의 일자리 확충은 매우 중요한 과제임

2) 주요사업내용

(1) 재가 중증 장애인 희망사업 추진

- 장애인 편의시설 앱 모니터링 사업을 통하여 취업에 제한이 있는 중증 재가 장애인에게 사회참여 기회와 직업적 경험을 제공
- 장애로 취업에 제한이 있는 중증장애인에게 일자리 영역 발굴
- 기존 장애인 편의시설 애플리케이션 변경내용 정보 업데이트

(2) 발달장애인「꿈을 가꾸는 평생길잡이」사업

- 청소년기에서 성인기로 전환되는 발달장애인에게 교육을 실시하여 성공적 취업과 건강한 성인기를 준비할 수 있도록 지원하고자 함
- 복지관내 집합교육 및 업체 현장방문을 통한 사회적응훈련 실시
- 구직상담, 직업평가, 직업소양교육, 특수교사 간담회, 취업알선 등

(3) 장애인 고용확대를 위한 맞춤형 일자리 사업

- 장애인의 욕구에 맞는 공공형 일자리를 확대하고, 장애인 고용과 관련된 사회 인식 개선과 사회참여 확대를 위하여 취업박람회를 개최
- 장애인 공공일자리 확대
 - 일반형일자리(구주민센터 행정도우미) : 공공기관 행정업무 보조
 - 복지일자리 : 중증장애인 사회적응을 위한 현장형 공공일자리
 - 직무지도원 : 발달장애인 일상 및 직무지도, 행정보조
- 장애인 취업박람회 개최

(4) 중증장애인 지원고용의 확대 및 체제 개편

- 지원고용(supported employment)은 지적장애인이거나 자폐성장애인, 뇌성마비장애인 등 중증장애인들의 취업을 지원하기 위해 고안된 것으로 그 핵심적인 철학은 중증장애인을 비장애인과 더불어 경쟁고용으로 통합시키는 것을 목표로 하는 정상화 이념에 두고 있으며 이미 그 효과성이 입증되었음
- 2009년 기준으로 전국적으로 지원고용의 현장훈련을 수료한 장애인은 2,322명이며 이 중 발달장애인은 1,799명임
 - 2008년도 장애인 실태조사에서 추정된 15세 이상 지적장애인 및 자폐성 장애인은 27,365명인데, 이 수치와 비교하면 대상자 수는 6.6%정도이며, 여기에 뇌병변장애인 등을 포함하면 실제 참여자는 그보다 더 낮음
 - 또한 2009년도 특수교육기관 고등부 졸업생 중 발달장애인은 3,847명이고 이들 중 지원고용이 가능하다고 판단되는 인원은 1,115명으로 추정되었지만 이들 중 실제로 지원고용서비스를 받은 인원은 385명으로 34.5%에 불과

하였음

- 중증장애인 고용을 촉진하기 위해서는 지원고용의 내용과 체제를 획기적으로 개선할 필요가 있는데, 현재 3주 기간을 기본으로 하는 획일화된 현장훈련을 개별적인 특성을 고려해 탄력적으로 운영해야하며, 지원고용 현장훈련 후 사업체 배치 비율을 높이고, 필요한 적응지원을 장기적으로 실시할 수 있어야 하고 지원고용을 담당하는 직무지도원의 역량강화와 근무여건도 개선해야 함
- 이 같은 방안들이 실효성을 거두기 위해서는 지원고용 대상자의 확대와 함께 지원고용 인력의 전문성과 자질 향상에 준거가 되는 직무지도원의 자격체계를 정비하는 한편 교육을 강화하고 근로조건을 안정적으로 보장할 필요가 있으며 이를 위해 무엇보다 현재 성남시 장애인복지예산에 지원고용예산을 추가 편성하고 새로운 체제에 의한 모델사업을 전개하며 연차적으로 대상을 확대할 필요가 있음

(5) 장애인 직업재활시설 확대설치

- 3만6000여 명의 등록장애인이 있는 성남시는 공공기관을 비롯해 관내 516개 기업(50인 이상)에서 3,773명의 장애인을 고용해 2.46%의 고용률(전국 평균 2.24%)을 보이고 있음
- 그러나 경쟁고용이 어려운 중증장애인들은 대체로 보호고용 위주의 직업재활 시설에서 일을 하게 됨(직업재활시설의 70%이상이 발달장애인)
 - 성남시의 직업재활시설은 7개소로 일일 약 255여명이 이용하고 있어 시설 자체가 부족한 형편임
 - 특히 경기도의 특수시책이 경쟁고용이 어려운 장애인에게 일자리를 제공함으로써 자립기반을 마련하는 것이므로 대상자의 특성과 권역별 안배를 고려한 직업재활시설의 확대 설치가 필요함

3) 단계별 추진계획

- 발달장애인 「꿈을 가꾸는 평생길잡이」 사업 : 2016년~2020년
- 중증장애인 지원고용의 확대 및 체제 개편 : 2014년~2017년
- 장애인 직업재활시설 확대 설치 : 2014년~2017년

제3장

복지 부문

제3장 복지부문

- 2차 세계대전 이후 세계 각국은 국민의 사회적 권리를 신장시키는데 주력하면서 구성원의 삶의 질 향상을 위해 노력하는 복지사회가 출연되었고 앞으로는 시민의 참여에 의한 삶의 질 향상을 위하여 사회적 노력이 더욱 본격화 될 전망이다
- 우리나라 또한 지방자치제 실시와 소득 수준의 향상으로 복지정책에 대한 국민적 관심은 매우 높아졌고 “요람에서 무덤 까지” 국민의 모든 물질적·정신적 생활을 보호하고 보장한다는 복지국가의 이념 하에서 주민의 기본생계를 보장하고 삶의 질 향상을 위한 지방자치단체의 역할은 매우 중요한 책무가 되었음
- 그동안 우리나라는 사회복지보다는 경제 성장 정책에 주력해왔고 그 결과 경제발전에서는 상당한 성공을 거두었으나 국민의 복지 보다는 경제성장을 위한 개인의 희생과 인내를 강요하는 결과를 가져오기도 하였음
- 분배보다는 성장에만 역점을 둔 경제개발정책은 계층 간, 지역 간의 불평등을 첨예화 시키고 물질중심적인 가치지향으로 말미암아 인간상실과 소외감의 문제를 야기시켜 왔고 급속한 산업화와 도시화에 따른 핵가족화, 이혼율의 증가 등 가족기능의 약화로 인해 청소년, 노인, 결손가정 아동의 문제가 대두 되었으며, 이러한 문제를 해결하고 사회문제의 심화를 막기 위한 제도적 장치로서 사회복지 제도의 확대를 적극적으로 추진해야 할 때임
- 또한 최근 급속하게 진행된 저출산, 고령화, 실업 등의 문제가 가장 중요한 사회 이슈 중 하나로 대두되고 삶의 질에 대한 욕구가 증대되고 있으며 복지 수요가 급속히 확대되고 있음
- 향후 보다 많은 출산 장려와 관련한 지원대책 등 가족정책의 개발과 여성활동 및 보육지원사업의 활성화가 더욱 필요할 것으로 전망되고 있으며 특히, 인구 구조의 급격한 변동은 복지수요의 빠른 변화를 수반하는 바, 이에 대한 정확한 예측이 필요함과 아울러 지방자치단체의 지역사회 복지를 위한 장단기 대응 전략 마련이 필요함

1. 청년배당 지급 사업

1) 배경 및 목적

- 성남의 미래세대인 청년에게 청년배당을 지급하여 우리시 청년의 복지 향상과 취업역량 강화를 도모하는 동시에 지역경제 활성화에 이바지 하고자함
- 전국최초 청년배당 복지제도 시행으로 청년층의 복지향상과 불안정한 취업활동 축소로 취업역량 강화
- 청년배당의 지역화폐 지급으로 지역내 독자적인 돈의 흐름을 형성해 지역경제 활성화 선순환 구조 마련

2) 주요사업내용

- 성남시에 3년 이상 주민등록을 두고 계속하여 거주하고 있는 청소년 중 만 19세부터 24세까지의 청년들에게 지급
 - 지급대상은 시 재정여건 등을 고려하여 해당년도 지급대상을 정할 수 있음
- 청년배당은 분기별로 지급하며, 지급액은 1인당 분기별 25만원 이내로 시 관내에서만 사용이 가능한 지급수단으로 지급

3) 단계별 추진계획

- 청년배당 지급 사업 실시 : 2016년~2020년

2. 구·동 지역사회보장협의체 구성 및 운영 활성화

1) 배경 및 목적

- 지역사회 내 복지문제 해결을 위한 민주적 의사소통 구조 확립 및 지역복지 증진 과정에 주민참여 기반 마련
- 구·동 단위 지역보호체계 구축 및 운영 활성화를 통해 위기가정, 취약계층 등에 복지자원과 서비스를 연계하고, 동 단위 복지자원총량을 확대하고, 복지사각 지대 해소에 기여

2) 주요사업내용

(1) 구·동 지역사회보장협의체 구성 및 운영

- 동 단위 취약계층 발굴망과 구 단위 지역사회 내 인적·물적 복지자원의 연계 협력으로 지역사회 복지자원의 효율적 활용체계를 구축하여 지역 내 복지문제 해결 및 지역복지 증진과정에 주민참여 기반을 마련
- 구 협의체 주요기능
 - 사례관리 민간자원 발굴·연계 및 관리
 - 지역특화사업 기획
 - 동 단위 민간자원·지역특화사업 연계·조정
 - 동 협의체 실적 취합 및 실태점검
- 동 협의체 주요기능
 - 복지대상자 발굴·예방
 - 민간자원 발굴로 취약계층·틈새계층 지원
 - 지역특화 사회보장사업 추진
 - 지역사회보장 욕구조사

(2) 동 지역사회보장협의체 운영 활성화

- 동 단위 지역사회 내 복지문제를 해결하기 위한 수요자 중심의 통합적 사회 보장급여 제공기반을 마련하고자 구성된 동 지역사회보장협의체 운영에 활성화를 기하고자 함
- 동 지역사회 보장협의체 구성(안)
 - 위원장 : 2명(공공 및 민간 각 1명)
 - 위 원 : 당연직은 동장, 사회복지와 보건 의료 등 사회보장분야 담당공무원, 복지위원으로 구성하며, 위촉직은 사회보장분야 시설 중간관리 실무자, 비영리 민간단체 추천한 자, 통장, 자원봉사단체 구성원, 야쿠르트 배달원, 우체부, 시민순찰대원 등으로 구성함
- 협의체의 주요 활동 내용
 - 복지사각지대에 있는 위기가정 발굴
 - 민간 사회보장 자원 발굴연계
 - 지역보호 체계 운영
 - 지역특화사업 등 추진

3) 단계별 추진계획

- 구동 지역사회보장협의체 구성 : 2016년
- 구동 지역사회보장협의체 운영 : 2016년~2020년

3. 돌봄 마을공동체 운동 확산

1) 배경 및 목적

- 지역주민들의 자생적인 힘을 강화하여 지역의 현안과 문제를 스스로 해결할 수 있는 주민 주체적인 지역복지운동을 실현할 기반을 조성함. 이를 위해 민과 관이 연계하고 지역주민이 자발적으로 참여하는 마을공동체운동을 지속적으로 확산하고 정착시킴
 - 이는 기존의 복지서비스 이용자를 대상화하여 일방적·수혜적으로 제공하는 서비스에서 이용자를 주체화하고 생활공동체 단위의 새로운 복지문제 해결 통로로서 변화의 돌파구를 찾을 수 있다는 측면에서 사회복지 서비스의 전반적인 변혁을 가져올 수 있는 파급효과가 있음
- 특히 성남시의 돌봄 마을공동체 운동은 지역에 대한 애향심 및 주민 협조 의식을 강화하여 더불어 살아가는 지역사회를 만든다는 의미에서 이주민이 많은 지역적 특성을 고려할 때 꾸준히 확대되어야 할 영역임
 - 성남시의 뉴타운 개발 등 이주정책에 있어 산발적인 움직임보다는 지역단위별 공동체 조직을 통해 이주민의 재정착을 도모하는 중요한 매개체로서의 기능이 가능할 것임

2) 주요사업내용

(1) 돌봄 마을공동체 시범사업 실시

- 중장기적으로 지역사회보호망 구축 및 주민조직사업으로의 확대발전을 도모함으로써 향후 마을단위의 주민 자생조직의 활성화와 지역사회운동으로 확산하기 위해 우선 시범사업을 실시함
 - 지역사회 단위로 특화된 복지사업 모델을 발굴하고 이를 구현하기 위한 지속적이고 안정적인 지역공동체 운동으로 발전시킴
 - 시범사업은 마을을 중심으로 하는 돌봄협동조합 방식으로 조직화를 장려할 수 있음
- 취약계층 밀집지역이나 복지공동체 욕구를 가진 마을을 선정하여 지역주민과

복지전문가, 공공기관, 시민사회단체 등 지역사회 유관기관의 협력체계를 구성하고 컨소시엄을 통한 마을 중심의 실질적인 활동체를 조직화함

- 이는 지역현안 및 복지문제를 해결하기 위한 자발적인 조직체를 구성하고 협력시스템으로 문제를 해결할 수 있는 기반을 조성하기 위한 것으로, 장기적으로 성남시 48개동을 대상으로 연차적으로 확대해 나감
- 성남시의 권역별 생활상과 특성을 고려하여 저소득층 밀집거주 지역이나 수정구, 중원구 등의 사회적 소외계층이 집중 거주하는 지역에 일차적으로 실시할 필요가 있음
- 성남시는 현재 마을사업을 중심으로 하는 ‘행복마을 만들기’ 공모사업을 추진하고 있음
 - 행복마을 만들기 사업은 민간경상보조금을 통해 공동체 문화 만들기, 쾌적한 생태환경조성, 생활환경 정비 및 개선, 지역 활성화 도모 등 4개유형의 사업을 지원하고 있음
- 돌봄 마을공동체는 마을사업에 대한 단편적인 재정지원보다는 지역사회의 여러 주체들이 네트워크를 통해 궁극적으로 자생적 지역사회보호망을 구축하기 위한 주민조직사업으로의 포괄적 성격을 갖고 있다는 점에서 차별성이 있음
 - 향후 마을중심의 공동체성을 고양하고 마을의 문제를 스스로 해결하기 위한 방향성을 재정립하고 이를 추동할 수 있는 주민조직화에 보다 초점을 둔 사업으로 전개하기 위해 ‘행복마을 만들기’ 사업과의 통합적 실행을 검토할 필요가 있음
- (사례) 일본의 ‘돌봄 마을’ (community care) : 일본은 2012년 4월 개호보호법이 개정되면서 고령자가 지역에서 자립생활을 할 수 있는 지역 포괄케어시스템의 구축이 지방정부 및 중앙정부의 책무로 규정됨

(2) 돌봄마을공동체지원센터 설치

- 돌봄마을 만들기가 활성화될 수 있도록 분위기를 이끄는 목적으로 돌봄마을 공동체지원센터를 설치함
- 지원센터는 마을주민이 마을만들기를 스스로 학습할 수 있도록 정보를 제공하는 한편 회의 공간, 프로젝트 빔, 컴퓨터, 의자, 파라솔 등 마을주민이 활동하는 데

필요한 물적 자원을 제공함. 또한 다른 마을공동체 사례를 제공하여 주민들이 벤치마킹할 수 있도록 하고 마을인재를 육성하기 위해 교육을 담당하며, 마을 네트워크를 확대해 나가는 지원체계로서의 역할을 수행함

- (사례) 서울 금천구 마을공동체지원센터 : '13년 4월 개소한 마을공동체지원센터는 자치적이고 통합적인 마을주체를 형성하기 위해 현장밀착형 지원을 하는 곳임. 마을주민이 마을 만들기를 스스로 학습할 수 있도록 정보를 제공하고, '커뮤니티 맵핑'을 통해 공동체를 형성하는데 기여하며, 마을인재를 육성하기 위해 교육을 담당하는 등 다양한 역할을 수행함

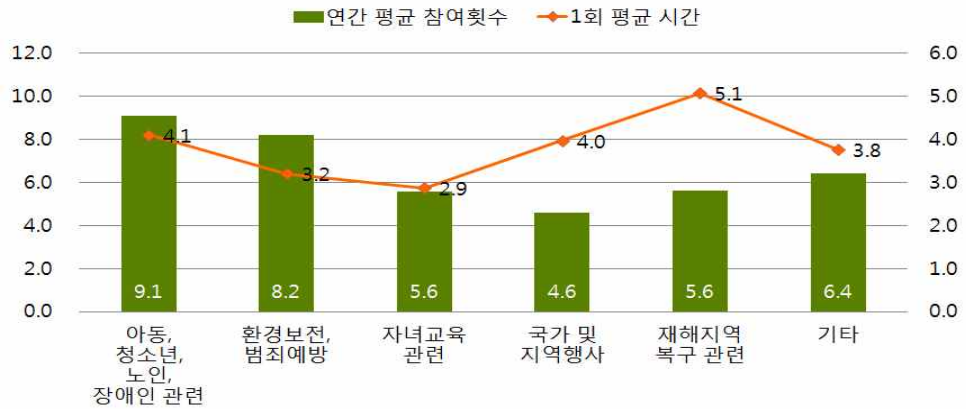
3) 단계별 추진계획

- 돌봄 마을공동체 시범사업 실시 : 2014년~2015년
- 돌봄 마을공동체 지원센터 설치 : 2016년~2017년

4. 거버넌스를 활용한 지역내 민간자원 연계 활성화

1) 배경 및 목적

- 복지부문은 정책의 성패가 재정지원에 달려있다고 해도 과언이 아닐 정도로 예산이 중요하지만 시민의 증가하는 복지욕구를 전적으로 공공복지재정으로 충족하기 어려워 공공재정이외의 다양한 민간자원발굴이 요구됨. 특히 성남시는 향후 외국인근로자, 결혼이민자, 새터민 등 취약계층이 지속적으로 유입될 것으로 전망되며 이에 따라 이들을 위한 복지서비스 제공을 위한 추가적인 재정보조가 시급하나 공공의 지원만으로는 한계가 있으므로 가용한 민간자원을 적극 발굴하여야 함
 - 공동체에 대한 배려와 참여의식 확산 차원에서 민간기부는 활성화되어야 하지만, 증세를 대체하는 것이 아닌 보완하는 수준에서 확대가 필요함
- 사회적 약자에 대한 기부하려는 시민은 항상 존재하며 이를 이끌어내는 노력이 필요한 바, 나눔은 단순한 기부행위가 아니라 사회적 투자라는 인식이 시민들에게 확산될 수 있도록 지역사회의 참여와 나눔을 통해 공동체 의식을 제고하여 미래세대까지 지속가능한 지원체계를 마련할 필요가 있음.
- 성남시민들은 지난 1년 동안 자원봉사활동에 참여한 시민은 13.2%로, 2009년(15.9%) 정점을 보인 후 감소 추세를 보임(2013 성남시 사회조사보고서)
 - 분당구민의 참여율(17.3%)이 가장 높고, 수정구민의 참여율은 8.6%로 가장 낮음
- 자원봉사 분야별 참여율은 「아동, 청소년, 노인, 장애인, 재소자 등」에서 7.9%로 가장 높게 나타남
 - 자원봉사활동에 참여한 적 있는 인구의 분야별 연간 평균 참여횟수를 보면 「아동, 청소년, 노인, 장애인, 재소자 등」이 9.1회로 가장 많고, 1회 평균 참여시간은 「재해지역 주민돕기 및 시설 복구(5.1시간)」가 가장 많음
 - 향후 자원봉사활동 참여의향이 있는 시민은 25.1%로, 「하고 싶지만 지금은 어렵다」 56.1%, 「할 생각이 없다」 18.8%로 나타남. 자원봉사활동 참여의향이 인구는 2011년 대비 1.3%p 증가함



[자원봉사 참여율]

2) 주요사업내용

(1) 민간협력시스템 구축

- 민간협력시스템 구축을 통해 다양한 자원을 가진 시민, 단체, 기업 등 시민 사회와의 연계 시스템을 마련하고 지역공동체 활동기반 및 협력·지원자로서의 민간의 역할 정립과 행정체계 및 기반시스템을 전환함
- 시스템 정착을 통해 사업 발굴 정기화 및 사업경로 활용 활성화를 도모함
 - 법령에서 정하는 연간 자원봉사시행계획에 성남시 수요사업 명시하고 부서 별로 필요 시 수시로 수요처 등록 후 사업 진행토록 제도화함
 - 네트워크 기반 활용을 위해 구축 중인 재능나눔포털을 활용하여 민간 협력 창구를 단일화함
- 시스템 활성화를 위해 시민홍보와 제안에 대한 포상을 실시함
 - 자원봉사 등록단체 및 기관, 개인에게 수요사업 홍보(자원봉사센터)
 - 방송매체, 성남비전, 홈페이지 등 가용자원 활용 홍보
 - 참여후기, 사례집, 경진대회 등 이벤트성 홍보
 - 제안관련 제도(실시제안)를 활용한 사업 평가 후 사업성과에 따라 인센티브를 차등 지급함
- 성남시는 매년 수급자, 차상위 계층 60세대를 대상으로 다해드림 하우스 사업을 추진하며 시민들의 재능기부를 통하여 저소득층에게 이사, 도배, 전기

타일보일러 수리 등 주거에 필요한 서비스를 제공하고, 역량 있는 시민의 참여가 중요하므로 향후 학습지원, 통번역, 비영리기관 자문 등 다양한 분야에서 지역사회에 기여할 수 있도록 시스템을 통한 재능기부 인력 풀의 적극적인 활용이 필요함

- 인력풀은 성남시자원봉사센터와 연계하여 재능기부 DB를 구축하여 지속적으로 관리하고 재료비 및 재능기부 협력기관(단체·개인) 확대를 도모할 수 있음

(2) 시민 주축의 나눔협의체 구성

- 통반장 등 지역주민과 접촉이 많은 주민 당사자가 사각지대 발굴 활동에 동참할 수 있도록 하기 위하여 지역 내 거점기관을 마련함. 거점기관은 이들과 다양한 자원을 공유하고, 사각지대의 어려운 이웃 발굴과 지원 활동을 촉진하며, 활동에 필요한 교육과 커뮤니티 형성을 지원하는 역할을 담당하기 위해 지역별 나눔협의체를 구성함
- 거점기관으로 성남시 사회복지협의회를 중심으로 협의체를 구성하는 방안을 검토해 볼 수 있음
- 우선 참여 주민 중 활동역량이 높은 리더 활동가를 각 지역별로 육성하고, 리더 활동가는 지역 내 활동가를 발굴하여 자율적인 지역내 활동을 촉진하며, 이러한 과정을 통해 주민들의 폭넓은 참여와 나눔 문화를 확산하고 주민들의 자발적 참여에 의한 지역사회 복지공동체 조성 유도

(3) 지역사회 기업 사회공헌 활동 연계확대

- 기업의 사회적 책임(CSR)의 강조추세에 따라 국내 기업의 사회공헌규모는 매년 지속적으로 증가하고 있음
- 성남시 내 복지시설 등 기업 임직원이 참여할 수 있는 자원봉사처를 적극 홍보하고 유치함
- 지역사회 복지사업에 기부할 수 있는 아이템을 개발하고 기업이 참여할 경우 시에서 매칭 그랜트(matching grant)를 통해 기업의 기부활동을 촉진함
- 성남시는 ‘행복드림(Dream) 통장사업’ 을 통해 2016년 현재 차상위계층 중 자립의지가 강한 자를 대상으로 공동모금회 지정기탁금을 통해 1:1매칭펀드

[본인저축액(10만원)+후원금(10만원)]방식으로 30억원을 투입하여 851세대에게 창업·주택·교육자금 등을 지원하고 있으나 본 지원사업을 기업의 사회공헌과 연계하여 대상자를 확대함

- (사례) 서울시 희망플러스꿈나래 통장사업 : 저소득 계층의 자산형성을 위해 기금을 조성하고 개인에 대한 매칭지원금은 서울시와 기업 등에서 기부한 서울사회복지공동모금회 기금으로 지원함

(4) 나눔의 거리 조성

- 성남시민들의 나눔에 대한 의식을 제고하기 위해 나눔을 일상생활 환경에서 체험하고 실천할 수 있도록 나눔의 거리를 조성할 필요가 있음
- 나눔의 거리는 성남의 큰 규모의 시장인 모란시장, 중앙시장, 성호시장의 일부 구간을 지정하여 일상에서 지역 소상공인의 참여를 촉진하고, 축제 등 지역 행사와 연계하여 비영리기관들의 참여확보를 통해 나눔과 관련된 각종 퍼포먼스와 기부체험을 할 수 있는 프로그램을 상설화함
- (사례) 서울시 성동구 나눔의 거리 : 서울디딤돌 사업과 연계하여 마장동 축산물시장 및 금호동 금남시장에 나눔의 거리를 지정하여 매월 넷째주 수요일 오후 각각 2시간씩 나눔의 거리 캠페인을 통해 지역사회 저소득 가정을 위한 자원을 확보하고 있음. 시장 상인의 후원물품을 받아 사회복지기관 및 지역주민에게 배분하는 방식인데, 2013년 10개월간 9회 실시한 실적(중복참여 포함)으로 기부참여업체는 축산물시장 796개, 금남시장 298개였으며 수혜 대상자는 두 지역을 합쳐 108개 사회복지기관과 22,819명이었음

3) 단계별 추진계획

- 민간협력시스템 구축 : 2014년
- 시민 주축의 나눔협의체 구성 : 2014년
- 지역사회 기업 사회공헌활동 연계 확대 : 2014년~2020년
- 나눔의 거리 조성 : 2014년

5. 통합적 복지지원 시스템 구축

1) 배경 및 목적

- 이용자 중심의 복지서비스 전달체계 개편을 통해 복지 사각지대를 최소화하고 시민들의 복지체감도를 높이는 실질적인 노력이 요구됨
- 2016년 현재 성남시의 경우 일반회계 세출예산 1,557,379백만원 중 사회복지 예산이 577,985백만원으로 그 비중이 37.11%에 달함(2015년도 대비 12.16% 증가)에도 시민의 복지체감도는 여전히 낮은 실정이며 또한 복지담당 공무원들은 업무량이 급격히 많아지면서 한계 상황에 달하는 이른바 '복지 갈때기' 현상과 공급자 중심의 서비스 제공으로 인해 복지혜택이 복지대상자에게 제대로 전달되는데 한계가 있음
- 보건복지부는 2016년 1월, 대통령 업무보고에서 공공복지 서비스 전달체계 개편을 통한 복지 체감도를 제고한다는 목표를 설정하고, 동 주민센터를 지역 주민의 접근성·편의성을 고려한 맞춤형 복지 허브기관으로 개편키로 함
- 2016년 2월 제12차 사회보장위원회에서도 '16개 부처 292개 복지사업이 지자체·교육청·고용센터·공단 등 제공하는 기관별로 분절적으로 국민에 전달되어 통합서비스 제공에 한계가 있었음' 을 지적하고 '국민 중심의 맞춤형 복지 전달체계 구축방향' 을 논의하면서 동 주민센터를 '지역 복지허브' 로 개편하여 국민의 접근성 및 편의성이 높은 동 주민센터의 주요 기능을 일반행정에서 복지행정으로 전환하고, 복지·고용·보건서비스 등을 통합 제공키로 결의한바 있음
- 한편 통합적 복지지원 시스템 구축을 위해서는 보건과 복지 서비스 연계를 강화해 시민의 삶의 질을 한 단계 향상시킬 수 있는 방안을 다각도로 강구해야 함

2) 주요사업내용

(1) 동 복지기능 강화를 통한 통합적 복지전달체계 구축

- 동 주민센터 단위로 방문상담, 사례관리 등의 기능을 강화하고 사회복지담당 공무원을 확충하며 복지를 중심으로 하는 기능개편을 통해 원스톱 복지서비스

전달체계를 구축하여 맞춤형 복지서비스를 강화함

- 수요자 중심의 맞춤형 복지서비스 제공을 위해서는 방문상담 및 전화상담을 대폭 확대하여 복지대상자의 모니터링을 강화하고, 현장 중심의 찾아가는 복지를 통해 주요 복지대상자의 서비스연계 및 사례관리를 체계화하며 복지 사각지대를 집중 발굴하여 지원을 강화하며 다양한 서비스 제공을 위한 민관협력체계를 구축하기 위해 동 단위의 보장협의체를 구성·운영함
- 동 주민센터 기능 재조정 : 복지지향적 동 조직 개편을 통해 복지팀 기능을 강화하고 업무조정(시 이관, 폐지 등)을 통해 효율성을 제고함
- 복지담당인력 확충 및 사기진작 강구 : 동 주민센터의 복지기능강화를 위해 복지인력을 증원하고 인센티브 제공방안으로 근무평정 우대책을 마련함
 - 또한 복지담당자의 근무여건 개선을 위해 직무스트레스 점검, 전문교육 정례화, 선후배간 멘토링 등의 조치를 강구함

(2) 지역 보건복지서비스 연계강화

- 복합적 욕구를 지니고 있는 노인, 장애인 인구 계층의 비율이 빠른 속도로 증가하고 있고, 이러한 주민의 복잡한 욕구는 단편적인 경제적 지원이나 의료서비스로는 해결하기 어려우며, 이에 다양한 생활상의 욕구에 대응한 부문간 연계사업의 필요성이 요구됨
 - 연계는 수평적 네트워크를 원칙으로 복지와 보건 분야의 독립적인 전문기구 간 상호 조정과 연계를 강화하는 것임
- 보건복지서비스 연계의 성과는 충실한 사례관리에 달려있으므로 통합적 사례관리 시스템 기반하에서 지역자원의 연계, 전문분야별 일상적 연락체계의 확립과 정보제공 등을 통한 서비스의 통합적 제공기반이 마련되어야 함
 - 연계방법은 중앙부처 및 경기도, 성남시 3개 보건소 등의 공식적인 자원 확인, 자원현장 확인, 자원 목록화, 협조체계 형성 등을 통해 수행가능함
- 보건복지서비스는 지역사회복지협의체를 통한 연계강화 방법을 고려할 필요가 있음
 - 지역사회 전체의 사회복지·보건의료 관련 기관 및 단체의 사회복지서비스 및 보건의료서비스 분야에 민관이 함께 참여하도록 설계함으로써 연계의 실행력을

높일 수 있기 때문임. 이에 지역사회복지협의체는 상호협력을 위한 일원화된 체계를 위하여 역할과 기능을 재조정할 필요성이 있음

- 지역사회복지계획과 지역보건의료계획 수립 시 보건복지 연계가 필요한 영역을 중심으로 공동의 지역조사 및 지역진단 계획수립, 계획 수립 후 공청회 공동 개최 등을 통해 적극적으로 연계기반을 구축하고 연계 채널 확보를 위한 구체적인 활동이 시도되어야 할 것임

3) 단계별 추진계획

- 동 복지기능 강화를 통한 통합적 복지전달체계 구축 : 2014년
- 지역 보건복지서비스 연계강화 : 2014년~2017년

6. 성평등 도시 조성

1) 배경 및 목적

- 성남시민은 성(gender)에 관계없이 개인의 희망을 실현하기 위한 기회를 공평하게 누려야함
- 하지만 여전히 여성은 남성보다 임금이 낮고, 일과 가정의 양립이 어려워 여성의 경력단절 현상이 지속되고 있어 성별 분업 해소, 성별격차 완화 등 실질적 성평등 달성을 위한 노력을 기울여야 함
 - 성남시민들의 사회적 약자에 대한 주관적 태도를 보면 「여성 사회참여 제도개선(61.8%)」에 대해 가장 많이 동의하고 있음(2013년 제4회 성남시 사회조사보고서)
- 성평등 실현은 국가발전과 지속가능한 사회를 지향함에 있어서 필수불가결한 요소로 이를 달성하기 위해서는 가족과 사회에서의 불평등 문제(구조와 환경)를 적극적으로 해소할 수 있도록 정책을 정비해야 함

2) 주요사업내용

(1) 더불어 함께 그린(Green) 여성친화도시 성남

- 지역정책 수립 및 추진과정에 남녀가 동등하게 참여하고, 그 혜택이 모든 주민에게 고루 돌아가도록, 여성의 관심과 요구를 반영하고 여성의 능동적 참여를 보장함으로써 삶의 질을 제고하고 모두가 행복한 여성친화도시를 조성
 - 성남시 여성친화도시 조성협의체 운영
 - 성남시 여성친화도시 서포터즈단 운영
 - 여성친화도시 중장기발전계획 수립 연구용역
 - 여성친화도시 조성을 위한 공무원 및 시민교육
 - 여성친화도시 조성 과제 발굴 워크숍
 - 여성친화도시 발굴과제 추진 보고회
 - 여성친화도시 지정 신청

(2) 가족의 돌봄기능 및 가족기능 지원 강화

- 급변하는 사회에서 가족이 갖는 순기능 축소 및 유대감 결여로 가정불화가 늘어나면서 가족해체 및 아동성폭력, 묻지마 범죄등 사회적 문제 발생이 증가함. 더 이상 가족문제는 개인차원이 아닌 사회적 차원의 문제이며 이를 예방하기 위한 가족기능 강화 및 가족공동체 문화 조성 등 정책적 지원이 이루어져야 함
- 건강한 가정생활 영위를 위하여 지역 주민의 특성을 고려한 맞춤형 가족지원 서비스를 제공함으로써 가족의 안정성 강화 및 가족관계 증진에 기여할 수 있는 정책을 강화함
 - 보편적 복지의 관점에서 일반 시민(가정)을 대상으로 가족 잠재력 개발과 가족문제를 예방할 수 있는 가족생활교육 운영, 가족공동체 문화를 조성하기 위한 가족문화프로그램 운영, 가족문제 감소 및 위기 치료를 위한 상담프로그램 운영 등 가족의 욕구를 충족시킬 수 있는 프로그램을 운영하여 가족 기능을 강화함
 - 생애주기별, 대상별 교육을 확대를 위해 행복아카데미, 건강가정지원센터 및 평생교육센터를 통해 가족단위교육을 확대하고 이를 활성화하기 위한 홍보 및 예산 확보가 요망됨
- 가족교육 영역
 - 생애주기별 (조)부모교육
 - 가족 내에서 발생하는 문제를 예방하고 가족 구성원의 역량을 강화시키기 위한 부모, 부부, 조부모, 가족을 대상으로 한 생애주기별 다양한 교육실시
 - 가족 생활주기에 맞는 교육프로그램운영 : 가족형성기(결혼준비교육, 예비/신혼기), 가족확대기, 자녀독립기, 가족축소기 등 가족 생활주기에 맞는 체계적인 교육실시
 - 남성대상교육
 - 일가정 양립과 가족생활의 남성참여 활성화를 위한 교육
 - 남성대상 자기 돌봄 교육 및 아버지교육 등 프로그램 운영

- 가족상담 영역
 - 생애주기에 따라 발생하는 가족 내 다양한 갈등과 문제의 해결을 위한 상담사업
 - 개인을 대상으로 하는 개별적 접근은 물론 가족구성원이 함께 참여하는 가족 단위의 통합적 접근을 위한 상담사업 실시
- 가족문화 및 다양한 가족통합서비스 영역
 - 가족이 함께 할 수 있는 가족 문화프로그램 및 여가프로그램 개발
 - 한부모가족, 조손가족, 재혼가족 등 다양한 가족을 대상으로 자녀양육지원, 관계향상교육 등을 실시하여 가족기능을 강화하는 가족통합교육 실시

(3) 성별영향분석 평가위원회 설치

- 사회적으로 성별영향분석평가, 성인지 예산 등 성평등을 위한 제도가 빠른 속도로 도입되어 왔으나, 성평등이 성남시 모든 정책과 사업의 기본방향으로 정립되지 못하였음¹⁾
- 향후 성남시 자체적으로 성별영향분석평가위원회를 설치하여 성남시의 성평등 정책에 대한 조정, 성남시 실국의 성평등 정책 실행에 관한 평가, 고위직 공무원 성인지 교육, 정책의 수립·집행 및 평가에 시민단체와 전문연구자 등이 참여할 수 있는 거버넌스 활성화 등의 사업추진이 요구됨
- 성남시 양성평등 기본 조례에 의거한 양성평등위원회의 기능을 확대 개편하고 조례, 규칙과 성평등에 중대한 영향을 미칠 수 있는 계획 및 사업에 대하여 우선적으로 성별영향분석평가를 실시함
- 성별영향분석평가의 효율적인 시행을 위하여 소속 공무원에 대한 분석평가 교육을 실시함

1) 「성별영향분석평가법」 제정('11. 9. 15.) 및 시행('12. 3. 16.)에 따라 조례·규칙의 제정 또는 개정 시 위원회 구성안에 대해 어느 한 성(남성 혹은 여성)이 100분의 60을 초과하지 않도록 성별영향 분석평가를 실시하여 조례·규칙의 제정 또는 개정 시 반영토록 하고 있으나 성남시 각종위원회의 여성위원 참여율은 2009년말 37.3%, 2011년말 36.7%로 여전히 저조한 실정임

(4) 양성평등기금 확대

- 성남시 양성평등기금²⁾은 1998년 11월 「양성평등기금 설치 및 운용 조례」를 제정하여 1999년부터 2001년까지 3년 동안 매년 10억 원씩 총 30억 원을 출연하여 조성하였으며, 2016년 현재 시기금으로 약 34억원 규모로 조성되어 있음
- 기금의 목적은 양성의 권익증진과 사회참여의 촉진 지원 등 사업에 필요한 재원을 확보하여 양성평등한 사회조성을 도모하기 위해 만들어진 것으로 지원사업의 목표는 첫째, 양성의 권익 사업과 사회 참여 확대 사업을 효율적으로 지원 둘째, 공익을 목적으로 하는 단체의 사업을 발굴, 육성하여 삶의 질 향상을 도모 셋째, 건강가정 육성 등 가족정책 추진 지원 등임.
- 2016년 양성평등기금 지원에 21개 사업을 선정, 이들 단체에 1억2천만원을 지원했으며, 지원대상은 건강가정지원센터의 일가정양립지원을 위한 “온가족 행복 프로젝트” 사업, 성남YWCA의 양성평등문화확산을 위한 “함께 만드는 성평등 도시” 사업, 신흥동복지회관의 취·창업지원을 위한 “행복을 파는 꽃가게” 사업 등이 있음.
- 또한 성남지역사회교육협회의 청소년 성상담원 역량강화를 위한 “성교육 지도자 과정” 사업, (사)경원사회복지회 성매매상담소 'withus'의 성매매예방 기록프로젝트 “프리즘” 사업, 성남여성의 전화의 영성친화도시 “성남, 여성 문화를 만나다” 사업 등도 포함되었음
- 성남시는 양성평등기금 이자를 활용해 양성의 사회참여 확대를 위한 다양한 지원을 하고 있으나 현재 낮은 이율로 인해 소기의 목적을 달성하는데 한계가 있어 매년 5억원씩의 단계적 증액을 통해 중장기적으로 50억원까지 확대 조성할 필요가 있음

3) 단계별 추진계획

- 가족의 돌봄기능 및 가족기능 지원강화 : 2014년~2020년
- 성별영향분석 평가위원회 설치 : 2015년~2018년
- 양성평등기금 확대 : 2014년~2020년

2) 성남시 여성발전 기본조례 제명 변경(2015.10.12.)으로 여성발전기금에서 양성평등기금으로 개정함.

7. 아동 보육지원 강화

1) 배경 및 목적

- 적극적인 보육지원 정책을 통하여 맞벌이 부부 증가에 따른 보육 수요에 대처하고 아이를 안심하고 키울 수 있는 환경조성

2) 주요사업내용

(1) 가정방문 아이돌봄 서비스 확대 지원

- 가정 내 개별 돌봄 서비스의 활성화를 통해 아동의 안전한 보호와 취업부모의 양육부담경감, 경력단절 중장년 여성의 고용증진 등 아이 낳아 잘 키우는 양육환경을 제공
- 아이돌봄 서비스 지원 확대
 - 대 상 : 생후3개월 ~ 만12세 이하(취약계층 우선지원)
 - 돌봄종류 : 시간제 돌봄, 영아종일 돌봄, 긴급 돌봄 등
 - 활동내용 : 부모 귀가 시까지 임시보육(놀이, 신변보호 등) 서비스
- 아이돌보미 처우개선 추진
 - 아이돌보미 중도퇴직 예방 및 사기진작을 위하여 아이돌봄 활동장려금 지급
- 사회적 일자리 창출을 위한 돌보미 양성 확대

(2) 워킹맘워킹대디 지원센터 운영

- 맞벌이 가정에서 느끼는 일·가정 양립의 어려움 해소 자녀육아 등 가정에서의 부모 역할 강화 및 역할갈등해소
 - 정보제공 및 홍보사업 : 맞벌이 가족의 3고충해결 원스톱 정보제공
 - 생애주기별 가족사업 : 가족 간 긍정적 관계증진 맞춤형 교육문화서비스 제공
 - 고충상담 및 컨설팅 : 일·가정 양립의 고충해결 전문상담 서비스 제공
 - 직장부모 커뮤니티 지원 : 커뮤니티 서비스 제공 및 공동육아나눔터 운영

- 지역사회연계사업 : 지역사회 서비스 지원을 위한 관계기관 연결망 체계 구축

(3) 육아종합지원센터 이전건립

- 어린이집 미이용 아동을 포함한 영유아의 균형적 발달을 도모하고 일시 보육, 장남감대여, 놀이프로그램 등 전반적인 육아지원 서비스 제공
- 북정동에 위치한 육아종합지원센터를 확충 이전하여 종합적 육아지원 서비스를 제공할 수 있도록 설치
 - 장 소 : 주택전시관 (예정)
 - 규 모 : 연면적 2,200m²
 - 설치시설 : 사무공간, 교육공간, 놀이공간

(4) 희망찬 그림스타트 사업

- 건강한 몸에 건강한 정신이 깃들 수 있도록 그림스타트 아동들의 심리·정서·신체적 문제에 대한 체계적인 관리 시스템을 통해 자신감 회복과 함께 전인적인 아동 발달 도모
- 그림스타트 사례관리 아동 실태 조사
- 아동 문제별 대응 연계 사업
 - 심리·정서적 문제 아동 : 소아청소년 상담 센터 등 전문 기관 연계 치료
 - 발달 장애 아동 : 전문의료기관의 진단 및 치료 연계
 - 신체·건강 문제 아동 : 전문 기관 및 유관기관 운영 프로그램 연계
- 건강문제에 따른 프로그램 개발 및 연계
 - 운동프로그램 : 보건소 건강증진센터, 청소년 수련관 건강교실 연계
 - 좋은 식습관 교육훈련 : 전문가 초빙 교육 및 유기농 음식 만들기 등
 - 전문 프로그램 연계 : 키네스 성장센터, 분당서울대병원 영양교실 등

(5) 시립 도담 지역아동센터 확대추진

- 맞벌이 가정의 나홀로 아동에 대한 보호 필요성에 따라 일반아동까지 이용범위를 확대한 시립 지역아동센터를 확대하여 부모가 귀가 할 때까지 안전한 아동 돌봄 서비스 지원
 - 8개소(3개소 추진완료, 2015년~2018년 5개소 확대)

(6) 국·공립어린이집 확충

- 양질의 보육서비스에 대한 시민들의 기대와 출산장려 정책에 부응하고자 국공립 어린이집을 지속적으로 확충하여 영유아의 건강한 성장 및 보육가정의 사회·경제적 활동을 지원함
- 성남시의 경우 타 시에 비해 국공립어린이집이 상대적으로 많은 편임. 그럼에도 불구하고 보육서비스의 공공성에 대한 욕구는 높음. 또한 욕구조사 결과 어린이집 이용 선택에 있어 시설에 대한 접근성이 중요한 고려사항으로 나타나 이러한 의견을 반영한 국공립어린이집의 확충이 필요함
 - 한국인텔리서치의 조사(2013)에서 성남시민들은 ‘국공립 보육시설 확충’에 대한 응답이 2011년 6.4%에서 2013년 13.7%로 증가했음을 볼 때 이에 대한 요구도가 상승하고 있음
- 현재 수정구 16, 중원구 26, 분당구 19개소 등 총 61개소가 설치되어 있으며 연도별 계획으로 2017년 4개소, 2018년 이후 5개소가 개원할 예정임

(7) 민간어린이집 서비스수준 향상 지원

- 성남시는 민간어린이집을 이용하는 영유아에게 보다 나은 보육환경을 제공하며, 보육의 질을 국공립수준으로 높일 수 있는 민간어린이집 지원을 지속 확대해 가고 있음
- 국공립 어린이집에 비해 보육환경이 열악한 민간 및 가정어린이집의 보육환경 개선을 통해 국공립 시설의 수준으로 민간 어린이집의 신뢰도를 확보할 필요성이 있으므로 ‘보육시설 평가인증사업’을 추진하고 ‘학부모 모니터링단’을 각 시설별로 운영함
- 한편 민간어린이집 서비스수준을 향상시키기 위해서는 규제보다는 다양한

인센티브와 더불어 지원을 강화해야 함

- 지원을 강화하는 방안으로 자율장학지원 강화, 보육교사 교육강화, 보육정보 센터 컨설팅 등의 방안을 제안함
- 또한 조리원 인건비, 냉난방비, 운영비, 환경개선비, 보육교직원 복리후생비 및 장기근속수당 등 시 자체 보육사업에 대한 민간가정 어린이집에 대한 추가지원분을 점진적으로 확대함

3) 단계별 추진계획

- 육아종합지원센터 이전건립 : 2015년~2017년
- 시립 도담 지역아동센터 확대추진 : 2014년~2018년
- 국공립어린이집 확충 : 2014년~2020년
- 민간어린이 집 서비스수준 향상 지원 : 2014년~2020년

8. 외국인 지원정책 강화 및 다문화가족 종합지원계획 수립

1) 배경 및 목적

- 행정자치부의 2015년 지방자치단체 외국인주민 현황 조사결과(2015. 11. 1. 인구주택총조사 기준)에 따르면, 외국인주민수는 1,711,013명으로 인구총조사 총인구 대비 3.4%를 차지하는 것으로 나타남
- 경기도의 외국인주민수는 549,503명으로 총인구의 4.4%를 차지하는 것으로 나타나고 있으며, 외국인주민수는 경기32.1%, 서울 23.9%, 경남 6.6%, 인천 5.2%, 충남 5.2%의 순서로 수도권에 많이 거주하고 있음
 - 경기도에서 외국인주민수(지역별 총인구 대비 외국인주민 비율)는 안산시 75,965명(10.2%), 수원시 51,258명(4.3%), 화성시 46,136명(7.6%), 시흥시 43,295(10.2%), 부천시 32,475명(3.8%), 성남시 29,193(3.1%), 평택시 27,015명(5.9%) 등의 순으로 파악됨
- 외국인주민 수는 최초 조사연도인 2006년 536,627명에서 2015년 11월 1,711,013명으로 3배 이상 증가함
- 2010년 이후 국제결혼 건전화를 위한 사증발급심사강화 및 국제결혼 안내 프로그램 이수 의무화 조치 등으로 결혼이민자 증가율은 다소 감소
- 성남시 외국인주민 현황을 보면 29,193명 중 한국국적을 가지지 않은 사람이 23,313명으로 대다수를 차지하고 있으며, 한국국적을 취득한 자는 2,887명, 외국인 주민 자녀수는 2,993명, 외국인 주민세대는 5,299가구임
 - 지역별로는 수정구 53.4%, 분당구 23.8%, 중원구 22.8% 순으로 거주하고 있으며 국적별로는 중국(한국계), 중국, 미국, 베트남, 필리핀, 일본 등의 순으로 파악되고 있음
 - 성남시의 결혼이민자는 3,933명으로 지역별로는 수정구(46.3%), 중원구 (34.1%), 분당구(19.6%) 순으로 분포되어 있으며 국적별로는 중국(한국계), 중국, 베트남, 일본 등의 순임
- 다문화가족의 이혼사별 증가와 결혼이민자가 이전 결혼에서 낳은 자녀(중도 입국자녀)의 입국 등으로 가족형태가 다양화되고 있음

- 2014년 11월 기준 귀화를 신청한 21세 이하 청소년은 7,376명으로 매년 증가
- 사별, 이혼 증가로 인한 결혼이민자의 체류자격, 가족원의 사회경제적 어려움, 자녀양육 문제 등 다양한 정책수요 발생이 예상됨
- 국내거주 외국인주민이 증가하면서 이들의 사회적응이 중요한 정책이슈로 부각되고 있음
- 1990년 5만명에 불과하던 외국인주민이 외국근로자 유입, 국제결혼 증가, 해외동포 입국문화 확대 등으로 171만명으로 급증
- 2008년~2012년 연평균 증가율은 18.8%, OECD 평균 5.9% 상회
- 단기간내 외국인근로자 집단거주지역이 형성되고, 다문화가족이 급증하면서 「다문화 인식」 차이로 인한 사회갈등 잠재
- ‘전국 다문화가족실태조사’ (보건복지부, 2009)에 따르면 결혼이주이민자 중 여성 34.8%, 남성 52.8%가 ‘한국생활에서 외국인이라는 이유로 차별대우를 받아본 경험이 있다’ 고 답해 우리사회의 뿌리 깊은 단일민족 의식이 다문화 사회로 향하는데 걸림돌이 되고 있으며 이들은 언어문제(22.5%), 경제문제(21.2%), 자녀문제(14.2%) 등의 순으로 힘든 점들을 꼽고 있음
- 우리사회는 다문화사회로의 진전이 가속화 되고 있으나, 사회전반의 다문화 수용성은 아직 미흡한 수준으로 아직 일부 한국인들은 결혼이민자 등 외국인과 거리감을 가지고 있으며, 결혼이민자는 직장, 거리, 상점 등 생활 속에서 차별대우를 경험하고 있음
- 향후 세계화의 진전 및 결혼연령인구의 성비 불균형 등으로 다문화 가족의 증가추세는 지속될 전망이므로 외국인주민과 다문화가족의 복지와 권익, 그리고 사회통합을 종합적으로 지원하기 위한 성남시차원의 보다 체계적이고 중장기적 관점에서 계획이 강화될 필요가 있음
- 시민들이 다문화사회를 이해하고 공감하는 분위기 조성
- 외국인주민의 생활안정 및 정착 지원정책 개발 등 지속 추진
- 중도입국자녀를 포함한 다문화가족 자녀들에 대한 지원정책 지속 추진

2) 주요사업내용

(1) 외국인 지원정책 강화

- 외국인 주민정책은 「재한외국인처우기본법」 제6조³⁾ 및 「다문화가족지원법」 제3조의 3에 의거, 연도별 시행계획을 수립·시행하여야 함에 따라 매년 외국인주민 지원정책을 수립·시행하고 있음
 - 외국인주민과 다문화가족 개별 인구에 대한 정확한 자료가 없어 개개인의 특성에 맞는 정책을 수립하는데 한계가 있음
 - 또한 성남시다문화가족지원센터 및 다문화가족 지원 민간단체가 산재되어 그들의 추진하고 있는 정책을 통합적으로 운영하기 위한 시 자체의 인력 및 예산이 부족함
- 성남시에 거주하는 외국인주민이 차별받지 않는 성남시민으로 살아갈 수 있도록 체계적인 지원이 필요
 - 외국인주민이 한국사회 참여에 있어 한국어 능력은 필수적이라 할 수 있어 기초부터 고급까지 단계별·체계적 한국어 교육 지속 추진
 - 이주민 등이 지역사회 조기적응에 도움을 주기 위하여 지역생활정보 책자를 나라별 언어로 번역하여 제공
 - 외국인주민이 한국사회에서 자립하여 생활할 수 있도록 직업능력개발 교육을 다양하고 체계적으로 실시
 - 한국에 거주하면서 의료사각지대를 극복하기 위해 보건의료사업 추진(긴급 의료지원, 주말진료, 건강요가 등)
 - 외국인 근로자 한국 사회생활 적응을 위한 고충(임금, 노무 등) 상담제공
 - 한국사회 이해를 위하여 한국문화 체험 제공
 - 외국인주민에 대한 인식 제고를 위해 교육 및 홍보 방안으로 다문화가족과 일반국민이 함께하는 지구촌어울림 축제, 교육기관에 다문화강사 파견, 찾아가는 다문화이해교육 실시 등

3) 제6조(연도별 시행계획) ① 관계 중앙행정기관의 장은 기본계획에 따라 소관별로 연도별 시행계획을 수립·시행하여야 한다. ② 지방자치단체의 장은 중앙행정기관의 장이 법령에 따라 위임한 사무에 관하여 당해 중앙행정기관의 장이 수립한 시행계획에 따라 당해 지방자치단체의 연도별 시행계획을 수립·시행하여야 한다.

- 외국인주민을 지원대상으로만 바라보는 기존의 시각에서 벗어나 다양한 의사결정과정에 적극적으로 참여하는 방안 제시
 - 지원위주의 수동적인 교육 참여방식에서 지역사회에 적극적으로 참여하고 봉사하는 지역사회 리더육성 프로그램 개발로 자발적인 사회참여 기회 마련
 - 민경 협력 치안활동을 통한 사회통합 분위기 조성으로 치안유지 활동 인프라 구축
 - 이주민 대표자회의를 구성하여 성남시 정책에 적극 참여 및 지역사회 봉사자의 역할 수행

(2) 다문화가족 종합지원계획 수립

- 건전한 결혼문화 조성을 위하여 국제결혼 중개업체 관리 및 불법행위 단속 강화
 - 국제결혼중개업 등록기준 강화, 만18세 미만 소개금지 등을 내용으로 「결혼중개업의 관리에 관한 법률」 개정·시행(2012.8.)
 - 무등록 영업, 허위과장광고 등 국제결혼중개업체의 불법행위에 대해 현장 점검·단속활동 및 불법탈법 혐의 국제결혼중개업체에 대한 동향조사 강화
- 다문화가족이 성남시민으로 당당히 살아갈 수 있도록 체계적이고 종합적인 계획을 마련하되, 특히 당사자의 자존감 회복, 가족적응 등을 돕기 위한 정책적 접근 필요
 - 다문화가족지원센터 및 외국인주민복지지원센터의 한국어교육 실시
 - 의사소통이 어려운 외국인주민(결혼이민자 포함)에 통·번역 서비스, 멘토링, 서포터즈 등 생활지원 서비스
 - 한국사회 조기정착 및 사회인으로서 자립에 도움을 주고자 자조모임 지원 강화, 정보제공 및 부모교육 등 제공
- 다문화가족 사회적 여건 변화에 대응하기 위한 추진체계 구축
 - 다문화가족지원을 위한 인력 확충 및 서비스 제공기관 체계화 추진
 - 유사중복사업 조정 지속 추진으로 사업의 효율성과 차별성을 제고하고 합리적인 지원기준 마련

- 결혼이주여성 증가율은 감소하고 있으나, 한국사회에 정착하면서 다문화 가족에게 부부갈등, 고부갈등, 자녀문제 등의 문제를 예방하기 위하여 사례관리·상담기능 강화
- 종합지원계획에는 결혼이주여성과 배우자간의 나이 차이가 많아(한국남성과 외국 여성 부부의 평균 연령차가 2010년 기준 12.1세임) 남편과 사별 또는 이혼할 경우 생활 곤란 등이 발생함으로 경제적으로 자립 할 수 있도록 결혼이주 여성이 원하고 잘 할 수 있는 여러 분야의 일자리를 발굴하여 체계적이고 장기적인 교육을 포함하여 다음의 사항들이 검토되어야 함
 - 다문화가족 구성원이 사회발전의 동력이 될 수 있도록 취학자녀 교육 및 결혼이민자 취업 지원 강화
 - 중도입국자녀를 포함한 다문화가족 자녀가 원활하게 공교육에 진입할 수 있도록 한국어교육, 한국문화교육 및 학교생활 적응지원 등 차별 예방 강화
 - 다문화가족 자녀의 글로벌 인재육성을 위한 학습지원, 정서지원 사업 강화 등 프로그램 지속 개발
 - 초기 입국 결혼이주여성들 자녀들의 연령층이 높아지므로 자녀들을 위한 체계적인 부모교육이 필요함
 - 결혼이민자의 취업욕구 등을 고려하여 결혼이민자 적합 직종 등을 개발하여 맞춤형 직업교육 및 취업지원
- 일반 시민들의 다문화가정에 대한 인식개선을 위한 교육·홍보 노력이 필요함
 - 다문화인식개선을 위하여 홍보, 내·외국인 합동 행사, 시민교육 실시

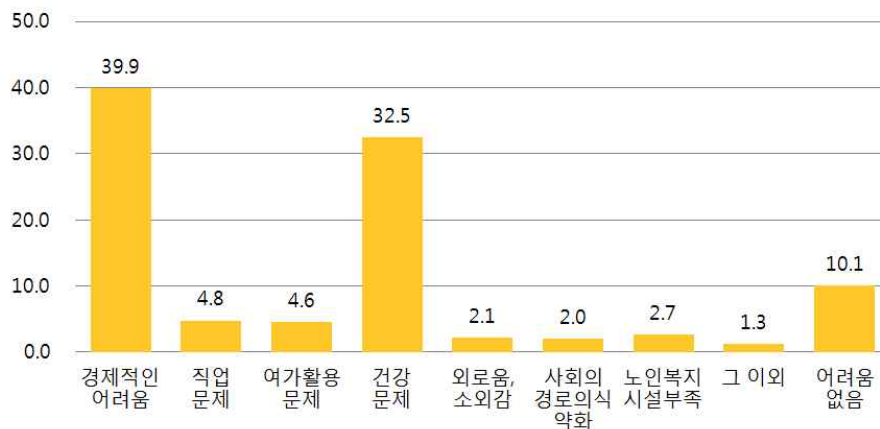
3) 단계별 추진계획

- 외국인 주민지원 정책 강화 : 2017년~2020년
- 다문화가족 종합지원계획 수립 : 2017년~2020년

9. 돌봄사각지대의 노인 서비스 인프라 확충

1) 배경 및 목적

- 향후 노인인구는 급속히 증가하는 반면 노인에 대한 부양의식은 지속적으로 약화되어 가정의 노인 돌봄 문제가 더욱 심각할 문제가 될 것으로 예상되므로, 가족 돌봄과 국가 돌봄 정책에서 소외된 사각지대 노인에 대한 지원이 더욱 필요해질 것임
- 성남시의 60세 이상 인구가 겪고 있는 가장 어려운 점은 주로 「경제적인 어려움(39.9%)」 과 「건강문제(32.5%)」 등의 순으로 나타남(2013년 제4회 성남시 사회조사보고서)



[노인이 경험하는 어려움(1순위, 단위 : %)]

- 성남시 시민들 중 본인의 노후준비에 대해 「준비하고(되어) 있다」 고 응답한 사람은 57.4%로, 2011년(63.9%) 대비 오히려 6.5%p 감소함
- 또한 부모님의 노후는 「가족과 정부사회가 같이」 돌보아야 한다는 견해가 53.7%로 가장 높게 나타났고, 다음은 「가족(23.1%)」, 「부모 스스로 해결(17.9%)」 등의 순을 보임
- 한편 성남시 60세 이상 인구의 73.3%가 향후 자녀와 「같이 살고 싶지 않다」 고 응답하였으며, 이는 2011년 대비 대폭 증가(10.4%p) 함으로써 공공의 돌봄서비스 필요성을 높게 인식하고 있음

- 중앙정부의 각종 노인돌봄서비스 대상에 포함되지 못하는 사각지대 노인을 대상으로 부가적 서비스 지원체계 구축할 필요가 있으며, 치매 등 노인성질환을 앓고 있는 노인의 안전한 보호와 재활서비스, 일상생활서비스 등 맞춤형서비스를 병행하여 이용자와 가족 모두의 편안한 생활을 할 수 있도록 주야간 보호 시설을 지속적으로 확대함

2) 주요사업내용

(1) 맞춤형 노인돌봄 서비스 확대

- 혼자 힘으로 일상생활이 어려운 노인과 독거노인에게 욕구에 따라 안전 확인, 생활교육, 가사지원, 활동지원, 서비스연계 등 맞춤형 복지서비스 제공으로 종합적 사회안전망을 구축함
- 현재 성남시에서 제공하고 있는 서비스는 기본 돌봄, 종합 돌봄, 독거노인 응급안전으로 유형화하여 제공하고 있으며 지원대상은 4,500여명, 돌보미 250명임
- 향후 각 영역별로 지원대상자의 확대와 더불어 사업을 수행할 기관을 지역적으로 균형을 이룰 수 있도록 지속적으로 확충해 나가기 위해 지역 내 복지자원 발굴 및 연계 지원을 강화함

(2) 주·단기 보호시설 지속적 확충

- 노인장기요양보험제도를 통해 요양보호를 받을 수 있는 노인의 비율은 2013년 현재 전국단위로 5.7%에서 지속적으로 증가하여 2020년에는 선진국 수준인 15%에 달할 것으로 예상됨
- 노인성 질환으로 일상생활이 어려운 노인의 보호체계 구축 및 가족부담 경감을 위해 주·단기보호시설은 그 필요성이 확대될 것이므로 점진적으로 확충할 필요가 있음

3) 단계별 추진계획

- 맞춤형 노인돌봄 서비스 확대 : 2014년~2017년
- 주·단기 보호시설 지속적 확충 : 2014년~2020년

10. 취약계층의 자활 및 자립역량 제고

1) 배경 및 목적

- 근로능력이 있는 저소득 계층에게 근로와 기술 습득의 기회를 제공하여 자활 능력을 배양함으로써 국가의 보호에만 안주하려는 도덕적 해이를 방지하고 자활자립을 유도하여 생산적인 복지기반 정착에 기여함
- 지역단위 서비스 거점 확보와 통합적 네트워크 구축을 통하여 성남시 수요자 특성 및 요구사항, 서비스 공급수준 등 차별화된 지역특성을 반영하는 대상자별 맞춤형 자립·자활 지원정책을 실시함.
- 또한 사회적 기업과 사회적 협동조합 등 사회적경제 기반을 공고히 하여 일자리 창출을 통한 빈곤문제 해결과 국가의 손이 미치지 못하는 지역복지영역에서의 사회혁신에 기여토록 함

2) 주요사업내용

(1) 취약계층 고용지원 연계체계 구축

- 저소득 주민 및 자활대상자의 경우 정보력의 한계로 적절한 일자리를 찾는 데 어려움이 있으므로 구인·구직에 대한 통합적이고 체계적인 서비스 제공을 통해 기존 일자리에 효과적인 취업연계 활동이 요구되어짐
- 성남시 취업관련 기관과 민간 일자리지원센터 등이 연계한 통합 고용안정 지원사업으로 일자리 창출에 대한 공동의 협의와 지역 간 균형적인 배분, 참여와 접근성을 고려한 일자리 사업을 확장할 필요가 있음
- 일자리지원기관(고용센터, 일자리지원센터 등)에 직업상담사, 고용센터 전문인력 등을 배치하여 서비스 신청·등록 및 초기상담, 급여신청, 근로능력·자활역량평가, 일자리지원기관 및 사회서비스 연계 등의 업무를 수행토록 함
- 지역자활사업 추진기관간의 네트워크 구축과 일자리 창출을 연대하고, 취약계층 고용지원네트워크 구축을 통한 종합적 취업지원을 실시하며, 통합사례관리를 통한 직업상담, 직무분석, 근로의욕 고취 등을 추동함

(2) 지역산업과 연계한 일자리 창출

- 경기도는 지역 전략산업과 연계한 여성일자리 확대를 위해 경기도여성비전센터 (경기새일지원본부)를 중심으로 경기도 선도산업, 지역 전략산업과 연계해 유망한 여성일자리를 발굴하고 직업교육훈련 과정을 개발하고 보급하는 ‘지역특화 여성일자리 사업’ 을 전개하고 있음
 - 센터는 이에 따라 여성구직자 및 기업체를 대상으로 실태조사를 실시하고 생명공학산업, 문화관광산업, 고령친화산업 등 3개 전략산업 분야와 연계한 6개 여성유망직종을 발굴했음
 - 발굴된 6개의 지역특화 직종은 생명공학산업분야의 ‘바이오전문 실험실 연구원 양성과정’ 과 ‘계약바이오분야 임상시험 모니터요원(CRA), 문화관광 산업분야의 ‘DMZ 관광통역 전문가 양성과정’ 과 ‘기업체(산업)특화 전문 가이드’ , ‘고령친화산업의 실버케어매니저’ , ‘실버문화프로그램 지도사’ 등임
- 특히 생명공학산업분야는 경기도 전략산업이자 신성장 동력 산업이며, 판교 등 경기지역의 산업분포가 높고, 전국 생명산업 연구개발투입의 약 1/2을 경기도가 점유하고 있음
- 한편 한국인텔리서치의 조사(2013)에 의하면 성남시 지역주민의 일자리 창출을 위한 요구사항으로 '주요 지역 상권 활성화'가 35.8%(537명)로 가장 높게 응답되었으며, 다음으로 '물류, 유통, 제조업 유치'가 14.7%(221명), '대학병원 등의 유치'가 14.5%(218명) 등의 순으로 조사되었음
 - 따라서 향후 '물류, 유통, 제조업, 대학병원 등의 유치와 함께 이들과 연계된 일자리 창출을 통해 여성을 비롯한 일반시민들의 일할 수 있는 기회와 해당분야의 직업교육 및 훈련을 확대해 예비전문가들을 양성해야 할 것임
- (국내사례) 경기도와 사단법인 출판도시입주기업협의회는 '청년실업 해소'와 '기업 맞춤형 여성일자리 창출'을 위해 파주 출판도시에서 예비출판인 여성을 대상으로 '출판문화 정보 전문가 과정'을 운영했음. 지난 2008년부터 출판 분야의 전문가를 꿈꾸는 여성들을 대상으로 편집·기획·디자인 등의 실무교육을 실시하여 2010년까지 77명이 수료하고, 45명이 취업(취업률 58%)하는 성과를 거두었음. 특히

출판업계는 특성상 경력자를 선호하고, 연령에 제한없이 근무할 수 있어 여성들이 일과 가정을 양립할 수 있는 직업이라는 점에서도 그 의미가 큰 것으로 평가됨

3) 단계별 추진계획

- 취약계층 고용지원 연계체계 구축 : 2014년~2015년
- 지역산업 수요와 연계한 일자리 창출 : 2014년~2020년

11. 취약계층 위기지원 시스템 강화

1) 배경 및 목적

- 인구가속환경의 변화 상황 속에서 향후 소득 양극화 및 사회·경제적 약자에 대한 차별이 사회문제로 심화될 것으로 예상됨에 따라 저소득가정 등 취약 계층에 있는 시민들의 양극화와 차별 해소를 위한 정책적 대응이 요구됨
- 또한 휴일·야간에 발생하는 위기대상자를 365일 One-Stop으로 지역 내에서 신속하게 보호받을 수 있도록 각 부서별로 운영되고 있는 시설보호 운영체계를 기존의 지역복지자원을 연계·강화한 SOS 위기지원시스템으로 통합 운영함으로써 긴급지원 체계를 한층 강화함
- 한편 위기청소년들을 위해 청소년방과 후 아카데미, 복지관 등 다양한 돌봄 서비스가 제공됨에도 불구하고 이용대상이나 서비스 내용 등에서 중복되며, 전달체계의 분절로 서비스들이 산발적으로 제공되고 있어 위기청소년 지원 서비스 제공기관 간 협력적 네트워크를 구축하고 서비스 간 연계·조정을 강화함

2) 주요사업내용

(1) 취약계층 무한돌봄 확대 운영

- 위기상황으로 어려움을 겪고 있는 취약계층에게 지역복지자원을 연계하여 맞춤형 서비스와 사례관리를 통해 안정적인 생활을 할 수 있도록 무한돌봄 서비스를 확대 운영함
- 위기가정 무한돌봄사업, 긴급지원사업, 차상위계층 확인서 발급사업을 우선 지원하고, 저소득층에 대한 전문적 맞춤형 사례관리를 실시함. 수단적으로 공공자원과 민간자원 네트워크를 연계하여 지역복지자원을 적극적으로 발굴함

(2) SOS 위기상황 긴급지원센터 운영

- 긴급지원센터의 다각적인 민·관 네트워크 자원을 연계, 위기상황에 처한 가구의 문제를 해소하여 시민 안전과 행복한 삶을 지원
- SOS위기지원 통합시스템 확대운영
 - 시·구·동 및 관련기관 간 행복사무소(성남시민순찰대) 연계 매뉴얼 마련

- 무한돌봄네트워크팀 7개소 운영
- 통합사례관리사업 맞춤형서비스 연계·제공
- 긴급지원 및 위기가정 무한돌봄 사업
- 찾아가는 이동 무한돌봄센터 운영
- 맞춤형 통합사례관리 등 역할 강화
 - 업무매뉴얼 개발, 동 담당자 회의 정례화, 교육
 - 성남시 복지 자원 조사 및 매뉴얼 개발
- 복지사각지대 발굴 체계 안정화
- SOS위기 지원통합시스템 체계화 및 참여 영역 확대 운영
 - 연2회 간담회, 정기회의 운영
 - 자원봉사센터, 노인, 아동 분야 전문기관 등 참여기관 확대
- 사회안전망 구축에 따른 인적자원 간담회 개최

(3) 위기청소년 네트워크 확대 구축

- 건강한 청소년 성장환경 조성을 위해 청소년과 청소년재단 등 관련기관이 협력 체계를 확대 구축하여 지역 유해환경개선 등의 활동에 적극 참여함
- 사업내용
 - 청소년 폭력, 비행, 흡연, 음주 예방 교육상담
 - 지역사회 환경 개선을 위한 청소년 자치기구 캠페인 활동 지원
 - 청소년 인권과제 선정 및 사업 추진을 통한 지역사회 청소년 인식개선 등

(4) 학교 밖 청소년 지원 확대

- 성남시 초·중고 학업중단 청소년은 2015년 1년 기준 1,653명이며, 이중 해외 출국 등의 사유를 제외하고 정책대상 청소년은 555명임
 - 학습연령기에 배움의 기회에서 소외된 학교 밖 청소년들은 건강한 성장에 많은 어려움을 겪고 있음에도 이에 대한 정책적 대책이 부족한 상황임

- 청소년시설 및 지역자원과 연계하여 사회적 학습체계를 구축하고 복지서비스를 제공하기 위해 학교 밖 청소년지원센터 설치하여 운영 중이며, 이의 기능을 확대할 필요가 있음
- 센터에서는 여성가족부와 경기도의 학교 밖 사업을 운영하고 있으며, 사업 운영 시에 지역 민간기관과의 다각적인 연계서비스 개발이 필요함
- 학교 밖 청소년을 위한 시 자체 프로그램 개발 필요
 - 현재 추진 중인 민간대안교육기관 지원 사업, 급식비 지원 지속 필요
 - 학교 밖 청소년을 위한 공간 확보, 노동 인권 교육 등 프로그램 개발

3) 단계별 추진계획

- 취약계층 무한돌봄 확대 운영 : 2014년~2017년
- SOS 위기상황 긴급지원센터 운영 : 2014년~2020년
- 위기청소년 네트워크 확대 구축 : 2014년~2015년
- 학교 밖 청소년 지원센터 운영 : 2015년~2020년
- 학교 밖 청소년 프로그램 개발 : 2017년~2020년

제4장

남북관계

제4장 남북관계 부문

- 통일이라는 이슈는 시민의 입장에서는 거주하고 있는 일상생활 영역, 즉 내가 살고 있는 지역의 변화에서 비로소 피부로 느끼게 된다는 점에서 통일과정에서의 지방자치단체의 기능과 역할이 매우 중요할 것임
- 특히 독일 통일 전 동서독 도시 간 지매결연을 통한 교류협력과 통일 후 자매결연을 통한 행정지원 사례를 살펴보면 남북 통일과정에서도 지방자치단체의 역할이 중요함을 알 수 있으며, 동서독 지방자치단체 간의 교류과정에서 서독의 지방자치이념이 자연스럽게 동독 지역으로 유입되면서 독일 통일과정에서 동독을 아래로부터 민주화시키는 데 큰 기여를 했다는 점도 주의 깊게 살펴봐야 할 문제임
- 그러나 우리는 그동안 통일에 관한 준비(연구)는 통일 과정에 대하여 집중되었고 접경지역에 위치한 일부 지방자치단체를 중심으로 진행되어 통일 이후의 사회적 갈등과 그 해결 방안에 대한 준비는 상대적으로 이루어지지 못했다고 볼 수 있음
- 통일의 시기와 방법은 예측하기 어려우나 남북 간의 국력 격차가 갈수록 심화되고 있는 상황에서 남북의 분단상황은 분명 어떤 방식으로든 변화될 수 밖에 없는 상황임
- 즉 통일은 이제 시대적 사명을 넘어 시대적 필연인 것으로 이러한 상황을 인식하고 통일문제가 중앙정부만의 영역이라는 인식에서 벗어나 통일 대비 지방자치단체의 역할에 주목하고 그 역량을 기르는 것에 대해 적극적인 고민이 필요한 시기임
- 지방자치단체의 역할을 확대해야 하는 이유는 통일과정에서 발생하는 여러 문제는 중앙정부 차원에서 단독으로 해결할 수 있는 문제가 아니며 필연적으로 통일 이후 사회 갈등 해결을 위해서는 지역의 남북 지방공무원 및 주민의 참여를 필요로 하고 이를 위한 준비가 필요하기 때문임

1. 성남시 남북교류협력사업 추진

1) 배경 및 목적

- 남북관계 변화 대비 남북교류활성화 기반 마련
- 성남시남북교류협력위원회 정례화·활성화를 통한 전문 정책제언 반영
- 시민공모사업 등 추진으로 통일에 대한 시민적 공감대 형성
- 민·관 네트워크를 기반으로 한 성남형 남북교류협력사업 추진

2) 주요사업내용

(1) 평화통일 시민 공모사업

- 평소 쉽게 접할 수 없는 평화통일을 주제로 한 시민대상 프로그램을 공모사업을 통해 추진하여 평화통일에 대한 시민의식을 고취
- 관내에 소재하고 있는 비영리·공익을 목적으로 설립된 법인 및 단체를 대상으로 공모
 - 평화통일 교육 기획 전문가, 전문강사, 진행자, 해설자 양성교육
 - 북한문화 이해를 위한 전문가 초청 강좌
 - 현장 체험식 프로그램 사업
 - 기타 주민참여 및 세대통합형 등 아이디어가 반영된 사업 등

(2) 남북교류협력을 위한 성남시민 대토론회

- 6.15 남북공동성명 발표일을 기념하여 통일에 대한 관심을 제고하고 성남시 남북교류협력사업 추진에 대한 시민적 공감대 형성을 위해 토론회를 개최
- 지자체 교류의 현주소, 사례를 통해본 지자체 교류, 남북경색 국면에서의 지자체 남북교류위원회의 역할, 성남형 지자체교류 방안과 과제 등을 주제로 진행

(3) 남북교류협력 민·관네트워크 구축

- 남북교류협력사업 추진 역량강화를 위해 산하기관 및 타 자치단체들과 협력 체계를 구축
- 교육, 문화, 관광, 체육, 복지건강(장애인, 노인, 아동, 가족), 기업 경제, 교통환경, 위생수도, 도시주택 등 교류 가능한 목록 조사
- 성남시 산하기관 교류 가능한 목록 조사
- 타 지자체 남북교류협력사업 경험 및 업무 공유

(4) 남북한 사회문화 교류사업

- 스포츠·예술·문화교류 등 지자체 차원에서 가능한 남북 교류협력 사업을 추진
 - 뮤지컬 ‘금강 1894’ 평양공연 추진

(5) 성남시남북교류협력기금 조성 및 시행규칙제정

- 남북교류협력 사업 추진을 위한 기반 마련을 위해 기금을 조성하고 시행규칙을 제정

3) 남북교류협력 추진 사례

(1) 경기도

- 경기도는 2001년 11월 「경기도 남북교류협력 조례」를 제정하고 도지사를 위원장으로 하는 ‘경기도 남북교류협력위원회’를 구성하여 사업추진의 법적·제도적 기반을 마련하였음
- 2008년 2월부터 남북교류협력사업을 전담하는 과 단위 규모의 ‘남북협력 담당관’을 설치하여 남북교류협력기금운용, 남북교류협력사업, 도내 북한이탈주민 정착지원 등을 담당해오다 2014년 ‘통일기반조성담당관’으로 명칭이 변경되었으며, 2016년 20여명의 인원이 남북교류협력팀, 통일기반조성팀, 정착지원팀의 3개팀을 구성하고 있음
- 2003년 12월 북한 민족화해협의회와 남북교류를 위한 의향서 체결로 공식화
- 2004년 평양에서 합의를 채택하고 의향서에서 합의한 사항을 본격적으로 추진하기로 합의하면서 재난발생에 대한 긴급구호를 위한 인도적 지원사업 시작

- 2005년 본격적인 남북교류의 초기 단계로 평양시 룡성 구역의 북한 농업과학원 시범포전에서 3ha규모의 남북공동 벼농사 시범사업을 전개
- 2006년~2008년까지 북한과 농업협력사업을 본격적으로 가동하였으며, 농기계 지원, 주택신축, 의약품 지원 등 농업기반 조성사업과 환경개선사업 등을 병행 추진
 - 농업협력사업 이외에 개성 산림목화사업, 접경지역 말라리아 공동방역 사업, 평양 농축산 협력사업, 황해북도지역과의 교류협력 확대 등을 추비 및 시도 하면서 남북교류협력사업의 다각화 추구
- 2010년 연이어 발생한 천안함·연평도 사건과 이에 따른 5.24조치로 북한과의 직접적인 교류협력사업은 정체 및 중단되었음
 - 경기도는 2011년 말라리아 방역물자 지원, 2010년~2011년 북한 영유아 영양급식 및 긴급구호 지원, 2013년 개성한옥보전사업 기초협약, 2014년~2015년 국제유소년 축구대회를 제외하고는 남북교류협력사업이 중단되면서 다각화와 확대 노력 무산
- 경기도는 침체에 빠진 남북교류협력사업의 대안으로서 국내외 남북교류 및 통일 네트워크 구축, 통일교육 강화, 남북관계에 변화에 대비한 경기도 대응전략 마련 등 자체역량을 강화하는 한편 도내 북한이탈주민 지원체계를 정비하였음

(2) 경기도 고양시

- 고양시는 2004년 4월 ‘고양 남북교류협력 조례’ 를 제정하여 파주시(2004년 1월)에 이어 경기도에서 2번째로 남북교류협력을 위한 법규를 마련했음
- 고양시는 남북물류 중심도시를 미래 도시 비전으로 내세우고 있음
 - 북한과 접경지역으로서 개성공단과 매우 가까운 거리에 위치하여 개성공단 활성화 및 남북협력 분위기에 따라 남북한 교통망 통합을 위한 전초기지로서의 역할이 전망되는 주요 전략지역의 하나
 - 고양시를 종단하는 경의선 축과 구상단계에 있는 인천 강화~강원 고성을 연결하는 ‘동서평화고속도로’ 가 교차하는 위치에 있어 남북교류에서 중요한 역할을 수행할 수 있다는 점
- 고양시는 2011년 5월 「지방자치단체의 바람직한 남북교류장안 연구:고양시를

중심으로」를 통하여 고양시 남북교류협력의 중장기 로드맵을 제시하였음

- 남북 경색국면을 고려한 다양한 시민참여행사를 통해 평화적 시민의식 제고 우선 추진
- 대북인도적 지원단체 설립 및 담당 부서의 역할과 위생 재정립, 교류협력추진 위원회의 위상과 역할 부여 등 대북사업을 위한 법과 제도 정비
- 개성시와의 접촉 환경을 조성하고 우호적인 인적 네트워크 구축
- 공양시의 특화사업인 화훼단지를 활용한 '남북화훼협력사업' 구상 마련과 시민들의 지지기반 확보 제시
- 중장기적으로 고양시와 개성시의 도시관 자매결연 추진, 호혜적인 남북화훼 협력사업 성사, 남북 평화의 꽃 박람회 개최, 평화도시 고양의 국제 네트워크 구축을 제시
- 남북교류를 위한 고양시의 중장기 로드맵을 바탕으로 2012년 1월 2020년 고양시를 평화통일특별시로 거듭나겠다는 비전 발표
 - 개성시와 자매결연 추진 노력, 2012고양국제꽃박람회 북측 관련 인사 방문 추진, 호수공원~임진각~개성공단 한반도 평화통일 마라톤 실시 검토, 북한의 영유아 및 임산부를 위한 인도적 대북지원 추진
- 2013년 8월 「남북물류 중심도시로서의 고양시 비전과 역할 연구용역」을 통해 평화통일 특별시의 비전을 구체화함
 - 남북통일시대와 국제물류시대에 대응해 수도권 서북부지역의 물류중심지로 발전시키기 위한 기반시설을 조성하면서 개성공단과 고양평화통일특별시와의 경제벨트를 형성하는 구상 수립
 - 1단계(2013년) : 남북교류협력단지 인프라 구축
 - 2단계(2014년~2016년) : 개성-경기북부 산업간 분업 및 협력 구조 창출
 - 3단계(2016년~2020년) : 남북물류 중심도시를 포함한 평화통일특별시의 인프라와 거버넌스 구축
- 고양시는 단기적인 남북교류협력사업을 추진하기 이전에 접경지역이면서 교육 문화관광교통 등의 다양한 도시인프라를 구축한 도시의 특성을 살려 남북

물류의 거점 역할을 할 평화통일특별시라는 중장기 미래비전을 선제적으로 준비해 나가는 자치단체의 대표적 사례임

(3) 강원도 고성군

- 강원도 고성군은 1999년 12월 31일 ‘고성군 남북교류진흥기금 설치 및 운용조례’를 제정하여 기초 자치단체 중에서 가장 빨리 법규를 제정하여 남북 교류협력사업 추진체계를 마련한 지방임
 - 북고성군에 위치한 금강산 관광지구와 연계·협력관계를 형성해 지역발전을 모색해야 할 실용적 필요성 때문
 - 고성군은 북고성군과 남북으로 이어지는 동해안의 청정해역, 기후 여건 등을 공유하고 있는 조건을 고려해 연안정착성 어패류 종묘 공동방류사업과 다수확 식량작물 시범단지 조성사업을 남북협력사업으로 추진했음
 - 남북고성군간의 이와 같은 농·수산분야 교류협력은 고성군이 보유하고 있는 물리적·기술적 지원을 북한에 제공함으로써 남북고성군 상호 간에 실질적인 이익이 될 수 있는 사업을 모색한 결과였으며, 이를 통해 분단과 전쟁으로 지역생활 공동체가 단절된 과거를 극복하고 남북고성군 간 교류와 신뢰 증진, 상호 협력의 기반을 다지고자 하였음
- 고성군 남북교류협력사업 추진 과정
 - 2001년 1월 ‘남북고성군간 교류협력방안’ 수립
 - 2001년 3월 ‘남북고성군간 남북교류협력사업계획’ 수립
 - 2011년 8월 행자부 교류협력사업 승인
 - 2001년 9월 통일부 북한주민접촉 승인
 - 2001년 10월 북측 민족화해협의회에 협력사업 계획 제의
 - 2001년 11월 북측 금강산관광총회사에 협력사업 계획 제의
 - 2002년 3월 북측 동의서 접수
- 고성군의 남북교류협력사업은 ‘연안정착성 어패류 종묘공동방류 사업’ 과 ‘다수확 식물작물 시범사업’ 이 있음

- 연안정착성 어패류 종묘공동방류 사업은 4~5월과 9~10월 2회에 걸쳐 넙치, 전복 등의 연안정착성 어패류 7억5천마리씩을 고성군 연안 앞바다에 공동 방류함으로써 증양식어장 개발과 함께 수산자원의 공동 개발로 장기적인 어업경쟁력 향상기반을 조성하고자 한 사업임
- 다수확 식량작물 시범단지 조성사업은 북고성군지역에 기온과 기후조건에 맞고 적응이 쉬운 품종인 벼와 보리 등 다수확 식량작물 시범단지 3ha를 조성하고, 생산된 우수종자를 북측에 지원함으로써 남북고성군간의 농업연구 및 기술정보 교환을 통한 선진 농업기반을 조성하고 나아가 북 고성군의 식량난 해소에 기여함을 목적으로 한 사업임
- 고성군의 남북교류협력사업은 기초 자치단체 최초로 조례 제정 등 추진체계를 마련하고 남북 고성군 간 공동이익을 도모할 수 있는 농수산 분야 협력사업을 실효성 있게 추진하여 금강산 육로관광의 진출입 지역인 분단 고성군이 남북 화해협력의 핵심 지방으로 거듭날 수 있는 기반을 마련했다는 점에서 의의를 지님

3) 단계별 추진계획

- 성남시 남북교류협력사업 : 2017년~2020
- 남북한 사회문화 교류사업 : (여건조성시)

2. 북한이탈주민 정착지원 강화

1) 배경 및 목적

- 국내 거주하는 탈북이탈 주민은 지난 1962년 6월 최초 귀순자 이후 2006년 2월에 1만 명, 2010년 11월에 2만 명을 돌파했으며, 이후 6년 만인 2016년 11월 3만 명을 넘어섰고 성남시 거주민은 459명에 이르고 있음
- 성별로는 2002년 기점으로 여성 탈북민 수가 남성을 넘어서기 시작해 올해 10월 말 기준으로 전체 입국자의 71%가 여성으로 성남시 거주민 또한 여성이 317명 남성이 142명으로 69%를 차지하고 있음
- 북한이탈주민 정착지원은 국내 입국한 여타 이주자와는 달리 남북한의 통합이라는 함의를 내포하고 있다는 점에서 북한이탈주민 정착의 당면 과제 해결 뿐만 아니라 중장기적 차원에서의 고려가 필요함
- 이들의 자립을 위해 중앙 정부뿐만 아니라 지방자치 단체, 시민단체나 복지기관 등 다양한 기관의 노력이 필요할 것이며, 2000년대 들어 북한이탈주민들의 국내입국 급증과 사회경제적 배경의 다양화에 따라 그에 상응하는 지역별 심층적인 정착지원 필요성이 대두되면서 지방자치단체의 역할이 점차 커지고 있음
- 특히 북한탈북주민의 70%에 이르는 여성 탈북민에 대한 지원정책모색이 시급한 실정임

2) 주요사업내용

(1) 북한이탈주민 정착 지원

- 통일부가 전국의 23개 지역의 전문기관을 선정해 지원하고 있는 지역적응센터(하나센터)는 그 지역에 새롭게 거주하게 되는 북한이탈주민의 하나원 퇴소 이후의 삶을 지원하고 경제적 자립·자활을 위해 취업지원 프로그램 등을 제공하고 있음
- 경기동부 하나센터 : 9개 지역 관할(성남, 수원, 용인, 이천, 광주, 하남, 구리, 양평, 여주)

- 북한이탈주민에게 다양한 정착지원 서비스를 제공하고 있는 지역적응센터(경기 동부 하나센터)를 비롯한 성남고용센터, 성남교육지원청, 복지지원기관에 인력 또는 재정적인 지원을 확대하는 등 우리시에 거주하고 있는 북한이탈주민에게 필요한 실질적인 정착지원 방안 모색 필요

(2) 북한이탈주민 취업 지원

- 북한이탈주민들의 남한 사회 정착에서 가장 큰 문제로 대두되고 있는 것 가운데 하나가 경제적 어려움 즉, 취업의 문제라는 점에서 경제적 자립 정착을 위한 효율적 지원 모색이 요구됨
- 북한이탈주민의 노동 시장 내 경쟁력 강화를 위해 취업교육과 지역 내 기업과 연계한 일자리 창출, 창업지원 등 사업 추진
 - 학력수준에 맞는 보수교육을 통한 경쟁력 확보
 - 지역 기업과 협약을 통한 일자리 창출
 - 북한이탈주민 사회적기업 창업 지원

(3) 탈북 학생 지원 강화

- 연구에 따르면 탈북 학생들의 경우, 직업교육과 관련된 기술이나 지식뿐만 아니라 한국에서 성공적으로 취업하여 생활하기에 필요한 기초적인 능력이 충분히 학습되지 않아서 다양한 어려움을 경험한 것으로 나타남
- 기초학습 교육 지원
 - 한국 문화에 대한 학습, 한국어 학습, 기초적 학업 교육 지원
- 취업지원 및 진로 교육
 - 진로와 취업관련 프로그램 개발 및 교재 개발
 - 진로 및 취업 상담 서비스 제공
- 고급 기술 훈련과 심화 직무 교육 지원
 - 지역 내 직업교육 기관과 협약을 통해 보다 좋은 직종에 진출 할 수 있도록 고급 기술 훈련과 심화 직무교육을 실시

(4) 탈북 여성 정착지원

- 여성 북한이탈주민이 정착에 어려움을 겪고 있는 사항 등에 대하여 여성의 특성을 고려한 생활밀착형 지원사업 추진
- 언어·발음·역양 교육 프로그램 운영
 - 일상적인 대인관계는 물론이고 직장을 찾는 구직과정, 취업 이후 직장생활을 이어가는 과정에서 발음이나 역양이 달라 의사소통에 난관을 겪는 것으로 나타나고 있어 이를 교정할 수 있는 언어교육이 필요함
- 여성 북한이탈주민을 위한 임신·출산·육아 전용 바우처 제공
 - 임신과 출산, 육아를 경험하는 과정에서 현실적으로 부딪히는 여러 가지 어려움을 감소시킬 수 있는 지원 전략을 시행함으로써 여성 북한이탈주민 뿐만 아니라 그 가족 구성원을 위한 단기적·장기적 정착 지원의 효율성을 높일 수 있음
- 종합 상담 서비스 제공
 - 취업과 직접 연결되는 정보를 비롯하여 각종 법률상담, 우울증이나 심리치료 상담, 성문제나 남녀관계 상담, 자녀교육 상담 등 종합적인 상담 서비스 제공
- 직장 적응 및 취업 지원 프로그램 개발
 - 사무능력 교육 프로그램 개발 및 운영
 - 교육 이후 직장생활 정착 지원
 - 여성 북한이탈주민을 위한 직업체험 프로그램 개발 운영
- 자녀교육 지원 프로그램 개발
 - 북한이탈주민 엄마를 위한 자녀들의 진학상담 프로그램
 - 엄마와 자녀가 함께 하는 현대사 교육 프로그램
 - 북한이탈주민 자녀를 위한 방과후 학교 프로그램

3) 단계별 추진계획

- 북한이탈주민 정착 지원센터 조성 : 2017년~2018년
- 북한이탈주민 정착지원 사업 : 2017년~2020년

3. 통일교육 사업 추진

1) 배경 및 목적

- 청소년층을 중심으로 젊은 세대의 통일에 대한 무관심은 우려할 만한 상황으로, 이는 통일 한국이라는 목표를 달성하기 위해서는 반드시 극복되어야 할 필요가 있음
- 또한 통일 이후 문화적 차이에서 오는 사회적 갈등 해결을 위한 준비과정으로 통일 교육이 필요함

2) 주요사업내용

(1) 통일교육센터 조성

- 시민의 통일문제에 대한 관심을 제고하고 통일교육사업의 시너지 효과를 제고하기 위하여 통일교육센터를 조성
- 통일교육 센터를 거점으로 하여 통일관련 강좌, 학교순회강좌, 통일체험학습, 전문가포럼 및 워크숍 등을 진행
- 통일교육 강사의 교육 및 육성

(2) 통일교육 프로그램의 개발 및 교육 실시

- 통일 교육프로그램은 크게 센터내교육, 사이버교육, 지역사회교육, 학교통일교육 등으로 구분되어 운영할 수 있음
- 일반시민과 학생, 공무원 등으로 구분하여 특성에 맞는 교육프로그램 개발
- 청소년을 위한 통일 체험 프로그램 개발
- 과거 독일 분단시절 서독에서는 센터교육을 통해 통일의 상대인 동독이 독일의 일부라는 것을 지각하는 것에 초점을 두고 이에 대한 다양한 교육을 지속적으로 실시하였음
 - 서독 역시 우리와 마찬가지로 시간이 갈수록 분단문제에 대한 관심이 줄어들고 동서독이 하나라는 의식이 줄어들었음. 분단의 시간이 길어지면서 통일의 당위성에 중심을 둔 일방향적 교육방식으로 인해 국민들의 통일에

대한 관심이 줄어들었음

- 이에 교조적 형태의 정치 및 통일관련 교육은 국민들로부터 반사적인 거부와 뿌리깊은 불신, 무관심의 원인으로 작용할 수 있다는 우려 하에 어떤 특정한 내용을 다루기보다는 교육 수요자가 스스로 고찰하고 직접 판단할 수 있는 기회를 제공하고자 다양한 생각과 의견이 표출되기 시작

3) 단계별 추진계획

- 통일교육 센터 조성 : 2017년~2018년
- 통일교육 프로그램 개발 : 2017년~2018년
- 통일교육 실시 : 2018년~2020년

4. 통일문화 사업 추진

1) 배경 및 목적

- 통일에 대한 사회적 관심을 높이고, 통일에 대한 긍정적인 인식 확산을 위한 통일문화와 관련하여 다양한 사업과 교육을 토대로 통일기반을 구축하는 것이 필요함
- 통일 기반 구축의 필요성은 여러 차원에서 강조되고 있으나 남북의 상황이 이전과 달라졌고, 통일에 대한 열망이나 관심, 시각이 달라져 북한에 대한 부정적인 시선이 많아졌음
- 통일에 대한 사회적 가치 부여, 의미를 포함하여 남북관계 상황 등의 통일 환경이 달라졌다는 것은 통일문제에 대한 새로운 접근이 필요하다는 것을 시사하는 것으로 통일에 대한 사회적 관심을 높이고, 통일에 대한 긍정적인 인식 확산을 위한 전략과 접근에서 문화를 활용하고, 문화적인 성숙을 통해 통일 문제를 인식하도록 하는 통일문화 사업이 대안이 될 수 있을 것임

2) 주요사업내용

(1) 성남 통일문화 축제 개최

- 축제 형식의 통일문화 사업은 다수의 시민이 참여할 수 있다는 장점이 있으며, 통일문제가 우리 국민 모두가 공감하고 참여해야 하는 문제라는 점에서 다수의 시민을 대상으로 통일문제에 대한 공감을 일으키고, 참여하게 함으로써 통일에 대한 관심을 높일 수 있을 것임
- 통일을 주제로 한 음악회, 영화제, 답사, 연극, 토크콘서트, 사생대회 등의 형식이 결합된 종합적인 행사로 진행
- 시민단체 및 유관 기관의 적극적인 참여 유도
- 7·4남북공동성명, 6·15남북공동선언, 10·4남북공동선언 등 남북관계에 큰 전환점이 되는 기념일에 맞춰서 개최

(2) 통일기행 사업

■ 국내기행 사업

- DMZ 일대를 중심으로 접경지역을 답사하는 행사로 답사 형식으로 현장에서 전문가의 해설과 함께 현장의 분위기를 볼 수 있도록 하여 청소년이나 가족과 함께할 수 있는 프로그램으로 활용
- 답사는 평화누리길 걷기 및 병영체험과 같이 안보를 중심으로 생태가 결합된 생태 관광 형태로 운영이 가능하고 DMZ 역사적 배경을 이해하고, 기후변화 및 DMZ일원 관계 이해, 멸종위기에 처한 철새를 탐조하는 등의 프로그램으로 구성할 수 있음
- 기행 형식의 프로그램은 야외 행사로 그칠 수 있기 때문에 운영하기 이전에 현장에 대한 충분한 사전 교육과 프로그램이 필요할 것임

■ 해외기행 사업

- 통일에 대해 폭넓은 시야와 경험을 체험할 수 있는 해외기행사업을 실시하여 청소년 및 성인들이 향후 피스메이커(peace-maker)로 성장할 수 있는 기회를 제공
- 일회성 단기 해외기행은 지양하고 사전활동, 본활동 및 사후활동으로 이어지는 장기 프로그램을 구성하여 참여자가 사전에 충분한 동기와 지식을 가지고 기행에 참여할 수 있도록 하고, 본활동에서는 통일과 관련된 해외의 다양한 기관 및 장소를 방문하고 사후활동에서는 활동결과물에 대한 자료를 만들고 발표함으로써 시민과 같이 경험을 공유할 수 있는 행사 개최
- 해외기행 준비에 있어 참가자 선발, 해외방문지 선정, 사후 활동 평가 등에 있어 다양한 전문가들로부터 의견을 수렴하여 결정함으로써 사업의 효율적 추진 도모

3) 단계별 추진계획

- 사업추진 위원회구성 및 계획수립 : 2017년~2018년
- 행사개최 : 2018년~2020년

5. 청소년 통일 캠프 운영

1) 배경 및 목적

- 통일을 주도할 청소년 세대의 시각도 전쟁세대나 전후세대와는 달리 청소년의 관점이나 시각이 매우 구체적이고 글로벌화 되어 있어서 통일을 관심사항으로 이끌어 오기도 쉽지 않은 상황임
- 청소년을 대상으로 한 통일교육은 통일미래 세대를 위한 사업으로서 의미가 높아 청소년을 위한 교육프로그램에 관심을 두고 운영할 필요성이 있음
- 통일의 주역이자 통일의 실천세대인 청소년들이 학교라는 공간적 제약으로부터 벗어나, 다양한 통일교육 활동을 통하여 그들 스스로 통일교육의 주체로서 당당히 설 수 있도록 한다는 데 의미가 있으며, 연령대가 비슷한 경우에는 다양한 프로그램이 가능할 것임

2) 주요사업내용

- 청소년들이 활용할 수 있거나 눈높이에 맞는 내용과 교재의 보급, 청소년 프로그램의 개발
- 청소년들이 흥미를 가지고, 친숙하게 참여할 수 있는 프로그램을 마련
 - 만화, 게임, 영상 등 청소년들이 관심을 가질 수 있는 콘텐츠를 연계한 프로그램운영
 - 북한만화영화상영, 정보사냥대회 등의 체험행사
- 접경지역을 전문가와 함께 둘러보면서 통일에 대해 고민해볼 수 있는 기회를 제공하고, 글짓기와 만들기 체험을 통해 통일의 의미를 되새기는 계기마련
- 도서관, 청소년 수련관 등과 연계한 통일인문 강좌 개설 운영

3) 단계별 추진계획

- 사업검토 및 계획 수립 : 2017년~2018년
- 행사개최 : 2018~2020

제5장

인구구조변화에 따른 정책과제

제5장 인구구조변화에 따른 정책과제

- 우리나라는 서구 선진국의 경험에 비하여 인구증가율이 급속하게 둔화되고 그에 따라 고령화가 급속하게 진행되고 있음
- 우리나라의 이러한 인구구조적인 변화(demographic change)는 세계적으로 그 유례를 찾아볼 수 없을 정도로 빠르게 진행되고 있으며, 저출산과 고령화가 진행되면 유년층의 인구비중이 하락하는 반면 노년층의 인구비중이 상승하게 되면서 노년부양비는 꾸준히 상승하게 됨
- 인구 고령화의 파급효과는 수십 년에 걸쳐 지속되기 때문에 장기적인 시계(longtime horizon)를 바탕으로 하는 사전적 정책대응이 필요함
- 인구 고령화는 국가의 잠재성장률, 재정건전성, 노동공급, 소득분배 등 다양한 측면에서 장기적이고 근본적인 변화를 초래하게 되며, 인구 고령화에 따른 부정적 영향은 사후적으로 단기간에 해결할 수는 없으므로 사전적·선제적 정책개입이 필수적임
- 그러므로 인구구조 변동에 따른 장기적 파급효과에 대한 심층적이고 계량적인 연구를 통하여 정책당국이 시간적인 여유를 가지고 정책대응을 강구가 필요하며, 새로운 도시정책에서는 우리나라 도시가 성장기에 남겨놓은 도시환경상의 문제뿐만 아니라 향후 심화될 인구 저성장, 고령화, 독신화가 도시에 미칠 파급효과를 종합적으로 분석하고 효과적으로 대응할 수 있도록 준비하는 것이 중요함

1. 인구구조변화 전망

- 현재 우리 사회에서 진행되고 있는 특징 중 하나는 예상보다 빠르게 인구성장률이 하락하고 있다는 것으로 인구감소시기가 과거에는 2030년으로 추계하였으나 현재는 2018년이라고 추계하고 있음
- 인구저성장이 초래하는 또 하나의 현상은 인구의 고령화로 우리나라는 이미 2000년에 고령화사회를 지나 2018년부터는 고령사회, 2026년에는 초고령사회로 진입할 것으로 전망⁴⁾하고 있으며, 고령화 역시 세계에서 가장 빠른 속도로 진행되고 있음
- 급속한 고령사회 진행, 독신자와 이혼율의 증가, 출산자녀수의 감소로 인하여 가구수가 인구수에 비해 급속히 증가하고 있으며, 고령화가 지속되면서 향후 65세 이상 부부가구나 1인 가구의 비중이 지속적으로 증가할 것으로 예측되고 있음

2. 인구구조변화에 따른 과제

- 인구저성장 및 감소, 고령화, 독신화와 같은 인구구조변화는 도시경제, 주택 및 기반시설 수요, 토지이용, 복지수요 등 다양한 도시정책의 변화를 유발할 것이고, 도시마다 인구구조변화의 정도의 차이에 따라 영향의 차이가 있을 것이나 전체적으로 공통과제가 될 것임
- 생산인구 감소에 따른 도시경쟁능력 저하
 - 인구의 저성장과 고령화 추세는 도시경제 전반에 긍정적 효과보다 부정적인 효과를 보일 것으로 예측
 - 생산인구는 감소하고 총 부양비용은 증가할 것으로 예상
 - 고령인구를 위한 사회복지비의 지출은 지속적으로 증가하는 반면 생산인구의 감소로 중앙정부와 지방정부의 재정부담이 늘어나 전반적인 도시 관리 능력은

4) 전체인구에 대한 65세 이상인구의 비율이 7%이상인 경우 고령화사회, 14%이상인 경우 고령사회, 20%이상인 경우 초고령사회로 분류

저하될 것임

- 기존 시가지환경 노후화와 상업지구의 활력역유지 어려움
 - 인구의 저성장 또는 감소는 도시의 전체적인 토지이용수요뿐만 아니라 공공 시설 수요에도 변화를 초래할 것임
 - 주택 및 도시용 토지에 대한 수요 감소로 기성시가지의 정비 또는 재개발 등의 부진으로 도시환경이 노후화될 가능성이 있음
 - 고령화와 생산인구 감소로 인한 가계소비지출 감소에 따라 지존시가지의 중심상업지구와 근린상업지구의 상점가는 점점 더 활력을 유지하기 어려울 것임
- 출산을 저하와 고령화에 따른 도시시설 수요 변화
 - 출산을 저하에 따라 교육시설의 수요가 감소할 것으로 예상
 - 유년층의 경우 인구감소에도 불구하고 자녀양육을 위한 교육복지시설을 중심으로 여성의 경제활동 참여 확대와 맞물려 수요가 지속적으로 증가할 것으로 예상
 - 고령인구 증가로 인하여 노인계층을 위한 주거, 의료, 여가복지시설 등 노인복지시설과 노인의 취업을 돕기 위한 재교육시설의 수요는 증가할 것임
 - 사회보장제도의 확대로 향후 노인복지시설에 대한 수요가 급속히 증가 할 것으로 예상됨
- 고령화와 독신인구 증대에 따른 토지이용 수요 변화
 - 노인인구와 독신가구의 증가는 편리성의 추구로 도심지역으로의 회귀경향이 커질 수 있음
 - 특정계층이 도심에 집중됨으로써 독특한 문화형성은 가능하지만 커뮤니티로서 구성원 간 친밀성은 저하될 수 있음

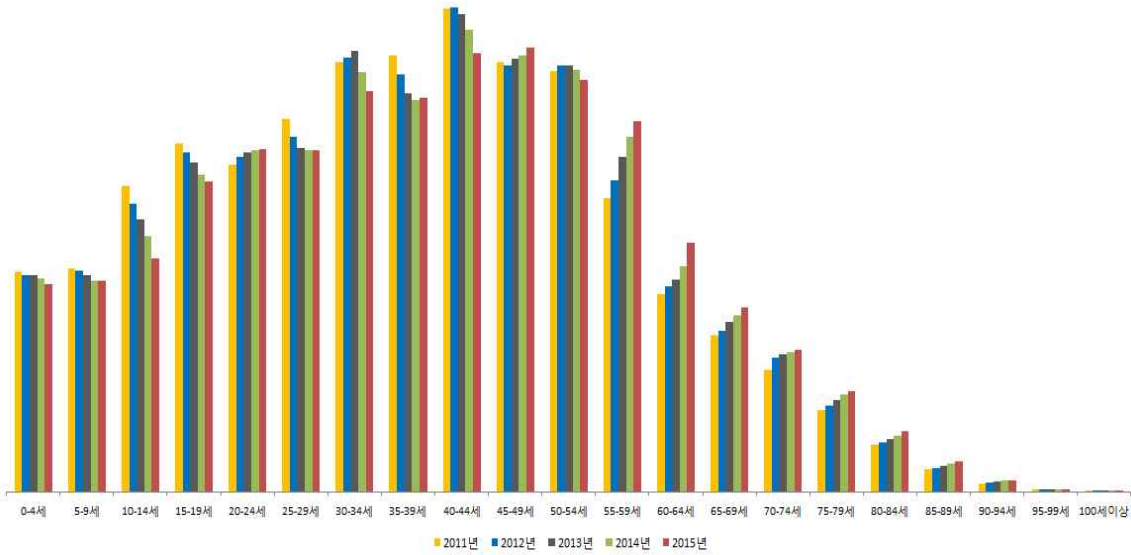
3. 성남시의 현황

- 성남시의 최근 5년간(2011~2015년) 연령대별 인구추이를 살펴보면 인구증가가 뚜렷하게 나타나는 연령구간은 55세~94세이며 특히 55~59세와 60세~64세 연령구간의 증가추세가 가장 높게 나타나고 있음
- 45세 미만의 인구에서는 대체로 감소하는 추세를 보이고 있으며 10~14세 구간의 감소폭이 가장 높은 것으로 나타남
- 이러한 현상은 성남시 역시 인구고령화에 영향을 받고 있는 것으로 볼 수 있음
- 또한 각 구별로 인구구조 변화에 차이를 보이고 있어 이에 따른 맞춤형 대응이 필요할 것임

[성남시 연령대별 인구추이]

구 분	인구수(명)					인구변화율(%)				
	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
합 계	979,323	978,615	979,534	974,608	971,424	-0.09	-0.07	0.09	-0.50	-0.33
0-4세	43,794	43,105	43,066	42,335	41,258	0.33	-1.57	-0.09	-1.70	-2.54
5-9세	44,456	43,849	42,968	41,835	41,901	-4.57	-1.37	-2.01	-2.64	0.16
10-14세	60,742	57,221	54,080	50,851	46,263	-3.95	-5.80	-5.49	-5.97	-9.02
15-19세	69,267	67,413	65,525	62,976	61,692	-2.19	-2.68	-2.80	-3.89	-2.04
20-24세	64,899	66,455	67,387	67,793	67,985	2.29	2.40	1.40	0.60	0.28
25-29세	74,166	70,540	68,207	67,863	67,754	-5.59	-4.89	-3.31	-0.50	-0.16
30-34세	85,252	86,155	87,497	83,416	79,493	1.05	1.06	1.56	-4.66	-4.70
35-39세	86,709	83,010	79,077	77,921	78,368	-5.39	-4.27	-4.74	-1.46	0.57
40-44세	95,926	96,111	94,779	91,875	87,197	3.23	0.19	-1.39	-3.06	-5.09
45-49세	85,367	84,631	85,938	86,731	88,263	-3.54	-0.86	1.54	0.92	1.77
50-54세	83,597	84,726	84,720	83,826	81,752	4.70	1.35	-0.01	-1.06	-2.47
55-59세	58,233	61,829	66,484	70,430	73,666	9.72	6.18	7.53	5.94	4.59
60-64세	39,387	40,906	42,198	44,813	49,446	-0.25	3.86	3.16	6.20	10.34
65-69세	31,127	31,888	33,653	35,111	36,711	1.02	2.44	5.53	4.33	4.56
70-74세	24,295	26,587	27,323	27,718	28,228	5.18	9.43	2.77	1.45	1.84
75-79세	16,145	17,080	18,319	19,373	20,082	7.92	5.79	7.25	5.75	3.66
80-84세	9,262	9,830	10,404	11,036	12,021	6.12	6.13	5.84	6.07	8.93
85-89세	4,392	4,726	5,051	5,649	6,102	3.10	7.60	6.88	11.84	8.02
90-94세	1,617	1,790	2,061	2,187	2,337	9.04	10.70	15.14	6.11	6.86
95-99세	443	482	493	528	538	3.50	8.80	2.28	7.10	1.89
100세 이상	247	281	304	341	367	-8.86	13.77	8.19	12.17	7.62

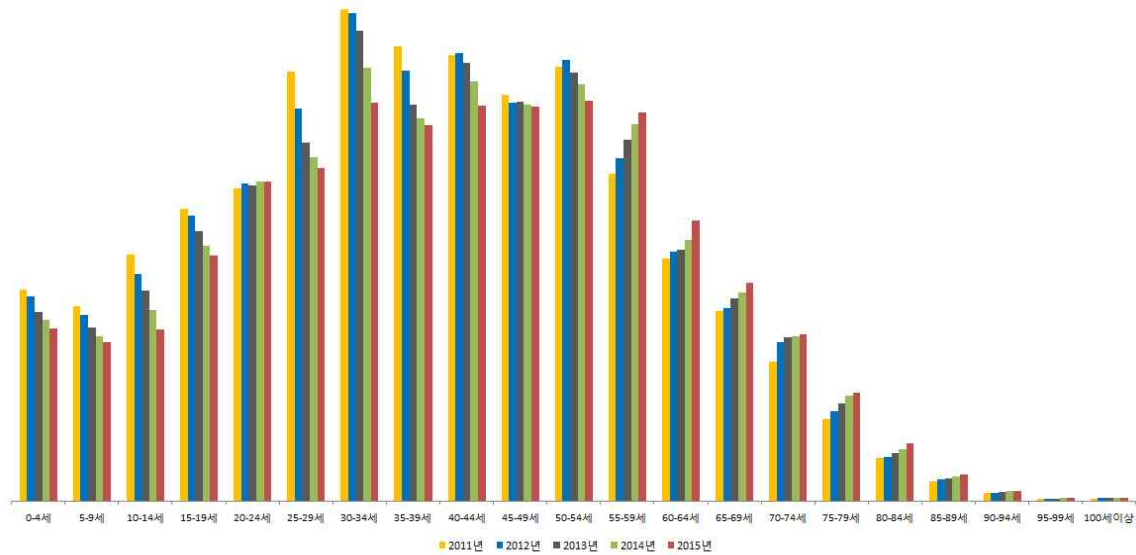
자료 : 행정자치부, 주민등록인구통계



[수정구 연령대별 인구추이]

구 분	인구수(명)					인구변화율(%)				
	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
합 계	236,123	233,997	228,167	223,539	219,531	-2.05	-0.90	-2.49	-2.03	-1.79
0-4세	10,019	9,709	8,956	8,613	8,168	-3.64	-3.09	-7.76	-3.83	-5.17
5-9세	9,233	8,849	8,234	7,810	7,531	-8.76	-4.16	-6.95	-5.15	-3.57
10-14세	11,690	10,789	9,978	9,069	8,148	-6.78	-7.71	-7.52	-9.11	-10.16
15-19세	13,875	13,536	12,821	12,112	11,650	-3.70	-2.44	-5.28	-5.53	-3.81
20-24세	14,840	15,052	14,971	15,130	15,145	-0.74	1.43	-0.54	1.06	0.10
25-29세	20,368	18,607	17,013	16,298	15,810	-10.00	-8.65	-8.57	-4.20	-2.99
30-34세	23,318	23,146	22,293	20,541	18,914	-0.92	-0.74	-3.69	-7.86	-7.92
35-39세	21,588	20,422	18,800	18,165	17,852	-6.37	-5.40	-7.94	-3.38	-1.72
40-44세	21,131	21,266	20,794	19,908	18,733	1.41	0.64	-2.22	-4.26	-5.90
45-49세	19,282	18,914	18,939	18,803	18,699	-4.91	-1.91	0.13	-0.72	-0.55
50-54세	20,618	20,943	20,323	19,791	18,987	2.78	1.58	-2.96	-2.62	-4.06
55-59세	15,527	16,244	17,127	17,856	18,446	7.68	4.62	5.44	4.26	3.30
60-64세	11,486	11,852	11,927	12,381	13,294	-0.37	3.19	0.63	3.81	7.37
65-69세	9,031	9,149	9,592	9,881	10,345	0.62	1.31	4.84	3.01	4.70
70-74세	6,628	7,528	7,769	7,824	7,906	5.61	13.58	3.20	0.71	1.05
75-79세	3,902	4,243	4,613	5,005	5,154	9.39	8.74	8.72	8.50	2.98
80-84세	2,045	2,089	2,258	2,439	2,729	3.54	2.15	8.09	8.02	11.89
85-89세	925	1,014	1,059	1,175	1,245	2.66	9.62	4.44	10.95	5.96
90-94세	381	392	444	460	482	2.97	2.89	13.27	3.60	4.78
95-99세	118	124	127	136	141	-4.84	5.08	2.42	7.09	3.68
100세 이상	118	129	129	142	152	-4.07	9.32	0.00	10.08	7.04

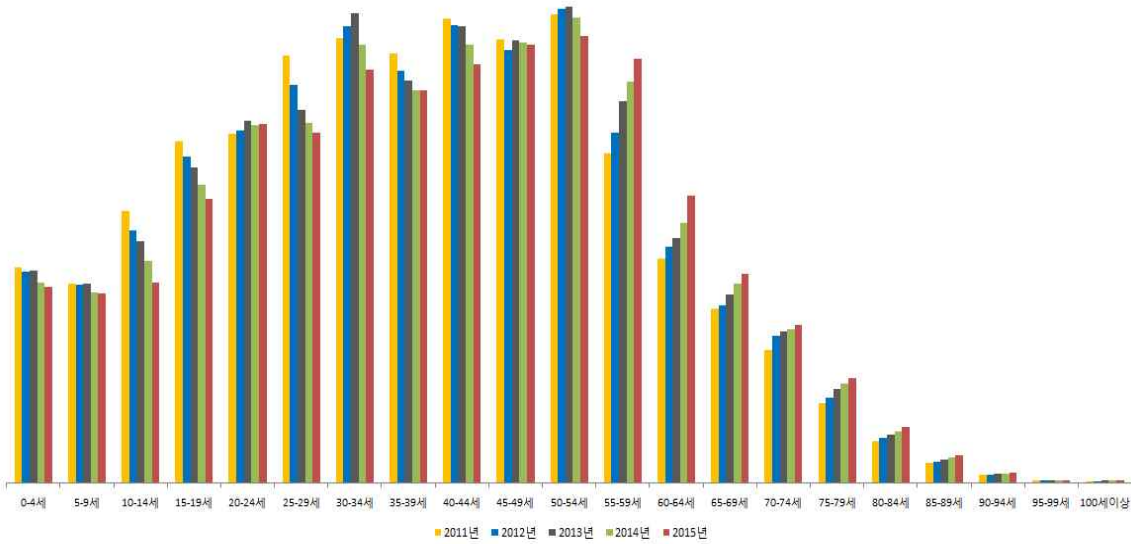
자료 : 행정자치부, 주민등록인구통계



[중원구 연령대별 인구추이]

구 분	인구수(명)					인구변화율(%)				
	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
합 계	254,872	253,883	256,349	251,982	250,004	-1.25	-0.39	0.97	-1.70	-0.78
0-4세	10,842	10,608	10,679	10,061	9,879	-0.46	-2.16	0.67	-5.79	-1.81
5-9세	10,029	9,987	10,031	9,608	9,547	-7.38	-0.42	0.44	-4.22	-0.63
10-14세	13,675	12,716	12,131	11,175	10,073	-6.74	-7.01	-4.60	-7.88	-9.86
15-19세	17,166	16,399	15,879	15,007	14,293	-3.87	-4.47	-3.17	-5.49	-4.76
20-24세	17,519	17,727	18,227	18,005	18,034	0.24	1.19	2.82	-1.22	0.16
25-29세	21,459	19,995	18,761	18,077	17,627	-6.72	-6.82	-6.17	-3.65	-2.49
30-34세	22,349	22,955	23,597	22,041	20,747	0.73	2.71	2.80	-6.59	-5.87
35-39세	21,607	20,729	20,212	19,726	19,709	-5.61	-4.06	-2.49	-2.40	-0.09
40-44세	23,312	23,021	22,928	22,036	21,044	-0.06	-1.25	-0.40	-3.89	-4.50
45-49세	22,294	21,753	22,249	22,118	22,026	-4.99	-2.43	2.28	-0.59	-0.42
50-54세	23,549	23,832	23,912	23,368	22,453	4.92	1.20	0.34	-2.28	-3.92
55-59세	16,563	17,600	19,184	20,165	21,313	7.79	6.26	9.00	5.11	5.69
60-64세	11,275	11,872	12,310	13,083	14,462	-0.01	5.29	3.69	6.28	10.54
65-69세	8,768	8,920	9,491	10,018	10,532	-0.56	1.73	6.40	5.55	5.13
70-74세	6,683	7,411	7,646	7,754	7,938	6.52	10.89	3.17	1.41	2.37
75-79세	4,023	4,286	4,734	5,018	5,261	7.65	6.54	10.45	6.00	4.84
80-84세	2,102	2,292	2,450	2,616	2,834	5.05	9.04	6.89	6.78	8.33
85-89세	1,037	1,088	1,167	1,307	1,386	5.17	4.92	7.26	12.00	6.04
90-94세	396	437	485	500	539	8.49	10.35	10.98	3.09	7.80
95-99세	127	141	151	159	159	12.39	11.02	7.09	5.30	0.00
100세 이상	97	114	125	140	148	-19.83	17.53	9.65	12.00	5.71

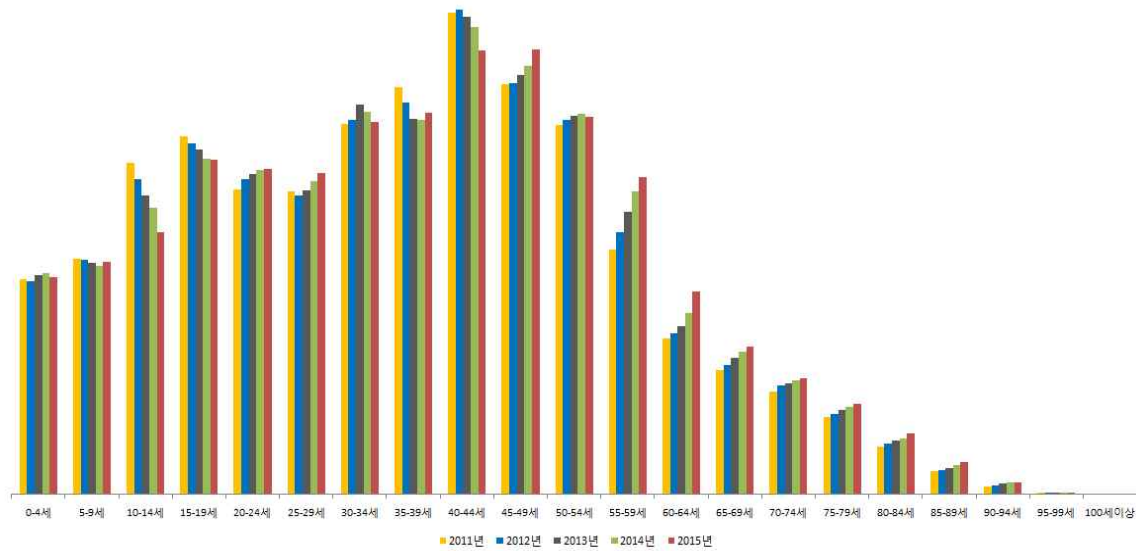
자료 : 행정자치부, 주민등록인구통계



[분당구 연령대별 인구추이]

구 분	인구수(명)					인구변화율(%)				
	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
합 계	488,328	490,735	495,018	499,087	501,889	1.52	0.49	0.87	0.82	0.56
0-4세	22,933	22,788	23,431	23,661	23,211	2.56	-0.63	2.82	0.98	-1.90
5-9세	25,194	25,013	24,703	24,417	24,823	-1.72	-0.72	-1.24	-1.16	1.66
10-14세	35,377	33,716	31,971	30,607	28,042	-1.84	-4.70	-5.18	-4.27	-8.38
15-19세	38,226	37,478	36,825	35,857	35,749	-0.85	-1.96	-1.74	-2.63	-0.30
20-24세	32,540	33,676	34,189	34,658	34,806	4.90	3.49	1.52	1.37	0.43
25-29세	32,339	31,938	32,433	33,488	34,317	-1.77	-1.24	1.55	3.25	2.48
30-34세	39,585	40,054	41,607	40,834	39,832	2.44	1.18	3.88	-1.86	-2.45
35-39세	43,514	41,859	40,065	40,030	40,807	-4.79	-3.80	-4.29	-0.09	1.94
40-44세	51,483	51,824	51,057	49,931	47,420	5.58	0.66	-1.48	-2.21	-5.03
45-49세	43,791	43,964	44,750	45,810	47,538	-2.17	0.40	1.79	2.37	3.77
50-54세	39,430	39,951	40,485	40,667	40,312	5.60	1.32	1.34	0.45	-0.87
55-59세	26,143	27,985	30,173	32,409	33,907	12.25	7.05	7.82	7.41	4.62
60-64세	16,626	17,182	17,961	19,349	21,690	-0.34	3.34	4.53	7.73	12.10
65-69세	13,328	13,819	14,570	15,212	15,834	2.35	3.68	5.43	4.41	4.09
70-74세	10,984	11,648	11,908	12,140	12,384	4.12	6.05	2.23	1.95	2.01
75-79세	8,220	8,551	8,972	9,350	9,667	7.37	4.03	4.92	4.21	3.39
80-84세	5,115	5,449	5,696	5,981	6,458	7.64	6.53	4.53	5.00	7.98
85-89세	2,430	2,624	2,825	3,167	3,471	2.40	7.98	7.66	12.11	9.60
90-94세	840	961	1,132	1,227	1,316	12.30	14.40	17.79	8.39	7.25
95-99세	198	217	215	233	238	3.66	9.60	-0.92	8.37	2.15
100세 이상	32	38	50	59	67	18.52	18.75	31.58	18.00	13.56

자료 : 행정자치부, 주민등록인구통계



4. 인구구조변화에 대응하는 도시정책 방향

- 인구구조변화에 따른 도시정책 변화는 토지이용, 주택, 산업, 도시경제, 사회 복지에 이르기 까지 도시정책 전반에 영향을 미치며, 이에 따른 대응 전략 수립이 필요할 것임
- 인구구조변화에 대한 체계적인 분석 및 대응 대책 수립
 - 성남시의 경우 현재 서울시의 인접지역으로 인구 이동에도 불구하고 인구 성장이 유사규모의 수도권 도시에 비하여 낮은 편으로 나타남
 - 성남시의 인구구조변화를 살펴보면 55세 이상에서 증가를 보이고 있으며, 청소년층에서 감소 추세를 보이고 있어 젊은 층의 유입을 위한 정책과 고령층을 위한 복지시설 등 복지수요에 맞는 정책이 필요할 것임
 - 또한 인구구조변화는 각 구별로 차이를 보이고 있어 인구구조 변화에 대한 체계적 분석을 통해 인구유입 정책을 포함한 인구구조변화에 대응하는 선제 적인 도시정책 수립이 필요함
- 도시재정 안정화를 위한 노력
 - 도시의 기반시설을 유지하고 재정을 건전화하기 위한 도시의 경쟁력 강화가 요구됨

- 도시의 경쟁력은 인구와 산업이 자생적 규모로 뒷받침되어야 함
- 지역내 전략산업을 집중 육성하고 기업유치 정책마련과 함께 인구유입을 위한 노력이 필요함
- 지자체간 재정수입이 상호 보완을 위해 개별도시계획에서 광역도시계획으로 전환 검토 가능
- 노후 시가지 정비를 위한 개발잠재력 집중
 - 노인 및 1인가구의 도심주거 선호경향을 이용하여 기존 시가지의 환경개선 사업을 추진
 - 노후주거지역에 대한 재정지원을 통해 재건축을 유도하고 걷고 싶은 거리조성, 나대지에 공영주차장과 소규모 공원조성, 재래시장활성화 사업을 통해 살고 싶은 도시환경을 조성
- 사회복지시설의 확대
 - 인구구조변화로 인해 노인인구와 유년층을 위한 사회복지시설은 기존 유휴 공공시설 및 시설의 복합화를 통해 재정부담을 최소화 하고 이용권역, 수요 등을 고려하여 공급
 - 인구구조변화 분석을 통해 지역별 특성에 맞는 선제적 대응
- 커뮤니티에 기반을 둔 도시환경정비
 - 고령화, 독신화, 1인가구 등이 증가하면서 이들 계층이 어느 특정지역에 몰리 경우 가족형가구로 구성된 일반적인 커뮤니티에 비하여 사회적 관계가 희미해질 수 있음
 - 고립되기 쉬운 노인계층의 사회적 관계형성을 위해 다양한 계층이 혼합될 수 있는 커뮤니티가 형성될 수 있도록 유도
 - 노인, 1인가구 계층이 밀집된 지역에 가족형가구를 유인하는 시책을 검토
- 이미 인구감소시대에 들어선 일본은 이에 대응하여 도시체제개편, 이를 추진하기 위한 계획체계와 용도지역정비 및 정부의 지원 등을 추진하고 있으며, 우리나라 역시 인구고령화, 감소 등이 현실화 되고 있는 시점에서 인구구조 변화가 도시에 미치는 영향을 분석하고 이에 대응해 준비해 나가야 할 시점이라 할 수 있음



일자리 창출

1. 2015년 성남시 일자리대책 추진실적

1. 인프라 구축

1) 일자리대책 추진의 체계성




(1) 일자리사업 네트워크

■ 네트워크 구조



(2) 일자리 관련 협의체 활용도

■ 일자리관련 협의체 활용도 : 8개단체, 14회 이상 운영, 210명 참석

일 시	주요내용	관련기관
2015. 01. 15	<ul style="list-style-type: none"> ○ 성남시 사회적 경제 육성지원 위원회 개최 - 장 소 : 성남시청 모란관 - 참석인원 : 15명 - 내 용 <ul style="list-style-type: none"> · 2015년 주요계획 설명 · 사회적경제 육성지원 위원회 소위원회 구성안 · 사회적경제 활성화방안 의견수렴 등 	
2015. 01. 23	<ul style="list-style-type: none"> ○ 성남시 사회적 경제 육성지원 소위원회 개최 - 장 소 : 성남시청 도시주택국 회의실 - 참석인원 : 7명 - 성남시 사회적경제 지원센터 직원 채용 심사 	
2015. 02. 26	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도지사 주재 일자리창출 전략 회의 - 장 소 : 한국산업단지관리공단 경기지부 - 참석인원 : 60명 - 중소기업 일자리 미스매치 해소 방안 	
2015. 03. 05	<ul style="list-style-type: none"> ○ 성남시 사회적 경제 육성지원 소위원회 개최 - 장 소 : 성남시청 재정경제국 회의실 - 참석인원 : 7명 - 2015년 제1차 예비 사회적 기업 재정지원 심사 	사회적 경제 육성 소위원회
2015. 03. 17	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노사민정 실무 협의회 회의 개최 - 장 소 : 재정경제국 회의실 - 참석인원 : 12명 - 내 용 <ul style="list-style-type: none"> · 2015년 지역 노사민정 협력 활성화 사업 계획 · 노동시장 구조개선 추진 협력선언 추진 · 성남시 생활임금 지원 조례 제정 추진현황 	
2015. 03. 26	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노사민정 협의회 1차 회의 - 장 소 : 시청 상황실 9층 - 참석인원 : 8명 - 내 용 <ul style="list-style-type: none"> · 공공부문 근로자들의 최소한의 인간적·문화적 생활보장을 위한 생활임금 조례 제정 추진 · 노사민정협의회와 고용노동부 성남지청이 함께 노동시장 이중구조 완화와 소득 분배 개선사항 등 논의 	
2015. 03. 31	<ul style="list-style-type: none"> ○ 협업형 취업 성공 패키지 수행기관 회의 개최 - 장 소 : 성남일자리센터 - 참석인원 : 6명 - 내 용 : 협업형 취업성공 패키지 홍보 및 활성화 방안 	이노비즈, 사회적협동조합 내일로, 스탬스, 인지어스, 커리어넷
2015. 04. 30	<ul style="list-style-type: none"> ○ 성남시 사회적 경제 육성지원 소위원회 개최 - 장 소 : 성남시청 재정경제국 회의실 - 참석인원 : 7명 - 2015년 제1차 예비 사회적 기업 재정지원 심사 	사회적 경제 육성 지원 소위원회

일 시	주요내용	관련기관
2015. 05. 13	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2015년 특성화고 취업을 제고를 위한 유관기관 네트워크 협의회 참석 - 장 소 : 광고 테크노밸리 경기 R&DB센터 - 참석인원 : 50명 - 거점별 특성화고 연계를 통한 취업을 제고 방안, 유관기관 협력 방안 	
2015. 06. 04	<ul style="list-style-type: none"> ○ 특성화고 네트워크 간담회 개최 - 장 소 : 성남시청 교육문화환경국 회의실 - 참석인원 : 6명 - 내 용 <ul style="list-style-type: none"> · 특성화고 취업을 향상을 위한 일자리지원 네트워크 활성화 방안 · 특성화고 취업지원 협력 방안 등 	
2015. 08. 07	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노사민정 실무협의회 2차 회의 개최 - 장 소 : 성남시청 재정경제국 회의실 - 참석인원 : 12명 - 내 용 <ul style="list-style-type: none"> · 2015년 지역노사민정 협력 활성화사업추진 · 성남시 노사민정 실무협의회 위원 위촉 안 · 성남지역 일자리창출과 지역협력 사례 연구 · 대중소 기업 복지격차 해소를 위한 복지협력 기금 사업계획 · 중국 심양시 심양직공대학 여학/산업연수 교류 안 	노사민정실무협의회
2015. 08. 25	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노사민정 협의회 제2차 회의 개최 - 장 소 : 성남시청 상황실 - 참석인원 : 10명 - 내 용 <ul style="list-style-type: none"> · 2016년 성남시 생활임금액 및 지급 방법 협의 	노사민정협의회
2015. 10. 27	<ul style="list-style-type: none"> ○ 성남시 사회적 경제 육성지원 소위원회 개최 - 장 소 : 성남시청 재정경제국 회의실 - 참석인원 : 7명 - 사회적경제지원센터 센터장 및 직원 채용 면접 심사 	사회적 경제 육성 지원 소위원회
2015. 12. 01	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노사민정 실무협의회 제3차 회의 - 장 소 : 성남시청 행정기획회의실 - 참석인원 : 12명 - 내 용 <ul style="list-style-type: none"> · 노동시장 구조개선을 위한 공동선언 개최여부 심의 · 2016년 성남시 생활임금 적용 표준 근로계약서(안) 심의 · 2015년 지역노사민정 협력 활성화 사업 추진 실적 · 성남지역 고용전략 사례 연구 결과 	노사민정실무협의회

(3) 문제점 및 애로사항 해결

■ 우리시에서 정착하여 생활하고 있는 다문화 가정 구직 문제

- 판교테크노 벨리에 위치한 NC소프트 판교 R&D 센터 내 직원복지 시설 (cafe)장소 기부를 통해 다문화 가족 여성 14명에게 일자리제공 및 바리스타 교육 실시

■ 성남시 청년 고용 및 전체적인 고용 상승률 미비등 고용률 정체 문제

- 2015년 8월에 입점한 현대백화점 판교점과 성남시민 우선 채용 관련 협약을 체결하여 성남시민 3,000명 우선 채용 협의 및 현대백화점과 함께하는 채용 박람회를 개최하여 현장에서 163명을 구인하는 쾌거를 이룸

■ 인터넷사용등 IT 관련 업종에 근무했던 경력직 어르신들의 구직 문제

- 네이버 자회사인 에버영에서 지도서비스 제공을 위한 블러링 작업에 성남시 거주 어르신 136명을 채용하여 노인 일자리 창출에 기여

■ 특성화고등학교 취업률 미비 및 전문적인 직업 교육에 어려움

- 성남시 관내 특성화 고등학교 6개소에 직업 상담사를 배치하여 특성화고 학생들에 적합한 구인 업체 발굴 및 상시적인 직업 교육 실시

■ 공공근로 및 지역공동체 사업 수행 시 참여자의 고령화 및 민간 일자리로의 진입에 어려움 등의 문제점 도출

- 성남형 일자리 사업방식 도입하여 시민에게 필요한 공공서비스 제공 및 민간 일자리 진입 확대에 기여
- 2015 시범사업 추진현황
 - 시민순찰대원 운영 (16명) : 2015. 5. 26. (재난안전관)

■ 직원들이 각종 업무를 수행하면서 지방세 체납액도 징수해야 하는 어려움 존재

- 전국 최초 성남시민 70명으로 구성된 체납 실태 조사반 운영하여 작은 세금이라도 꼭 납부해야 한다는 의식 고취

2) 지자체장의 의지

(1) 자치단체장의 적극성

■ 비정규직 권리강화

- 성남시 비정규직 15명 정규직 추가 전환
 - 일 시 : 2015. 07. 01.
 - 대 상 : 시 행정 조직 공공부문에 종사하는 기간제 근로자 15명 가운데 2년 상시·지속 업무 종사자를 대상으로 적격 심사 후 선정
 - 인 원 : 15명(여권교부 2명, 도서관 자료정리 13명)
 - 최근 3년간 전환인원 : 250명
- 공무원 87명 전보 인사 발령
 - 2015년 7월 23일 공무원들의 의견을 반영하여 공무원에 대하여 전보 인사

■ 동서울대 청년 힐링 강연

- 일 시 : 2015. 10. 25.
- 장 소 : 성남 동서울대
- 내 용
 - 학부모들과 차담회를 통한 건의사항 등 의견수렴
 - 학생들에게 인생 선배로서의 진로지도 설정 및 방향에 대한 강의



■ 특성화고등학교 진로 특강

- 일 시 : 2015. 11. 5.
- 장 소 : 성남방송고등학교
- 내 용
 - 성남시의 자랑할 만한 정책 및 청년 배당에 대한 설명



■ 전국 최초 시행

- 성남시민순찰대 운영
 - 근 거 : 성남시민순찰대 설치 및 운영 조례
 - 출 범 일 : 2015. 07. 01.
 - 사업기간 : 2015. 7월 ~ 2016. 6월
 - 대 상 지 : 3개소(수정구 태평4동, 중원구 상대원3동, 분당구 수내3동)
 - 대 원 : 36명
 - 근무시간 : 1일 7시간/24시간 3교대 주 5일 운영
 - 활동내용 : 지역방범 순찰활동 및 아동여성 안심 귀가 서비스, 화재 및 재해대비 지역밀착형 순찰 활동



- 성남시민으로 구성된 체납실태조사반 운영
 - 운영기간 : 2015. 5. 4. ~ 2015. 12. 31.
 - 활동인원 : 70명 (전화민원처리원 8명, 체납실태조사원 62명)
 - 주요업무
 - 200만원 이하 지방세 소액체납자 체납사유조사 및 징수독려
 - 생계형 체납자들의 분납 및 복지기관 연계

■ 공공근로 및 지역공동체 사업 참여자 안전 교육 참석

- 공공근로 및 지역공동체 사업 참여자들에게 안전에 대한 중요성 전달 및 성남시에서 추진하는 주요 일자리 정책 설명



(2) 민선6기 공약관련 일자리대책 추진방향

【 미션 : 창의로 미래로 힘차게 박동하는 대한민국의 심장 성남
비전 : 시민에게 기쁨을 기업에 활력주는 행복도시 】



환경의 변화/성남의 현재 → 현실적요인 + 규범적요인 ← 미래의 도시상/시민의 요망

■ 민선6기 일자리 공약 정책

민선6기 공약	일자리정책
공공성강화를 통한 교육·의료·안전분야의 다양한 일자리 창출	<ul style="list-style-type: none"> - 성남형교육을 통한 일자리 창출 - 성남 시민 순찰대운영을 통한 일자리 창출 - 체납실태 조사원 운영
사회적 경제 조직을 통한 일자리창출 기반조성	<ul style="list-style-type: none"> - 예비사회적 기업 사업 개발비 지원 - 사회적기업 일자리창출 사업 및 전문 인력 지원 - 사회적경제 아카데미 운영 - 사회적경제 창업공모 선정자 인큐베이팅 및 창업 지원 - 협동조합 컨설팅 및 멘토링
시니어 및 경력 단절 여성등 취약계층에게 다양한 일거리 제공	<ul style="list-style-type: none"> - 어르신 소일거리 사업 추진 - 노인일자리 사업추진 - 새일 여성 인터 사업 - 경력단절 여성 취업 지원 - 공공근로사업 추진 - 지역공동체 일자리사업
성남 일자리센터 기능 확대로 맞춤형 일자리 지원 시스템 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 고용복지+ 센터 개소 - 구인·구직자 만남의날 개최 - 취업박람회 개최 - 각동 주민 센터 일자리 상담사배치 - 비전업전직 재취업 서비스 - 특성화 고등학교 맞춤형 취업 길라잡이 운영
창조 경제의 새로운 패러다임인 창업·창직 여건 조성을 통한 일자리 창출	<ul style="list-style-type: none"> - 창조밸리조성-위례지구 첨단헬스 케어서비스 및 R&D 우수기업 유치 - 백현지구 대기업, 국제규모호텔 전시컨벤션 센터유치 및 인프라구축 - 두산기업 5개 계열사 이전 - 경기콘텐츠 코리아랩 사업추진 - 경기문화 창조허브운영
청년 고용률 향상을 위한 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> - 성남시청년 일자리창출 촉진에 관한 조례제정 - 대학생지방 행정체험 연수추진 - 빅데이터를 이용한 창업 지원 - 한국폴리텍 대학 융합 기술교육원 개원 - 청년배당 실시
배우 지원사업을 통한 일자리사업 기반 확대	<ul style="list-style-type: none"> - 관공공사 성남시민 50%이상 고용의무화 - 민간건축 공사장 성남시민 일자리만들기 상생 협약 - 사회적 가치 증대를 위한 공공조달추진 - 사회적경제 융합센터 운영 - 도심상권 활성화 사업 확대 추진 - 서민주거안정 임대주택 1 만호 건설




■ 2015년 전국기초단체장 매니페스토 우수사례 경진대회 최우수 및 특별상 수상

- 2015년 전국기초단체장 매니페스토 우수사례 경진대회에서 사회적 경제분야에서 최우수상을 시정소통분야에서 특별상을 수상하는 영예를 얻음

(3) 안정된 일자리에서 일할 권리보장을 위한 대외활동

■ 일자리창출 업무협약 체결(37개 기관)



일 시	협약기관	협약내용	비 고
2015.01.05	(주)베지츠종합개발	문화관광인프라확충(장기체류형숙박시설)	
2015.02.03.	동서울대학교, 신구대학교	『Design Voucher』 사업 지원 협약	
2015.02.11.	한국마이크로소프트사	중소/벤처기업 클라우드인프라 및 소프트웨어 지원을 위한 협약	
2015.04.06.	한국마이크로소프트사	『ICMB R&D 및 MS CityNext』사업 업무협약	
2015.05.29.	의료법인 성광의료재단	첨단(줄기세포) 의료시설 유지·건립 공공의료 클러스터 조성	
2015.06.24.	네이버, 에버영코리아	어르신 일자리 사업 추진 협약식	
2015.07.10.	현대백화점 판교점	일자리창출 사회공헌을 위한 협약	
2015.07.21.	성남시 9곳 의료기관 및 12곳 업체	성남시 의료관광 산업활성화를 위한업무협약	
2015.07.30.	두산건설(주)	정자동 두산그림 신축·이전을 위한 상호협약	

일 시	협약기관	협약내용	비 고
2015.07.31.	엔씨소프트	다문화가정의 자립기반마련을 위한 일자리창출 및 공간기부 운영관련 업무 협약	
2015.08.18.	소상공인진흥재단	남한산성 골목형시장 육성사업 협약	
2015.08.19.	부탄	우호교류 및 협력관계 수립 협약	
2015.09.21.	성남상공회의소, 벤처기업협회, 이노비즈협회, 전자부품연구원	성남창조산업육성협의체결성 및 업무 협약식	
2015.09.30.	한국FTA산업협회	무역전문인력 양성과정 협약	

(4) 자치단체장의 주기적인 점검

■ 확대간부 회의 개최 및 각종 지시사항(14회, 2,500여명 참석)

일 시	내 용	비 고
2015.01.12	지역일자리 공시제 관련 정부 합동 평가 대비 철저	
2015.01.26	국도정 일자리 업무계획 우리시 주요사업 및 정책에 반영	
2015.03.23	일자리센터 운영관련 시군평가 대비 철저	
2015.04.13	지역일자리 공시제 및 일자리센터 운영 관련 보고회 개최	
2015.04.27	공공성장화로 일자리 5만개 창출 등 공약사항 추진 철저	
2015.05.11	창조 경제 빨리 추진상황 보고	
2015.05.11	신설된 행복도시 창조단 업무방향 및 대표사업 보고	
2015.05.29	청년 일자리 창출 등 공약사항 보고 성남형 교육 지원 추진 철저 골목상권 활성화 추진 철저	

일 시	내 용	비 고
2015.07.13	시정 역점 사업 보고회 성남중앙시장 등 전통시장 관리 철저	
2015.08.10	의료관광 활성화 추진 100만 시민 주치의제 추진	
2015.10.01	행복주택 및 뉴스테이사업 대차방안 강구 노인일자리사업 확대 및 특색사업 발굴 시립의료원 추가 공사 및 성남시 의료원 건립 추진 철저	
2015.10.05	판교테크노밸리 내 게임 거리 조성관련 검토	
2015.10.06	청년일자리사업 종합계획 수립 및 추진	
2015.11.30	출연기관 대표 간부회의 참석	

(5) 외부센터와의 연계활동

■ 고용복지+센터, 창조경제혁신센터, 대학창조일자리센터 연계활동

- 정부 3.0 협업 모델인 고용복지+센터를 2016년 설치지역으로 2016년 1월 5일 신청하여 2016년 2월 25일 선정되어 2016년 상반기내 고용복지+센터 개소를 목표로 하고 있으며, 복지와 일자리 및 금융을 연계하여 업무 수행하여 민원인에게 원스톱 업무 처리 제공
- 판교 테크노밸리 내 위치한 경기도 창조경제혁신센터는 주 기업인 KT를 중심으로 게임, IoT(사물인터넷), 핀테크를 역점 산업으로 추진하고 있으며, 2015년 10월 26일 창조경제혁신센터에서 진행된 대한민국 청년 20만 창조일자리 박람회에 구직자들이 많이 참여할 수 있도록 성남 일자리센터에서 문자전송을 통한 안내 및 성남시장이 참석하여 축사를 하는 등 창조경제혁신센터와 유기적인 관계를 유지하고 있음



- 성남시에 소재한 가천대학교가 2015년 10월 대학창조일자리센터로 선정되어 2015.11.4. 개소하여 고용노동부, 대학, 지자체, 창조경제혁신센터 등이 협력하여 취업준비생 및 졸업생에게 원스톱으로 취·창업지원서비스 제공 아울러 성남시는 가천대학교와 협업을 통해 한국산업인력관리공단에서 시행하는 중장년 취업 아카데미 사업에 컨소시엄을 구성하여 응모 및 선정 되어 중장년 60여명에게 시스템 정리 수납 서비스 창업 아카데미 및 라이프 컨설턴트 교육 연계 후 창업할 수 있는 기회를 제공함



3) 담당조직의 규모 및 역량

(1) 일자리전담부서 규모 및 역량

■ 사회적경제 네트워크 강화 및 공유경제 활성화를 위한 전담 인력 2명 증원

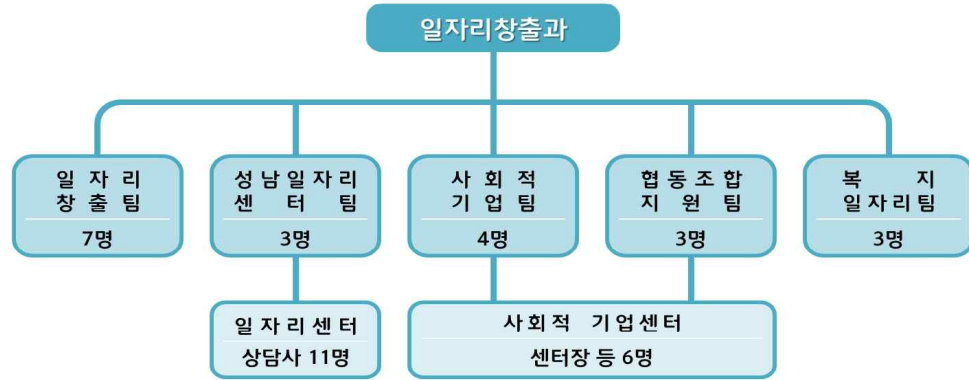
- 사회적 경제 조직간의 네트워크를 통한 일자리 창출 및 공유경제 활성화를 위해 전담인력 2명 증원

■ 일자리 상담사 전면 배치 : 39개소 50명

- 각 동 주민센터에 상담사를 전면 배치하여 구인·구직의 신속성 및 원하는 시간에 일자리관련 상담을 받을 수 있게 됨
- 일자리상담사 전면 배치로 경기도내 연속 3년 일자리 구인·구직 최다 도시라는

영예를 얻었으며, 2015년 경기도 시·군 일자리센터 평가에서 장려상을 수상함

■ 조직도 및 일자리 분야 조직 개편



- 2012년 성남시 조직개편을 통해 일자리창출과를 개설하고 재정경제국 주무과에 배치하여 일자리 업무를 최우선으로 두고 있음을 알 수 있음
- 2015년 일자리창출과 내 협동조합 지원팀을 신설하여 공유경제 및 협동조합을 통한 일자리 창출에 의지를 보였으며, 지역경제과 내 재래시장 활성화팀을 전통시장 현대화과로 전격 승격 시켜 상권활성화를 통한 일자리창출에 기여함
- 또한 산업단지 고도화 및 최근 급부상하고 있는 게임, MICE 산업 등 첨단 산업 활성화를 통한 일자리 창출을 위해 첨단산업과를 신설함
- 2015년 일자리창출과에서 근무하는 7급 직원 2명이 6급으로 승진하여 일자리 사업 직원에 대한 사기 진작에 기여

■ 조례 제·개정을 통한 지원 근거 강화

- 성남시 청년일자리창출 촉진에 관한 조례 제정(심사보류)
 - 청년층 일자리 종합대책 수립·확정(2014. 12. 26), 입법예고(2015. 3. 9), 제212회 정례회 상정(2015. 7월)
- 성남시 생활임금 지원조례 제정
 - 생활임금 조사완료, 노사민정협의회 의결, 입법예고(2015. 4. 29), 제212회 정례회 상정(2015. 7월)
- 성남시 사회적경제 육성 지원에 관한 조례 전부개정(2015. 1. 5 공포)

- 통합지원 및 네트워크 구축, 시민기업(COSC) 제도화, 육성위원회 및 기금 설치, 우선 구매제도 구체화
- 성남시 공유경제 촉진조례 제정(2014. 11. 10 공포)
 - 공유경제영역 발굴 및 보급, 공유단체 및 기업 지원체계 구축, 공유경제 정보네트워크 구축

(2) 수상 및 포상경력

■ 수상 및 포상 실적 : 15회

- 2015년 전국 지방자치단체 일자리 경진대회 사회적 경제 분야 대상 수상
- 경기도에서 실시한 2015년 시군 일자리센터 운영 평가 장려상 수상
- 경기도에서 실시한 2015년 지역공동체 일자리사업 종합평가 및 우수사례 경진대회 우수상
- 수상세부내역

연 번	평가부문	주체/주관	수상내역	수상일자	부 서
1	2014년 시군일자리센터운영실태 평가	경 기 도	장 려	01.30	일자리창출과
2	대한민국사회공헌기업	동 아 일 보	사회발전	02.25	공 보 관
3	2015년 경기도 공예품 경진대회	경 기 도	최우수상	05.20	기업지원과
4	2014년 지역자활센터평가	보건복지부	우수기관	06.19	사회복지과
5	2015년 전국기초단체장 매니페스토 우수 사례(사회적경제분야)	한국매니페스토 실천본부	최우수상	07.16	정책기획과 일자리창출과
6	2015년 전국기초단체장 매니페스토 우수 사례(사회적경제분야)	한국매니페스토 실천본부	특 별 상	07.16	정책기획과 공 보 관
7	2015년 대한민국 미래경영 대상	해럴드경제등	우수의정행정	07.17	공 보 관
8	2015년 대한민국 최고의 경영 대상	매경닷컴	사회공헌경영	08.27	공 보 관
9	2015년노인일자리사업	보건복지부등	최우수기관	09.04	노인복지과
10	2015년 전국지방자치 일자리경진대회	고용노동부	대 상	10.14	일자리창출과
11	2015년 대한민국 도시대상	국토교통부등	장 관 상	10.14	정책기획과
12	2015년 지역공동체일자리사업 종합평가 및 우수사례경진대회	경 기 도	우수기관	12.18	일자리창출과
13	청소년 방과후 아카데미 운영기관 사업평가	여성가족부	최우수상	2015.12	성남청소년재단
14	2015년 경기도 시군 종합평가	경 기 도	최 우 수	12.31.	정책기획과
15	2014년도 지방자치단체재정분석결과	행정자치부	우수기관	12.	예산법무과

4) 담당직원의 전문성

(1) 전담직원 및 근속연수

■ 직원수 : 37명

직 급	계	4급	5급	6급	7급	8급	시간 선택제	사회적 경제센터	상담사
인 원	37	1	1	5	10	2	1	6	11

- 평균 근속연수 : 1년 3개월, 담당직원들의 근속연수는 오래되지 않았으나, 2015년 일자리 경진대회 대상 수상, 2015년 경기도 사군 일자리센터 평가 장려, 지역공동체 일자리 평가 최우수상 수상 등은 일자리부서 담당자들의 능력을 보여주는 좋은 기회였다고 생각됨

■ 외부기관과의 네트워킹

일 시	방문기관	방문사유	비고
2015.2.27.~3.1	부산시, 구미시	근로자 복지 증진 및 일자리창출을 위한 우수사례 벤치마킹	벤치마킹
2015.03.18	대전광역시 공유네트워크	성남시 공유 경제 활성화를 위한 벤치마킹	벤치마킹
2015.04.07	이천 일자리센터	쇼핑몰연계형 채용행사 개최결과 성과 벤치마킹	벤치마킹
2015.06.08	수원시 및 광명시 일자리정책과	전국 일자리 대상 경기권 수상 자치단체 벤치마킹	벤치마킹
2015.12.22.~23	구례 자연드림파크 은평구 사회적경제센터어브 수원시 사회적경제 센터	사회적 융합센터 시설 벤치마킹	벤치마킹

(2) 교육이수 현황

■ 교육이수 현황 : 16회 28명

일 시	내 용	주 최
2015.01.15	마을기업 설립 전 교육	경 기 도
2015.01.29	경기도 지역인적자원개발위원회 권역별 워크숍	경 기 도
2015.02.06	2015년 사회적기업 재정지원사업 설명회	경 기 도
2015.03.19	2015년 지역고용 아카데미 참석	고용노동부
2015.05.12	『대학-고용센터-지자체』협업 체계 구축을 위한 워크숍	고용노동부
2015.05.15	협동조합 실무	경 기 도
2015.04.08	사회적 기업 관련 교육	경 기 도
2015.06.02	도·시군 직업 상담사 역량 강화 교육	경 기 도
2015.07.20	경기도 일자리 목표 공시제 세미나	경 기 도
2015.10.28		
2015.11.26		
2015.09.24	공유경제란 무엇인가?	성 남 시
2015.09.01	협동조합기본법에 따른 협동조합 실무	경 기 도
2015.11.19	지역발전사업 평가계획 설명회	경 기 도
2015.12.15	사회적경제기업제품 공동 구매 향상을 위한 교육	경 기 도
2015.12.18	2015년 도 및 시군 일자리담당 공무원 워크숍 참석	경 기 도

(3) 일자리 사업의 효율적·창의적 운영

■ 공공근로 및 지역공동체사업의 참여자 고령화 및 반복 참여의 한계 극복을 위한 성남형 일자리 사업 추진

- 추진목적 : 공공근로사업 참여자의 고령화, 반복 참여로 인한 민간 일자리로의 미전환등의 한계를 극복하고자 시책사업과 연계한 새로운 성남형일자리 사업 수행 방식을 도입하여 시민생활에 필요한 공공서비스를 제공 및 민간일자리 진입 촉진
- 추진상황(2015년 시범사업 추진현황)
 - 시민순찰대원 운영 (16명) : 2015. 5. 26. (재난안전관)

■ 사회적 경제 활성화를 위한 성남시 사회적 경제 판매장 『아름다운 가치가게』 운영

- 위 치 : 성남 분당구청내
- 설치일시 : 2015. 8. 13.
- 개 소 식 : 2015. 12.30.
- 면 적 : 약 15.3㎡(약5평)
- 주요시설 : 사회적경제기업 제품전시 및 판매, 카페운영
- 소요예산 : 64,000천원(SK(주) 사회공헌자금)
- 운영주체 : 성남사회적경제네트워크 사회적협동조합
- 주요내용 : 사회적기업의 판로지원 및 사회적경제 네트워크 활성화 기반 구축

■ **사회적경제 네트워크 강화 및 공유경제 활성화를 위한 사회적경제 융합 센터 조성**

- 규 모 : 약 2,200㎡
- 추진계획 : 수정 커뮤니티센터(상권활성화 기반사업) 신축일정에 따라 진행
 - 2015. 9 : 조성대상지 확정
 - 2017년 사회적경제 융합센터 개소
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년

■ **근로자의 인간다운 생활보장을 위한 생활임금 조례 제정**

- 성남시에서 일하는 근로자의 복지 증진 및 문화생활을 위한 생활 임금의 기준을 정하여 근로자들의 인간다운 생활보장과 노동력의 질적 향상을 위한 성남시 생활임금 지원 조례 제정
 - 성남시 생활임금 - 시급 7,000원

■ **스타트업 사회적 기업의 지역사회서비스 아이디어를 활용한 사회적경제 창업 지원(지역특화사업)**

- 추진목적 : 지역문제에 대한 공동체적 해결을 위해 사회적경제 모델 발굴·육성
- 추진방법 : 창업지원금 지원 및 컨설팅, 창업공간 제공 등 인큐베이팅 실시
- 활동방향 및 역할 : 지역 맞춤형 사회서비스 제공 및 지역공동체 코디네이터

- 추진상황

- 2011년(1회) : 효순효식 등 5개팀 ⇒ 사회적협동조합 1개 전환
- 2012년(2회) : 이음과 배움 등 5개팀 ⇒ 예비사회적기업 1개, 협동조합 1개, 사회적 협동조합 1개 전환
- 2013년(3회) : 도시농부협동조합 등 4개팀 ⇒ 예비사회적기업 2개, 협동조합 1개, 사회적 협동조합 1개 전환
- 2014년(4회) : 행복마을추억제작소 등 4개팀 ⇒ 협동조합 3개 전환
- 2015년(5회) : 드림위즈양상블 등 6개팀 ⇒ 사회적기업 또는 협동조합 전환 추진중

■ 사교육업은 세상 만들기 및 평등 교육을 위한 성남형 교육지원사업 전개

- 사업대상 : 151개교(초 68, 중 45, 고 35, 특수 2, 각종학교 1)
- 사업내용 : 공통프로그램 혁신교육과제(4개 영역) 및 지역특성화프로그램 6개 분야 (10개 사업)
- 추진상황 : 성남시 성남형교육지원단 설립 및 운영조례 제정(2014. 10. 20 공포)
- 일자리
 - 초등학교 : 저학년 학습도우미 321명, 학습준비물센터 설치지원 45명, 방과후 돌봄교실 지원 22명
 - 중고등학교 : 형편이 어려운 중고생을 위한 학습도우미 지원 380명, 진학 주치의제 운영 35명
 - 기타 : 영재교육원 운영 지원 7명

■ 체납없는 성남시 만들기 및 시민 의식 고취를 위한 전국 최초 성남시민으로 구성된 체납 실태 조사반 운영

- 세금납부는 국민의 5대 의무에 해당되는 만큼 작은 체납액이라도 납부해야 된다는 민의식 고취를 위해 성남시민 70명으로 구성된 체납 실태 조사반을 운영하여 체납 독려 및 무능력자에 대하여는 복지서비스 연계

2. 일자리창출

1) 일자리목표의 달성

(1) 일자리창출 목표 달성도

■ 공통 일자리 실적

- 2015년 말 기준 성남시 15세 이상 고용률은 전년 동기 대비 0.7% 증가한 59.1%이며, 청년고용률은 1.1%, 여성고용률은 1.6% 증가추세를 장년 고용률(50세~64세기준)은 1.8% 증가하여 목표 고용률인 58.4%를 달성함
- 15세이상 64세이하 고용률(OECD기준) 실적은 2015년 목표 고용률인 63.6%보다 0.8% 초과하여 달성한 64.4%임
- 성남시 2015년 말 기준 취업자수는 489,800명으로 목표 482,700명보다 7,100명 초과 목표 달성하였으며, 취업자수중 상용근로자는 305,500명, 고용보험 피보험자수는 308,700명으로 목표를 초과 달성함

(단위 : %, 명)

구 분		'15년 일자리 실적		목표대비 달성도(%)	비 고
		목 표	실 적		
고용률	15~64세	63.6	64.4	100.8	0.8% 초과달성
	15세이상	58.4	59.1	100.7	
취업자 수(15세 이상)		482,700	489,800	101.5	경기도내 2위
상용근로자 수		289,300	305,500	105.6	
고용보험 피보험자수		311,099	308,700	99.3	

자료 : KOSIS → 고용노동임금 → 고용조사

■ 부문별 일자리 실적

- 2015년 일자리 실적은 39,754명으로 목표 35,942명보다 188명을 초과하여 일자리를 제공하여 10.6% 초과 달성
- 특히 직접 일자리 부문 계획인원은 12,322명이었으나, 성남형 일자리 사업, 성남형 교육사업 성남시민 순찰대 운영, 체납실태 조사반 운영 사업을 새롭게 실시하여 목표보다 578명 초과한 12,990명에게 일자리를 제공함
- 구청 및 각 동 주민센터에 일자리 상담자 전면 배치로 고용서비스 분야 목표도

초과달성하여 24,759명에게 일자리를 제공함

• 2015년 직접 일자리 창출 내역

사 업 명	일자리목표 (단위:명)	2015년 집행액(단위 : 천원)					일자리실적 (단위:명)
		계	국비	도비	시비	기타	
계	12,322	52,771,030	17,497,406	1,988,361	32,714,954	570,310	12,990
아이돌보미 지원사업	200	1,048,860	675,260	144,700	228,900		180
다문화가족방문교육 지원사업	17	169,232	118,463	7,616	43,153		16
결혼이민자통번역서비스사업	2	27,866	19,506	1,255	7,105		2
다문화가족자녀언어발달 지원사업	2	59,480	41,636	2,676	15,168		2
다문화가족자녀이중언어가족환경 조성사업	1	15,915	11,141	716	4,058		1
초등학교 저학년 학습도우미 확대운영	100	1,475,000			1,475,000		295
초등학교내 학습준비물센터 설치 및 지원	50	250,000			250,000		50
초등학교방과후 돌봄교실 지원사업	7	163,000			163,000		6
형편이 어려운 중고생을 위한 과외교사지원사업	380	156,200			156,200		63
학습증진을 위한 진학주지의제 운영사업	35	363,317			363,317		-
영재교육원 운영 지원사업	7	300,000			300,000		3
성남중국어체험센터개관에 따른 운영	2	304,443			304,443		2
영어체험센터운영	18	2,302,924			2,302,924		18
청소년동반자프로그램운영지원	6	197,569	79,028	17,781	100,760		14
공공 청소년시설 청소년 지도사 배치 사업	20	135,566	67,783		67,783		7
청소년쉼터 야간근무자 배치지원 사업(남부)	8	153,600		23,040	130,560		8
학교 밖 청소년 지원	2	60,163	42,114		18,049		2
청소년 방과후 아카데미 운영	23	974,230	487,115		487,115		23
노인 일자리사업	3,027	6,205,257	2,635,004	443,981	3,126,272		3,021
노인 일거리사업	165	359,045		3,840	355,205		160
어르신소일거리사업	3,000	3,526,730			3,526,730		3,006
노인돌봄기본서비스	164	1,692,930	1,182,530	76,021	434,379		164
독거노인응급안전돌봄사업	12	299,000	148,000		151,000		12
수목원큐디네이터	2	29,458	14,256		15,202		2
공공도서관개관시간연장	33	805,614	106,092	45,468	654,054	0	33
판교박물관 해설사	3	12,410			12,410	0	3
저소득아동 학습도우미지원	10	43,247	0	3,294	39,953	0	7
산불방지대책(산불전문예방진화대)	7	67,257	26,903	12,106	28,248		7
환경지킴이 청소봉사단(분당)	352	600,860			600,860		330
보훈회원무한감동	230	356,167			356,167		223
자활근로사업	228	2,492,897	1,994,810	74,707	423,380		245
노숙인 자활지원사업	50	224,766		44,953	179,813		36
저소득아동 학습도우미지원		138,402		6,314	132,088		19
장애통합 지역아동센터 지원		22,200		2,160	20,040		1
환경지킴이 청소봉사단(수정)	565	1,207,041			1,207,041		565
산불방지대책(산불전문예방진화대)	14	60,476	24,203	10,880	25,393		7
저소득아동 학습도우미지원		18,414		995	17,419		3
아동복지교사(사회적일자리사업)		452,467	226,234	33,935	192,298		34
지역아동센터 특기 적성 교육강사 지원		67,676		6,768	60,909		10

사 업 명	일자리목표 (단위:명)	2015년 집행액(단위 : 천원)					일자리실적 (단위:명)
		계	국비	도비	시비	기타	
공공근로	1,880	4,952,602		196,998	4,755,604		1,884
지역공동체 일자리	520	1,733,535	254,102		1,479,433		539
사회적기업육성지원사업	20	92,740	64,918	4,173	23,649		7
사회적기업 일자리창출 및전문인력지원사업	430	354,873	266,155	13,308	75,410		56
프리마켓 운영	35	126,550	89,999		36,551		9
자원봉사코디네이터지원사업	2	35,518	17,759		17,759		2
장애인 일자리지원	74	282,596	137,340	20,600	124,656		79
장애인 위탁일자리	14	39,824	0	0	39,824		14
장애인주민주센터 도우미	81	1,286,390	620,501	93,075	572,814		80
장애인 복지일자리 직무지도원 파견	2	37,084	0	4,450	32,634		2
중증장애인 활동지원사업(국비)		11,354,026	7,947,818	510,931	2,895,277		1,100
중증장애인 활동지원사업(도비)		931,020		93,102	837,918		
중증장애인 활동지원사업(시비)		824,625			824,625		
경기은빛독서나눔이일자리사업	12	20,324	0	5,280	15,044	0	12
저소득아동 학습도우미지원		100,049		8,479	91,570		16
보건소방문관리건강관리사업	53	1,140,620			570,310	570,310	53
실버환경 지킴이(중원)	420	742,508			742,508		429
산불방지대책(산불전문예방진화대)		45,226	18,090	8,141	18,995		9
생활체육지도자활동지원	7	218,189	97,876	36,094	84,219		7
생활체육어르신전담지도자활동지원	6	184,516	82,770	30,524	71,222		6
성남시민순찰대(재난안전과)		488,536			488,536		36
체납실태조사반		940,000			940,000		70

(2) 기타 일자리 창출 사업

■ 체납실태 조사반 운영 : 조사반 70명 채용

- 2015년 5월부터 체납실태 조사반 70명을 채용하여 200만원이하의 지방세 소액 체납자 체납 사유 조사 및 징수 독려 사업을 수행 하였으며, 올해는 30명을 증원하여 총 100명을 채용하여 체납 징수에 만전을 기함
- 체납실태 조사반 운영 결과 체납 징수액 44억원을 징수하였으며, 납부가 어려운 생계형 체납자들은 결손 처분이나 복지 연계

■ 성남형 교육 [형편이 어려운 중고생을 위한 학습 도우미 지원사업] 사업 : 63명 채용

- 국민기초생활수급자 자녀 중2~고1 학년 100명을 대상으로 관내 거주 4년제 대학 재학생 중 성적우수자를 1:1 매칭하여 맞춤형 수업 지도 및 성장기 생활 지도

- 수업과목은 영어와 수학, 학습장소는 학생과 학습 도우미 상호 협의로 선정하며, 1주 2~6시간(월 16시간이내) 수업 진행

■ **민간건축 공사장 성남시민 일자리만들기 상생협력을 통한 일자리 창출 : 92,857명**

- 연면적 2,000㎡이상 민간 건축 공사장에 지속적인 성남 시민 고용 추진 협조 및 관내 전문건설업체에 홍보하여 우리 시 건설근로자들에게 더 많은 일자리 제공
- 2015년 92,857명(연인원)을 채용하여 성남시민 일자리 창출 및 지역 경제 활성화에 기여함

■ **성남시민 순찰대 운영을 통한 일자리 창출 : 36명**

- 시민들이 안전하게 생활할 수 있도록 시민순찰대 36명을 채용하여 여성안심 귀가, 아동안심 등하교, 취약계층 집수리, 택배 보관 및 전달 등의 업무를 수행
- 시범적으로 3개 행복 사무소를 거점으로 업무를 수행하고 있으며, 2017년 10월에는 전 지역 행복사무소를 운영 할 계획임

■ **경기 콘텐츠 코리아 랩 사업**

- 사업목적 : 콘텐츠분야 아이디어 융합 및 사업화 성공사례 창출로 창조경제 지속성 재생산 및 창업 지원
- 2015년 실적

회원수	이용자수	프로그램운영수	창업	일자리창출	콘텐츠제작
3,240명	20,541명	514회	71건	134명	364건

■ **경기문화창조 허브 센터 운영**

- 사업목적 : 첨단기술의 발달로 인한 제조업 중심의 고용없는 성장전략의 한계로, 문화콘텐츠 분야의 창업 및 일자리창출을 통한 창조경제 선도
- 2015년 실적

회원수	이용자수	스타트업지원	일자리창출	투자유치
3,963명	41,984	1,757건	416명	7개사 136억원

■ 첨단 사업 기반 인프라 구축 : 3개지구 신규 조정

지구명	조성규모	추진내용	비고
대장지구	16만㎡ 내외	첨단 IT, BT 융복합산업(융합혁신센터 구축) 우수기업 유치	개발계획 고시
위례지구	14만㎡ 내외	첨단헬스케어(센터구축)서비스 및 R&D 우수기업 유치	부지조성 예정
백현지구	20만㎡ 내외	대기업, 국제규모 A급 호텔, 전시·컨벤션 유치 및 인프라구축	부지조성 예정

2) 일자리대책의 지역 적합성

(1) 지역 적합성

■ 산업구조

- 2013년 기준 성남시에는 총 57,942개의 사업체가 있으며, 이는 2012년 56,436개의 사업체 대비 사업체수는 2.7% 증가함

[산업별 사업체수 및 종사자수 증감현황]

	사업체수(개)			종사자수(명)		
	2012년	2013년	증감률(%)	2012년	2013년	증감률(%)
전산업	56,436	57,942	3	349,709	382,974	10
A 농·임·어업	-	2	0	-	70	0
B 광업	2	1	-50	11	11	0
C 제조업	3,878	3,934	1	41,586	39,552	-5
D 전기, 가스, 증기 및 수도사업	14	17	21	1,836	2,136	16
E 하수·폐기물처리, 원료재생 및 환경복원	56	55	-2	949	1,037	9
F 건설업	1,795	1,867	4	18,753	20,288	8
G 도매 및 소매업	13,981	14,450	3	51,388	54,988	7
H 운수업	5,270	5,528	5	14,902	15,657	5
I 숙박 및 음식점업	10,214	10,465	2	35,097	37,046	6
J 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	964	1,127	17	32,215	42,441	32
K 금융 및 보험업	652	655	0	9,334	10,738	15
L 부동산업 및 임대업	3,240	3,177	-2	15,583	14,538	-7
M 과학 및 기술서비스업	1,799	1,943	8	29,777	38,264	29
N 사업시설관리 및 사업지원서비스업	786	780	-1	15,464	18,301	18
O 공공행정, 국방 및 사회보장 행정	108	106	-2	7,295	7,657	5
P 교육서비스업	3,357	3,405	1	30,220	30,840	2
Q 보건업 및 사회복지서비스업	2,280	2,356	3	23,108	25,618	11
R 예술, 스포츠 및 여가관련서비스업	1,866	1,843	-1	6,186	6,983	13
S 협회, 단체, 수리 및 기타 개인서비스업	6,174	6,231	1	16,005	16,809	5

자료: 성남시 통계연보, 각 년도.

- 성남시 각 산업부문별로 2013년과 비교해 보면 사업체수 및 종사자수 측면 사업시설관리 및 사업지원서비스 업종에서 뚜렷한 증가세를 보임

- 특히 사업체수에서 2013년 대비 뚜렷한 증가세를 보인 업종은 출판·영상·방송 통신 및 정보서비스업과 전문, 과학 및 기술서비스업 등으로 성남시 산업구조가 점차 지식기반서비스업으로 전환되고 있음을 나타냄
- 성남시의 경우에는 콘텐츠산업과 의료산업(의료기기제조 및 서비스)이 지역 성장을 견인하는 선도적인 산업군으로 표현할 수 있음
- 이런 성남시 지역적 특색인 지식기반서비스업인 콘텐츠사업 및 의료산업 육성을 위해 제2판교 테크노 밸리인 판교 창조 경제 밸리를 2019년 준공 목표로 조성 중에 있으며, 위례 택지개발 지구에 위례 메디바이오 밸리를 조성할 계획임
- 아울러 경기창조혁신센터의 중점 산업도 게임, IoT(사물인터넷), 핀테크 사업 등을 성남시 역점 사업과 접목하여 좋은 일자리 창출에 기여할 계획임

(2) 일자리사업 지역연계성

■ 지식기반 서비스업을 기반으로 한 지역맞춤형 일자리 창출 지원사업 추진

- 사업목표 : 지식 기반 서비스업을 중심으로 한 사업체가 점차 늘어나고 있는 추세를 반영하여 모바일콘텐츠 디자인양성 및 게임QA전문가 양성을 주목적으로 하는 지역 맞춤형 일자리 창출 지원사업 수행
- 추진상황 : 7개 과정 운영 - 취업인원 209명(7개 기관 협력)

사 업 명	협력기관
청년층 일자리창출을 위한 대안적 시장 PLAY MARKET "재미 "	사회적협동 조합 "문화숨"
베이비부머세대 은퇴 및 청년실업 해소를 위한 건설기능인력양성	한국폴리텍 대학산학협력단
모바일게임 콘텐츠 제작 및 게임 QA 전문가 양성	이노비즈
모바일 콘텐츠 디자이너 양성 및 웹&앱 기반 쇼핑몰 창업	성남여성인력개발센터
형틀공정 기능훈련 교육훈련 및 취업지원	건설기능학교
ICT/게임 클라우드 컴퓨팅 전문인력 양성	한국노총 성남지역지부
여성친화적 일자리창출을 위한 전문인력 양성 "장난감 세척 및 수리전문가"	새날복지회

■ **우천시 지역경제를 선도하는 의료산업 활성화를 위한 바이오 클러스터 산업 육성**

- 성남시 분당구 정자동 217번지 일대를 헬스케어 창조 클러스터 의료 복합 연구단지 조성 계획
- 정자동 헬스케어 창조 클러스터는 구미동 분당서울대병원~야탑동 분당차병원~280개 바이오·제약 기업이 밀집한 판교테크노 밸리 등을 잇는 핵심 거점으로 경남 진주혁신도시로 이전하는 한국 토지주택공사(LH) 정자동 본사 사옥과 부지를 매입해 이곳에 헬스케어 기업 연구소, 생명 과학 대학대학원 캠퍼스, 생명과학 연구지원 센터, 의료정책 연구센터,기숙사 등의 시설을 설치할 계획임

■ **지식기반 산업 구조를 반영한 한국 폴리텍 대학 융합 기술 교육원 운영**

- 사업목표 : 청년 고용률 향상을 위해 분당구 서현동에 장기교육과정인 임베디드 시스템과, 생명의료시스템과, 데이터융합 SW과 운영계획
- 교육기간 : 1년
- 장기과정 외에 단기과정 교육도 실시하여 연 총 600여명에게 교육 및 취업 연계 계획

3) 일자리대책의 창의성

(1) 대책의 차별성

■ **성남시 청년 취업 역량 강화를 위한 기초연구 용역 실시**

- 청년들이 안정된 상황에서 구직에 전념할 수 있도록 정기적으로 일정금액을 지원하는 제도 마련이 시급함
- 생애주기별로 볼 때 청년 부분의 복지가 가장 미흡
- 지원금 지원방법은 지역화폐(성남사랑상품권) 형태로 지급하면, 상공인들의 수입 증대 및 지역경제 활성화
- 용역결과를 반영한 청년 배당 실시
 - 성남시 거주 3년 이상 만24세 청년에게 분기별 125,000원 지급

■ **지속가능한 사회적경제 생태계 조성을 위한 지식산업과 사회적 경제 연계 방안 연구 용역 실시**

- 성남시 산업 현황 분석 및 강점 분석을 통해 사회적 경제 기업이 지속적인 성장을 위해 필요한 방안 연구
- 첨단 지식 산업(IT, BT, MICE)의 사업내용 및 일자리 창출방안 검토 및 대안 제시
- 전략추진산업에 사회적경제 기업이 참여할 수 있는 방안 제시
- 사회적경제의 지속적인 발전을 위해서는 민·관 네트워크를 강화하여 우리시 중점 정책과 연계하는 것이 필요함

■ **성남시 청년 사회적경제 실태조사 용역 실시**

- 외환위기 이후 고용 증가 없는 경제 성장으로 인해 신규 일자리가 점점 줄어들고 있어 청년 일자리는 점점 감소하고 있는 상황에서 자치단체가 주도적으로 청년 실업 해소를 위한 대책을 마련코자 함
- 성남시는 분시가지와 새로 조성된 분당구와 판교구로 이루어져 있음. 일정 나이의 청년들에게 소득에 비례하여 일정 금액을 지원하며, 시범적으로 분시가지를 우선 실시 후 점차 확대하는 것이 필요함

(2) **기존사업 개편 여부 및 중앙정부와의 협력도**

■ **참여자의 고령화 및 반복 참여 등의 문제점이 있는 공공근로 사업 개편 성남형 일자리 사업 추진**

- 목 적 : 공공근로 및 지역공동체 사업 추진 시 나타난 문제점을 해결하기 위해 일자리 제공 외에 직업 훈련 분야를 접목시킨 성남형 일자리 사업 추진

- 시범실시 : 2015년 16명 시민순찰대 운영 시 보조인원으로 지원

■ **어르신 일자리 확대를 위한 시비 전액 사업인 어르신소일거리 사업**

- 사업목적 : 베이비붐세대의 조기퇴직으로 노인의 사회참여 욕구 증가와 일자리 참여 희망자는 대폭 확대되었으나 일자리 수가 부족하여 미참여 노인의

불만 증대 및 활발한 사회생활을 하던 노인들이 갈 곳을 잃어 은둔형 생활로 노인 우울, 자살, 학대, 치매 등 새로운 사회문제로 대두되어 어르신 문제 해결을 위해 사업비 전액을 시비로 편성하여 사업 운영

- 사업실적 : 3,006명

■ 일자리센터확대 및 기능 강화(고용복지+ 센터 설치 계획)

- 사업 확대 및 기능강화
- 청년 일자리를 위한 허브센터 역할 강화
 - 현장 일자리상담실 운영 : 39개소(구 3, 동 34, 폴리텍대학, 농수산물유통센터)
 - 상담실 동 3개소 추가 확대
 - 취업실적 8,299명(2014년 총 취업자 13,375명의 62%)
 - 센터 전문인력 증원 : 잡매칭 전문상담사 7명 ⇒ 11명으로 확대(계층별 취업지원 전담팀 구성)
 - 연령별·계층별·맞춤형 전담팀 구성 운영, 블로그, 모바일 앱 등 통합 네트워크(SNS)망 구축
 - 취업박람회 : 12회(370개 업체 참여, 구직자 727명 취업)
 - 구인·구직자 만남의 날 : 19회 (248개 업체 참여, 874명 취업)
 - 민선5기 일자리 취업자수 경기도 내 “1위” : 상담 156,953건, 취업알선 125,581건, 취업 20,929명
 - 시군일자리센터 운영실태 (도)평가 : 2013년 우수, 2011년·2014년 장려
- 이러한 역량을 기반으로 2016년 고용복지+ 센터 상반기 중 설치 계획

■ 중앙정부와의 협력도

- 성남 고용 센터에서 고용지원협의회 개최 시 참석하여 일자리사업 관련 토론 및 의견 수렴
 - 1차 : 2015. 04. 22
 - 2차 : 2015. 07. 03

- 일자리창출 지원사업 등 각종 심의회 시 참석하여 일자리창출 기업 선정에 기여
- 창조경제혁신센터 개소 시 시장님이 참석하여 축사를 하여 개소식을 축하해주었으며, 청년층을 대상으로 개최한 취업 박람회 개최 시 성남일자리 센터에 구직을 요청한 청년에게 박람회 개최 안내 문자를 보내는 등 적극적인 행정 수행
- 고용노동부에서 주관하는 지역산업맞춤형 일자리 창출 지원사업 공모에 적극참여
- 산업인력관리공단에서 수행하는 중장년취업아카데미 사업에 컨소시엄 기관으로 참여
- 산업단지 환경 개선사업 중 근로자 건강센터운영사업을 성남산업단지 내에 유치하여 운영하고 있음

4) 대표사업

(1) 전국 최초 성남시민 안전을 위한 시민 순찰대 창설 및 운영

■ 사업배경

- 시민순찰대 행복사무소를 통하여 시민이 피부로 체감할 수 있는 24시간 토탈 행정 서비스 제공 필요성 제기

■ 추진상황

- 단계별 사업추진
 - 1단계 시범사업 : 2015. 7월~2016. 6월(행복사무소 3개소 운영)
 - 2단계 확대사업 : 2016. 7월~2017. 6월(행복사무소 9개소 운영)
 - 3단계 정착사업 : 2017. 7월~2017.10월(시 전지역 행복사무소 운영)
- 1단계 시범사업 추진상황
 - 사업개시일 : 2015. 7. 28
 - 대 상 지 : 3개소(수정구 태평4동, 중원구 상대원3동, 분당구 수내3동)
 - 운영방법 : 24시간 연중무휴 (3교대 순환근무)

- 운영인력 : 54명(시간선택제 임기제 공무원 36명, 지원인력 18명)
- 주요활동내용 : 지역밀착형 순찰활동, 여성안심귀가, 아동안심 등·하교, 취약 계층 접수리, 택배보관 및 전달, 생활공구대여

■ 추진성과

- 성남시민순찰대 운영실적(2016. 2. 29 현재)

(단위 : 건)

계	여성 안심 귀가	아동 안심 등·하교	택배 보관 및 전달	생활 공구 대여	취약 계층 접수리	불법 주정차 계도	쓰레기 무단투기 계도	기타 실적
42,782	3,169	466	757	616	170	12,422	4,748	20,434



(2) 평등한 교육 환경 제공을 위한 성남형 교육 사업 『학습도우미 지원사업』

■ 사업배경

- 저소득자녀 중·고등학생에게 1:1 학습도우미를 지원하여 희망과목맞춤형 수업 지도로 학업증진을 도모

■ 추진상황

- 근 거 : 성남시 저소득 주민의 생활안정 및 복지증진에 관한 조례 제3조
- 지원대상 : 국민기초생활수급자 자녀 중2 ~ 고1학년 100명
- 선정기준 : 학생은 신청자중 성적 우수자로 하며, 학습 도우미는 관내 거주 4년제 대학 재학생으로 성적 우수자
- 집 행 액 : 156,200천원(전액시비)
- 내 용 : 1:1로 맞춤형 수업지도 및 성장기 생활지도
- 수업과목 : 영어, 수학

- 추진방법
 - 학습장소는 학생·학습도우미 상호협의(자택 등) 선정
 - 성별 동성 간 매칭 및 1인 1과목 선택
 - 1주 2~6시간(월 16시간이내)

■ 추진성과

- 고용인원 : 대학생 63명



(3) 전국 최초 시민으로 구성된 체납실태 조사반 운영

■ 사업배경

- 200만원 이하 지방세 소액 체납자 체납사유조사 및 징수독려를 위해 시민 체납 실태 조사반 운영

■ 추진상황

- 운영기간 : 2015. 5. 4. ~ 2015. 12. 31.
- 활동인원 : 70명 (전화민원처리원 8명, 체납실태조사원 62명)
- 주요업무 : 200만원 이하 지방세 소액 체납자 체납사유조사 및 징수독려, 생계형 체납자들의 분납 및 복지기관 연계
- 징 수 액 : 44억 (목표액 40억 초과 달성)
- 소요예산액 : 9억 4천만원(인건비 등)
- 근무시간 : 평일 09:00 ~ 18:00 / 주말 09:00 ~ 13:00 (연장근무)

■ 추진성과

- 고용인원 : 70명
- 징수 및 면담실적 : 43억6천만원 징수

(단위 : 건/억)

조 사 대 상	채납액	징수실적		방문 실적	부채 실적	면담결과세부내역(건)							
		건수	금액			소계	납부 약속	생계 곤란	납부 기피	분납 신청	사망	폐업	비거 주자
106,535	234	60,075 (56.4%)	43.6 (19%)	75,898 (71.2%)	41,935	33,957	21,831	391	224	181	72	1,780	9,478

(4) 노인층 일자리제공을 위한 전액 시비 사업 어르신 소일 거리사업

■ 사업배경

- 베이비붐세대의 조기퇴직으로 노인의 사회참여 욕구 증가와 일자리 참여 희망자는 대폭 확대되었으나 일자리 수가 부족하여 미참여 노인의 불만 증대

■ 추진상황

- 2015. 1월 : 경로당 회장 및 급식도우미 참여자 교육
- 2015. 2월 : 환경정비사업 등 참여자 접수 및 선정
- 2015. 2월 : 노인회지회별 전담인력 배치
- 2015. 3월 : 어르신 소일거리사업 봉사단 발대식 및 사업수행
- 2015. 4월 : 전담인력 배치 3명
- 2015. 7월 : 일자리분야 교통봉사 참여자 직무교육(9개동, 44명)
- 2015. 10월 : 소일거리 수행기관 지도점검(5개사업, 47개기관)
- 2015. 11월 ~ 12월 : 사업평가 및 정산

■ 추진성과

- 참여인원 : 3,006명(2015. 12월말 기준)

사업명	수행기관	참여자	
		사업량	참여인원
5개 사업	47개 기관	3,000명	3,006명
경로당 급식도우미	각 구청 사회복지과(3개소)	400	387
환경정비사업	노인회지회(3개소)사회복지과(보훈단체4개소)	2,018	2,186
실버금융구역지킴이	보건소(3개소)	275	179
스쿨존교통지도	동 주민센터(15개소-희망동)	87	62
복지도우미	복지회관(19개소)	220	192

(5) 민간 협업을 통한 건축 공사장 성남 시민 일자리 만들기 상생 협력

■ 사업배경

- 연면적 2,000㎡이상 민간건축공사장에 지속적인 성남시민 고용추진 협조 및 관내 전문건설업체를 홍보하여 우리 시 건설근로자들이 더 많은 일자리를 제공받아 시민이 행복한 성남을 만들고자 함.

■ 추진상황

- 성남시민 고용추진 대상현장(2016.1.18. 기준)

(단위 : 개소)

구분	계	공사중	미착수 등	비고
연면적 2,000㎡이상	176	165	11	2014~2016년 대상규모
연면적 5,000㎡이상	82	66	13	2013년 대상규모
연면적 10,000㎡이상	52	46	6	2012년 대상규모

• 운영방법

- 건축허가 시 성남시민 고용 협조 행정 안내, 관내 전문 건설업체 현황 안내

■ 추진성과

- 성남시민 고용인원 현황 : 4년간 601,031명(2015. 12월말 기준)

(단위 : 명)

구 분	성남시민	총 고용인원	고용비율	비 고
계	601,031	3,532,599	17.01%	
2015년	92,857	620,130	14.97%	
2014년	139,868	887,072	15.77%	
2013년	197,747	1,152,995	17.15%	
2012년	170,559	872,402	19.55%	

2. 노인사회활동 지원사업

1. 노노케어 사업

■ 개요

- 사업기간 : 2016. 1월~ 12월(연중, 9개월)
- 참여인원 : 565명(연중 292명, 9개월 273명)
- 참여대상 : 성남시 거주 만65세 이상 기초연금 수급자
- 수행기관 : 10개소
 - 노인종합복지관 5개소, 성남시니어분당시니어클럽, 한솔청솔종합사회복지관, 상대원1동복지회관
- 소요예산 : 1,102백만원(국비50%, 도비7.5%, 시비42.5%)
- 지원기준 : 활동비 월20만원(월 30시간 근무)

■ 추진실적

- 10개 수행기관, 565명 활동, 수혜자 1,150명
- 주요활동
 - 안부확인, 말벗
 - 생활안전점검, 행정서비스 지원, 가사서비스 지원 등

■ 2017년 추진계획

- 사업량 : 796명(231명 증원)
- 소요예산 : 1,849백만원(747백만원 증액)
- 지원기준 : 활동비 월22만원(2만원 인상)



2. 시니어 생활영어 사업

■ 개요

- 사업기간 : 2016. 8월~ 12월(5개월)
- 참여인원 : 24명
- 참여대상 : 분당지역 베이비붐세대 어르신
 - 생활영어단어지도사 자격증 취득자
- 협력기관 : 성남시, 한국노인인력개발원, 생활인재교육연구소, (주)이글에듀
- 소요예산 : 60백만원(성남시 부담액 30백만원)
- 지원기준 : 활동비 월40만원(40시간 근무)

■ 추진실적

- 다목적복지회관, 지역아동센터 등 수요처 10개 기관 참여
- 수혜학생 : 저소득층 취약계층 아동·청소년 90명 수업
 - 참여자 1인당 5명 이내 수업으로 집중케어



■ 2017년 추진계획

- 사업기간 : 연중
- 사업량 : 24명
- 수혜학생 : 120명으로 증원 (30명 증원)
- 소요예산 : 144백만원(84백만원 증액)

3. 초등학교급식도우미사업

■ 개요

- 사업기간 : 2016. 3월~ 12월(9개월)
- 참여인원 : 120명
- 참여대상 : 성남시 거주 만65세이상 기초연금 수급자
- 소요예산 : 233백만원(국비50%, 도비7.5%, 시비42.5%)

■ 추진실적

- 120명의 사업 참여자가 35개교에서 초등학교 1~2학년 급식배식 지원 및 정리정돈, 식사예절 등을 지원하고 있음



■ 2017년 추진계획

- 사업량 : 155명(30명 증원)
- 소요예산 : 310백만원(77백만원 증액)

4. 마망베이커리&카페1~3호점사업

■ 개요

- 사업량 : 62명
- 사업기간 : 2016. 1월~ 12월(연중)
- 참여대상 : 성남시 거주 만60세 이상 거주자
- 수행기관 : 수정노인종합복지관
- 소요예산 : 123백만원(국비50%, 도비7.5%, 시비42.5%)
- 지원기준 : 월20만원+인센티브 ※ 월평균 25만원~45만원선

■ 추진실적

- 추가 일자리 창출 : 2015년 41명→ 2016년 62명(21명 증원)
※ 수익금을 참여자 확대로 전환
- 장학금 지원 : 수익금으로 저소득층 초중고생 10명에게 500만원 전달



■ 2017년 추진계획

- 사업량 : 68명(6명 증원)
- 소요예산 : 136백만원(13백만원 증액)

복 지

1. 성남의 미래에 투자 「청년배당」

■ 취지 및 목적

- 생애주기별 청년들이야 말로 가장 취약한 계층, 청년층 복지정책 미흡
- 일자리 불안정 사회, 기본소득 개념을 일정 연령층에 도입, 모든 청년의 역량 성장을 위한 청년복지 정책
- 골목상권을 살리는 지역경제 활성화 정책

■ 추진경과

- 2015. 06. 08 : 성남시 청년배당 실행방안 연구(2015. 6. 8 ~ 9. 3)
- 2015. 09. 25 : 사회보장제도 신설에 따른 보건복지부 협의 시작
- 2015. 12. 18 : 성남시 청년배당 지급 조례 제정
- 2016. 01. 20 : 청년배당 지급

■ 지원개요

- 지급대상 : 성남시에 3년 이상 계속하여 거주하고 있는 만 24세의 청년
- 지급금액 : 1인당 연 100만원(분기별 25만원)
- 지급방법 : 성남사랑상품권
- 예 산 액 : 11,300백만원

■ 지원실적

분기별	지급대상(명)	지급자(명)	지급율(%)	비 고
1분기(1.20)	11,300	10,574	93.6	1,322백만원
2분기(4.20)	11,162	10,451	93.6	1,306백만원
3분기(7.20)	11,238	10,573	94.1	1,322백만원
4분기(10.20)	11,032	9,727	88.2	지급중

■ 2017년도 청년배당 지급계획

- 지급대상 : 성남시에 3년 이상 주민등록을 두고 계속하여 거주하고 있는 만 24세의 청년

(단위 : 명)

계	수정구	중원구	분당구	비 고
11,290	2,698	2,956	5,636	

- 지급금액 : 1인당 연 100만원(분기별 25만원)
- 지급방법 : 성남사랑상품권
- 소요예산 : 11,290백만원

■ 청년배당 성과

- 청년세대를 향한 우리사회의 응원 시작
- 불안정한 취업활동 시간을 줄여 시간적·금전적 여유 제공 - 역량강화
- 우리사회가 관심을 갖고 있다는 심리적 안정, 청년문제 해소에 일조
- 청년들의 높은 만족도
 - 1분기 청년배당 수령자 96.3%가 ‘만족’ 40.9%가 생활비
 - 2분기 청년배당 수령자 95% 이상이 “생활에 도움이 됐다” 고 답변
- 소상공인의 수입을 증대
- 청년문제 해소를 위한 지방자치단체의 역할 고민 계기 - 정책방향 제시

■ 관련사진



2. 저소득층 미성년자 생리대 지원사업

■ 추진배경 및 사업개요

- 추진배경 : 저소득층 미성년자 생리대 지원사업은 우리시 소녀들이 건강한 신체를 유지할 수 있도록 공공재적 성격의 물품을 제공하여 건강권과 관련된 최저생활 및 인권보장을 최우선적으로 고려하고자 함
- 추진기간 : 2017년 시행
- 추진예산 : 금846백만원
- 조직(규모): 3,500명(2016년 5월 기준)
- 주요내용 : 월평균 20천원 상당의 생리대, 분기별 연4회 지급

■ 협의·조정 경과

- 2016. 5. 23 : 저소득층 미성년자 생리대 지원사업 방침결재(결재권자 : 성남시장)
- 2016. 6. 11 : 신설 변경 사회보장제도 사전협의 요청서 제출(저소득층 미성년자 생리대 지원사업)
- 2016. 9. 22 : 경기 성남시 사회보장 신설변경 사업 협의결과 송부(저소득층 미성년자 생리대 지원사업)

■ 협의결과 이행사항

검토의견 (보건복지부)	이행사항 (해당지자체)	최종통보 (일시 및 내용)
동의	2017년 본예산 금846백만원 지자체명 : 경기 성남시	통보일시 : 2016. 9. 22 정부사업과 대상자 및 급여가 중복되지 않도록 사업내용을 변경 보완

■ 사업추진 현황

- 사업대상 : 3,500명

(2016. 5월말 현재)

구분	총계	기초생활보장 수급자	저소득 한부모가정	차상위계층
만12~18세 여성	3,500명	1,877명	1,101명	552명

- 소요예산(안) : 금846,000천원(3,500명 × 월20천원 × 12개월, 최대금액)
 - 필요량 등 실태조사 결과와 지급방법에 따른 협무협약에 의거 하향가능 대상자 선정
 - 국민기초생활 보장법 제2조에 의한 수급자 및 차상위계층 중 일정 연령 여성
 - 한부모가족지원법 제4조 및 제5조에 의한 한부모가족 중 일정 연령 여성
- 급여 유형 : 현물(여성용품)
- 제공주기 : 분기별
- 급여 수준과 방법의 적정성 : 예민한 사춘기 소녀들임을 감안해 급여에 최대한 익명성을 보장하는 택배 등의 방법을 사용할 것이며 필요량을 한꺼번에 제공해 주거환경을 저해할 가능성과 낭비적 요인을 배제하기 위해 최초 1회 신청과 동의를 받은 후 자격유지 유무는 사회보장정보시스템을 활용 확인, 분기별 배송예정

■ 추진성과(효과)

- 전국 지자체 최초 ‘저소득층 미성년자 생리대 지원사업’ 추진으로 인한 민간복지자원 발굴 및 후원연계사업 실시
 - 추진기간 : 2016. 6 ~ 12월
 - 연계대상 : 한부모가정 등 저소득가정 및 사회복지시설 여성
 - 1998. 1. 1 ~ 2005. 12. 31생 중 희망자
 - 지원내용 : 일회용 위생용품(생리대)
 - 소요예산 : 전액 민간후원금
- 생리대 지원을 위한 모금활동 등 협약식 개최
 - 일 시 : 2016. 7. 4(월). 11:00
 - 협약기관 : 3개기관(성남시, 성남시사회복지협의회, 경기사회복지공동모금회)
 - 모금기간 : 2016 . 7 ~ 2016. 12
 - 모금목표 : 5억원

- 지원내용 : 일회용 위생용품(생리대)
- 주요협약 내용(기관역할)
 - 성 남 시 : 대상자 추천 및 관리, 사업홍보
 - 경기사회복지공동모금회 : 모금 및 배분관리
 - 성남시사회복지협의회 : 물품구입 및 대상자 지원
- 공동모금회 전용계좌 개설 및 ARS 모금 : 2016. 7. 1
- 전국 최초로 취약계층 소녀에게 생리대 발송 사업 실시
(성남거주 이화진대표가 후원한 생리대 1000박스(8800만원 상당))

■ 관련사진



3. 성남시 지역사회보장협의체 활성화

■ 개요

- 추진기간 : 2016년 2월 ~ 2018년 12월
- 추진대상 : 성남시 3개구 50개동 주민센터
- 개념 : 지역 복지 현장 전문가 및 마을 단위 주민으로 구성된 사회복지 분야 민관 협의 및 동 단위 통합 서비스 실행 기구
- 사업내용
 - 지역사회보장계획 수립을 위한 회의, 심의, 자문, 교육
 - 복지사각지대 발굴 및 자원연계, 시·구·동 단위 연계 지역복지체계 구축
- 사업비 : 439백만원 (도 21 , 시 : 418)
 - 시 협의체 운영 및 사업 지원 : 335,384천원(시비)
 - 구동협의체 운영 활성화 지원 : 103,800천원(도비 20,700 시비 83,100)

■ 추진상황

- 2005. 10. 20 : 성남시지역사회복지협의체 최초 구성
- 2016. 02. 01 : 성남시 구·동 지역사회보장협의체 위원 구성 및 발대식
- 2016. 02. 29 : 2016년 제3기 지역사회보장계획의 연차별 시행계획 수립
- 2016. 04. 06 : 2015년 연차별 시행계획 평가
- 2016. 05. 02 : 제6기 시지역사회보장협의체의 실무협의체 위원 위촉(26명)
- 2016.5.12~13 : 제1차 성남시구동지역사회보장협의체 민간공동위원장 연석회의
- 2016. 06. 10 : 제6기 시지역사회보장협의체의 실무분과 위원 위촉(11개 분과164명)
- 2016. 07. 04 : 성남시 구동지역사회보장협의체 모금사업 업무협약(MOU)
- 2016. 07. 26 : 성남시 구동지역사회보장협의체 운영매뉴얼 제작, 교육, 배포
- 2016. 10. 04 : 성남시 구동지역사회보장협의체 활성화를 위한 원탁토의

- 2016. 11. 30 : 2017년 성남시 지역사회보장 연차별 시행계획 수립
- 2016. 12. 23 : 2016 성남시지역사회보장협의체 활동보고 및 우수사례 발표대회

■ 성남시 지역사회보장협의체 조직



■ 향후계획

- 사회보장 욕구와 자원 파악을 위한 구동 단위 자원조사
- 아래로부터의 시민 의견을 반영하기 위한 영역별 사회보장 이슈와 지역 의제 발굴을 위한 일선 구동 협의체 회의 운영 보고 체계 확립
- 복지분야 민·관 협의 체계 활성화 및 위원 간 협력적, 상호 보완적 연계 강화를 위한 운영매뉴얼 개정 및 교육, 협의체 컨설팅, 워크숍 등 추진

- 실무분과, 실무협의체 운영 활성화를 통한 복지 담론 형성 및 미래지향적 복지 정책 건의, 모니터링
- 시, 구, 동 단위 연계 체계 강화를 위한 정책 제안 및 서비스 환류체계 확립

■ 사진(발대식)



4. 특수장비 촬영비 지원사업

■ 개요

- 지원근거 : 성남시 저소득주민의 생활안정지원 및 복지증진에 관한 조례 제3조 제1항(의료비 본인부담금)
- 지원대상 : 200여명(성남시 1년 이상 거주 의료급여수급자)
- 지원내용 : 비급여 대상 특수장비(CT, MRI, MRA, PET) 촬영비 지원
- 소요예산 : 100,100천원(시비 100%)

■ 2016년 추진상황

(단위 : 천원, 명)

구 분	예산액	지원액	지원인원
2016년	100,100	99,319	201

■ 향후계획

- 지원시기 : 연 중
- 지원내용
 - 1인 연 1회 700천원 이내(전년도 수혜자 제외)
 - 타사업 의료비와 중복지원 불가
 - 등록 희귀난치성질환, 등록 중증질환(암·중증화상), 만성고시질환, 만65세 이상 척추질환
- 지원절차 : 진단서·청구서 제출 → 대상자 질환 확인 → 중복지원여부 확인 → 지원결정 및 비용 지급(의료기관)

5. 행복·드림(Dream) 통장사업

■ 사업개요

- 대 상 : 1개월 이상 근로소득이 있는 법적 차상위계층
- 지원내용 : 1:1매칭펀드[본인저축액(10만원)+후원금(10만원)]
- 지원용도 : 창업·주택·교육자금 등
- 예 산 액 : 비예산(전액 민간후원금)
- 업무추진
 - 성 남 시 : 대상자 선정 및 연계업무 추진
 - 경기사회복지공동모금회 : 후원금 및 배분 관리

- 성남시지역사회보장협의체 : 대상자 사례 및 적립·매칭금 관리

■ 2016년 추진상황

- 후원기관 및 후원금액

(단위 : 천원, 명)

구 분	기탁금	사업기간	대상인원	지정기탁자(후원기관)	비고(만기)
계	882,000		272		
제8기	90,000	2013.6~2016.5	25	(주)TLI	2016.6월
제9기	396,000	2014.4~2017.3	115	현대백화점, 성남CI사업	2017.4월
제10기	396,000	2015.7~2018.6	87	(주)아름방송네트워크, 방송모금 성남CI(무한감동)사업, The착한가게	2018.7월
제11기		2016.8~2019.7	45	제1~10기 집행잔액	2019.8월

- 지원실적 : 272명 277,400천원
- 제8기 만기지급 심의위원회 개최(2016. 6.29(수))
 - 대상자 16명(2016. 6월 만기도래자) 가결
- 제11기 신규대상자 오리엔테이션(2016. 8. 10(수))
 - 대상자 45명, 통장개설 및 약정서작성
- 행복드림(Dream)통장 대상자 자립역량강화 교육(2016.12.5(월))
 - 대상자 250명, 교육주제 “불법대출 예방교육”

■ 향후계획

- 제12기 행복드림(Dream)통장사업 대상자 모집
 - 제12기 행복드림(Dream)통장사업 추진 계획(2016. 12. 8)

■ 사진



업무협약식

제11기 오리엔테이션

자립역량강화교육

6. 多·해드림(Dream) House 사업

■ 사업개요

- 기 간 : 연 중
- 대 상 : 수급자 및 차상위계층
- 지원내용 : 도배·장판, 청소·소독, 관내 이사, 전구 및 콘센트 교체 등 간단한 수리
- 소요예산 : 비예산(민간자원 활용)
- 참여기관 : 12개소

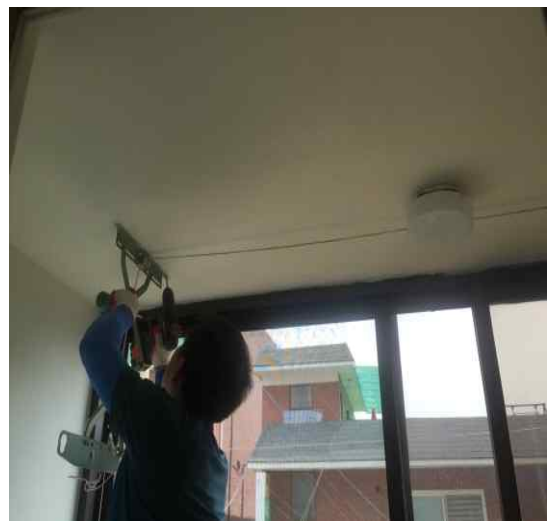
■ 2016년 추진상황

- 지원실적 : 35세대 47건 46,950천원
 - 도배·장판 : 18세대 30건
 - 이사 : 8세대 8건
 - 수리(페인트칠, 전등 교체 등) : 5세대 5건
 - 기타(가구지원) : 4세대 4건
- 협약체결 : 3개 기관
 - 한국마사회 분당문화공감센터 : 재료비 10,000천원 지원
 - 한국포장이사협동조합 : 이사 서비스 지원
 - 성남만남지역자활센터 : 지원금 집행·관리

■ 향후계획

- 신청 및 접수 : 분기별 거주지 동 주민센터 접수
- 지원절차 : 신청 → 현장 확인 → 참여기관과 지원 일정 협의 → 사업실시

■ 사진



남북관계

1. 성남시 남북교류협력위원회

■ 개요

- 근거 : 성남시 남북교류협력조례 제8조
- 위원 수 : 19명
 - 당연직 : 2명(시장, 행정기획국장)
 - 위촉직 : 17명(시의원 2, 민·관·정·학계 등 전문가 및 활동가 15)
- 출범 일 : 2016. 4. 28
- 위원장 및 부위원장 : 위원장(시장), 부위원장(위원 중 호선)
- 위원임기 : 2년(연임가능)
- 위원회 회의
 - 위원장(시장)이 필요하다고 인정하는 경우
 - 재적위원 3분의 1 이상의 소집요구가 있는 경우
- 위원회 기능
 - 시의 남북교류협력 증진사업에 관한 사항
 - 민간 차원의 남북교류협력 증진사업 지원에 관한 사항
 - 기금의 운용·관리에 관한 사항 등

■ 2016년 추진사항

- 2016. 4. 28 : 성남시 남북교류협력위원회 출범식 개최
- 2016. 10. 7 : 남북교류협력위원회 정기회의 개최
 - 2017년 성남시 남북교류협력 사업(안) 심의

- 남북교류협력 기금 운용계획(안) 심의
- 성남시 남북교류협력 조례 시행규칙(안) 심의
- 2016. 10. 17 ~ 18 : 남북교류협력위원회 소위원회 개최
 - 2017년 성남시 남북교류협력 사업(안) 세부 조정 및 확정
- 2016. 12. 21 : 남북교류협력 기금 운용계획 통과(제224회 성남시의회)
- 2017. 1월 : 성남시 남북교류협력조례 시행규칙 입법예고

■ 향후계획

- 2017년 1월 : 성남시 남북교류협력 사업 추진(전문가 세미나, 연구용역 등)
- 2017년 1월 : 성남시 남북교류협력조례 시행규칙 입법예고
- 2017년 2월 : 성남시 남북교류협력조례 시행규칙 공포

■ 사진(출범식)



2. 금강 1894

■ 추진배경 및 취지

- 지난 1994년 동학농민운동 100주년을 맞아 가극단 금강과 한겨레신문사가 공동으로 가극 ‘금강’ 을 공연(연출:문호근)하여 제1회 민족 예술상을 수상하는 등 호평을 받은 바 있음
- 2004년 가극 ‘금강’ 평양공연의 최초 제안자이자 가장 큰 후원자였던 늦봄 문익환 목사 10주기와 가극 ‘금강’ 창작자인 연출가 문호근 선생 3주기를 맞아 고인들의 염원이던 가극 금강 평양공연을 실현하고자 결의하고 2005년 6월 평양 봉화예술극장에서 역사적인 제1회 공연을 하였음
- 현 시기 긴장된 남북관계와 한반도 평화의 위기 속에서 이를 타개해 나가기 위한 범국민적 요구와 민족사적 부름에 응하여 남북관계 개선, 화해와 협력, 평화의 밑거름이 되고자 함
- 조선말 반봉건 사회개혁과 외세의 경제침탈에 저항하기 위해 분연히 봉기했던 농민과 민초들이 일본군의 흉포한 총칼에 의해 그들이 갈망했던 자유, 평등, 자주의 이상이 무참히 짓밟힌 동학 농민운동의 의미를 뮤지컬 장르를 통해 결국 그들이 넘어서지 못했던 恨을 ‘금강 1894’ 라는 제목에 담아 재조명함으로써 프랑스 대혁명 당시 사람들의 이야기를 배경으로 했던 레미제라블과 같은 성격의 우리 역사를 뮤지컬로 승화함으로써 관람객의 역사의식을 고취하고자 함

■ 추진경과

- 2016년 1월~9월 성남문화재단 제작진 구성 및 출연자 오디션 진행, 주연배우 캐스팅, 대본작업
- 2016년 8월 (사)통일맞이 이사회 개최, 긴장된 남북관계와 한반도 평화위기에 대응하여 ‘금강1894’ 공연을 남북교류 차원에서 진행하여 남북의 화해와 평화에 이바지할 수 있는 방안을 마련하기로 함
- 2016년 10월 7일 성남시 남북교류협력위원회 1차 회의에서 남북의 화해와 평화에 기여 할 수 있는 남북교류사업을 적극적으로 진행하기로 함

- 2016년 10월 17일 이재명 성남시장과 이해찬 (사)통일맞이 이사장이 성남문화재단이 제작하고 공연을 준비하고 있는 ‘금강’ 을 통해 2005년에 이어 평양 재공연을 추진하기로 의견을 모음

■ ‘금강 1894’ 공연계획

- 국내공연
 - 일시 : 2016년 12월 1일 ~ 2016년 12월 4일 (6회)
 - 장소 : 성남아트센터 오페라하우스
 - 2017년 3월-12월 서울, 대전, 부산 등 주요도시에서 공연
 - 주관 : 성남문화재단
- 평양공연
 - 일시 : 2017년 상반기 혹은 10.4정상선언 기념일
 - 장소 : 동평양대극장, 만수대예술극장, 봉화예술극장 중 1곳
 - 주최 : 성남시, (사)통일맞이
 - 북측 협력기관 : 민족화해협의회(미정)
 - 후원 : 미정(통일부, 문화관광부 요청 예정)

■ 가극 ‘금강’ 에 대하여

- 신동엽 시인의 서사시 ‘금강’ 을 음악극으로 승화시킨 작품
- 당대 최고의 음악극 연출가 고 문호근(전 예술의전당 예술감독)선생이 예술혼을 불살라 제작·연출
- 이견용(작곡가, 한국예술종합학교 총장), 오세란(무용가, 청주대 교수), 신학철(화가), 안치환(가수) 등 기라성 같은 민족예술가들이 예술역량을 한데 모아 초연 작품 구성
- 1994년 8월 동학농민혁명 100주년을 기념하여 서울 세종문화회관에서 초연, 제1회 민족예술상을 수상하는 등 국민적 찬사를 받음
- 2005년 6월 평양 봉화예술극장에서 첫 공연

- 2016년 12월 현대적으로 재해석된 뮤지컬 형식의 금강 공연 예정

■ '금강 1894' 공연 줄거리

[제 1 막]

- 프롤로그 : 1893년 눈내리는 겨울. 농민의 박해는 심해지고 전봉준의 아버지가 조병갑에 의해 처형된다.
- 착호갑사⁵⁾ 하늬. 호랑이 사냥을 하다가 숲속에서 무사들에게 쫓겨 도망치는 궁녀 진아를 구해주고, 집에 들러 할머니와 동생을 보러 가는데 동생 꽃분이는 밀린 세금 때문에 관비로 끌려가고 할머니는 하늬의 품에서 숨을 거둔다.
- 하늬는 전주성에 들어가 꽃분이를 찾다가 관군으로부터 전봉준을 죽이면 동생을 풀어준다는 제안을 받는다.
- 봉기를 준비하는 농민들. 언제나 양반의 수탈과 횡포에 죽은 듯이 살아야 했던 그들이지만 이제 그들은 반역의 기회만을 엿보고 있었다.
- 동학도들은 드디어 전주성을 함락하게 되지만 관군의 계략에 빠져 전주성에 포위된 채 싸움을 벌인다.

[제 2 막]

- 하늬는 동학도들과 함께 관군들과 싸우며 동생 꽃분이를 구하고 마침내 관군들과의 전쟁에서 승리한다.
- 마을은 승리의 기쁨에 잔치를 벌이며 평화롭다. 하지만 나라에서 착호갑사들을 소집하여 일본군을 호위하라는 명령을 받고 하늬는 도망쳐 집으로 향한다.
- 하늬, 명학, 전동준 등 동학도들은 우금치에 모여 일본군과의 전쟁을 준비하고 치열한 전쟁을 시작하지만 일본군의 화포에 전쟁은 수세에 몰리게 된다.
- 무기를 내려놓고 일본군과의 타협을 하려하지만 지금 당장 승리하고자 하는 것에 있지 않고 죽어서 이땅의 밑알이 되고자 하는 마음으로 끝까지 투쟁하다 패배하고 만다.
- 이제 그들은 역사 속으로 사라져간다.
- 1년 뒤 사람들이 금강에 모여 냇등을 띄우며 노래를 부른다.

〈언젠간 또다시 만나지리라〉

5) 조선시대에 막중한 해를 끼치는 범을 잡기 위해 특별히 뽑은 군사

금강에서 언젠간 또다시 그들과 분명 다시 만나게 될 것이다.

■ '금강 1894' 공연제작진 구성

• 연출 : 김규중




- 출생연도 : 1976년(만40세)
- 학력사항 : 단국대학교 대학원 연출과 석사
- 경력
 - 현) 한세대학교 뮤지컬과 전임교수
 - 현) 한국뮤지컬협회 이사, 한국뮤지컬 협회 창작분과 부회장
 - 현) 그림형제 콘텐츠랩 대표
- 주요작품
 - 2016년 K-culture show 「별의전설」연출
 - 2016년 뮤지컬 「살리에르」연출
 - 2016년 뮤지컬 「빈센트 반 고흐」연출
 - 2015년 뮤지컬 「쓰루더 도어」예술감독
 - 2013년 뮤지컬 「광화문연가2」연출 (중국 5개도시 투어)
 - 2012년 뮤지컬 「지킬앤 하이드」한국연출
- 수상
 - 2015년 더뮤지컬 최고의 창작 뮤지컬상 <빈센트 반고흐>
 - 2014년 네이버 캐스터노트 <뜨는 공연, 나는 크리에이티브 4인> 조재현, 김규중, 이성준, 한아름

• 작곡 및 음악감독 : 이성준




- 출생연도 : 1981년(만34세)
- 학력사항 : 서울대학교 음악대학 기악과 졸업, 영국 스코틀랜드 왕립음악원 졸업
- 경력
 - 전) 목원대학교 음악대학 성악 뮤지컬과 교수 역임
 - 현) 現 단국대학교 문화예술대학원 교수
- 주요작품
 - 2016년 뮤지컬 삼총사 음악감독
 - 2016년 뮤지컬 잭더리퍼 음악감독/작곡
 - 2015년 뮤지컬 올숙업 음악감독/작곡
 - 2015년 뮤지컬 신데렐라 음악감독/작곡
 - 2014년 뮤지컬 프랑켄슈타인 음악감독/작곡
- 수상
 - 2006년 영국Chanterelle.Guitar.Competition.1등.
 - 2014년 제.8회.더.뮤지컬어워즈.음악감독상.수상


• 작가 : 김윤영

	<ul style="list-style-type: none"> • 출생연도 : 1980년(만36세) • 학력사항 : 한국예술 종합학교 연극원 극작과 졸업, 한국예술 종합학교 영상원 시나리오 전공 • 주요작품 <ul style="list-style-type: none"> - 연극 <오월엔 결혼할꺼야> 작 - 2012년 CJ오피스 뮤지컬 <막돼먹은 영애씨> 작 - 뮤지컬 <캐치 미 이프 유 캔> 각색, 가사 작업 - 뮤지컬 <보니앤클라이드> 각색, 가사 작업. - 2013년 서울예술단 가무극 <푸른 눈 박연> 작 - 2015년 <베어 더 뮤지컬> 각색, 가사 작업 - 2015년 뮤지컬 <신데렐라> 각색 - 2015년 뮤지컬 <체스> 가사 작업 - 2016년 중국 드라마 <가제: 비취연인> 윤색
---	---

• 안무 : 홍유선

	<ul style="list-style-type: none"> • 출생연도 : 1984년(만32세) • 학력사항 : 세종대학교 공연예술학 석사 과정 중 • 주요작품 <ul style="list-style-type: none"> - 2013년 뮤지컬 보니 앤 클라이드 - 2014년 뮤지컬 두도시 이야기 - 2015년 뮤지컬 신데렐라, 뮤지컬 체스 - 2016년 뮤지컬 울속업, 뮤지컬 삼총사
--	--

• 의상 : 안현주

	<ul style="list-style-type: none"> • 출생연도 : 1972년(만44세) • 학력사항 : 독일 빌레펠트 디자인종합학교 의상디자인 석사 • 경력 <ul style="list-style-type: none"> - 현 쇼크레도 대표 - 경일대학교 디자인학부 패션디자인과 겸임교수 • 주요작품 <ul style="list-style-type: none"> - 2016년 뮤지컬 <최지원> 의상제작 - 2016년 뮤지컬 <위키드> 의상제작 - 2015년 뮤지컬 <팬텀> 의상제작 - 2014년 뮤지컬 <캣츠>, <헤드윅> 의상제작 등
---	--

• 무대미술 : 박동우


	<ul style="list-style-type: none"> • 출생연도 : 1962년(만54세) • 학력사항 : 홍익대학교 산업미술대학원 무대디자인전공 • 주요작품 <ul style="list-style-type: none"> - 뮤지컬 : <신과 함께>2015, <아리랑>2015, <보이책>2014, <그날들>2014, <서편제>2012, <영웅>2009 등 - 연극 : <햄릿>2016, <겨울이야기> 2016, - 오페라 : <루살카>2016, <파우스트>2005, <가면무도회>2001 등 • 수상경력 <ul style="list-style-type: none"> - 제16회 [이해랑연극상] - 제1, 2, 3, 16회 [한국뮤지컬대상] 무대미술상 - 제4회 [더뮤지컬어워즈] 무대미술상 - 제1회 [에그린어워즈] 무대미술상 - 제13, 15, 19, 29, 35회 [서울연극제] 무대미술상 - 제27, 36, 51회 [동아연극상] 무대미술상
---	--

■ '금강 1894' 공연 출연진

• 하늬역 : 손호영

	<ul style="list-style-type: none"> • 출생연도 : 1980년(만36세) • 소속사 : CJ E&M • 주요작품 <ul style="list-style-type: none"> - 그룹 GOD 활동 - 2016년 뮤지컬 <페스트> - 2015년 뮤지컬 <고래고래> - 2014년 뮤지컬 <울속업>
---	---

• 명학역 : 이건명

	<ul style="list-style-type: none"> • 출생연도 : 1972년(만44세) • 소속사 : (주)군피플 • 뮤지컬 주요작품 <ul style="list-style-type: none"> - <투란도트>, <공동경비구역 JSA>, <그날들>, <체스>, <맘마미아>, <아이다> 등 다수
---	---

• 명학역 : 양준모



- 출생연도 : 1980년(만36세)
- 소속사 : 굿맨스토리
- 뮤지컬 주요작품
 - 2004년 <금강>, <스위니토드>, <레미제라블>, <드라큘라>, <베르테르>, <공동경비구역 JSA> 등 다수

• 진아역 : 박지연



- 출생연도 : 1980년(만36세)
- 소속사 : 아프로엔터테인먼트(주)
- 뮤지컬 주요작품
 - <맘마미아>, <레미제라블> <원스> 등

• 전봉준역 : 박호산



- 출생연도 : 1972년(만44세)
- 소속사 : 더프로액티브
- 뮤지컬 주요작품
 - <명동 로맨스>, <그 여름, 동물원>, <인더하이츠>, <광화문 연가> 등 다수

경기비전 2040

1. 총론 비전과 전략

1) 총론 비전과 전략

■ 민선6기 핵심사업의 추진과 이에 따른 변화상

- (2020 변화상) 민선6기 도정의 혁신생태계(start-up city) 조성, 경제 민주화, 동반성장체제, 공보육 강화, 4대 테마파크 조성, 공정무역, K-디자인 빌리지 등 주요 도정사업이 성공적으로 추진될 경우, 5년 후에는 신성장 공식이 구축되고, 균등한 기회 사회가 실현될 수 있는 기반이 조성될 것임
- (2025 변화상) 민선6기 도정의 광명·시흥 첨단연구단지, 에너지비전, 물비전, 통일경제특구(미래도시)가 조성될 경우, 10년 후에는 지속가능한 환경과 통일 준비 및 북부발전의 전기를 마련할 수 있을 것임
- (2030 변화상) 도시경쟁력을 높이기 위한 대도시 경쟁력 제고 프로그램 추진, 저출산 고령 사회 진입에 대비한 장수건강시범도시 조성 등을 통해 2030년경에는 경기도와 경기도 도시들은 세계 수위의 도시경쟁력과 삶의 질을 갖춘 지역으로 탈바꿈할 것임

■ (2040 미래비전의 설정) 활력 있는 경제, 더불어 사는 행복공동체

- 도민이 바라고, 경기도가 가진 구조적 과제를 해결하기 위해서 미래비전을 “활력 있는 경제, 더불어 사는 행복공동체” 로 설정
- 활력 있는 경제는 저성장의 늪에 빠져들고 있는 경기도 경제를 재도약시키고, 일자리를 만들어 젊은 세대와 국내외 인재들이 모여드는 경기도를 지향하기 위한 비전
- 더불어 사는 행복공동체는 경기 남·북부, 도시와 농촌, 신·구시가지의 격차가 심하고, 젊은층의 실업과 노령층의 빈곤이 극심하고, 가난한 사람과 부자가 화합하지 못하는 ‘뿔뿔이 경기도’ 를 하나로 묶고, 물질적 풍요와 함께 정신적 행복을 지향하는 공동체를 만들겠다는 의지를 표현



[단계별 미래상과 2040 비전 설정]

2) 비전 2040 미래 달성을 위한 목표와 전략

■ (비전 실천을 위한 전략) 3대 전략의 추진

- 전국 평균보다 GRDP 성장률 1%를 더 성장하는 지역경제구조의 혁신 전략
- 경기도형 사회통합모델을 통해 사회통합의 행복공동체를 형성하는 전략
- 남북경제통합 거점을 형성하여 통일을 리드하는 경기도 전략

■ (실천 수단) 미래 투자와 제도 혁신을 통해 비전을 성취

- 현재 투자가 아닌 미래 투자를 통해 비전을 성취
- 재정적 소요를 유발하지 않고 제도와 시스템을 바꾸는 제도 혁신을 통해 효율적으로 실천



[경기비전 2040의 총론 비전과 전략]

2. 미래준비 아젠다 추진전략

1) 지역경제구조의 혁신을 통한 GRDP N+1% 전략

- (필요성) 저성장에 대응하여 잠재성장률을 높이고, 활기를 잃어가는 지역경제를 재활성화하기 위함
(대응방식) 판교테크노밸리 규모의 신성장산업 거점을 다수 개발하고(노동 자본 투입전략),
- 여성·노인 경제활동 참가율 제고로 일자리수를 늘리고(노동투입전략), 스마트 제조업 혁신과 서비스산업 부가가치 제고를 통해 생산성을 높이고(기술혁신전략), 경기순환철도 건설과 역세권 공간구조 형성 및 대도시 경쟁력 제고 프로젝트를 추진하여(경제효율성 기반 개선) 경기도가 한국경제를 선도함
- (추진전략) △ ‘1+5 Digital City’ 경기도 신성장산업 육성 △ ‘스타트업 50-100’ 경기도 창업사회 실현 △ ‘공생경제’ 공유와 상생의 경제시스템 구축 △ ‘경기순환철도’ 거점도시 간 환상철도 건설 △ ‘Global 30’ 세계 수준의 대도시 경쟁력 확보

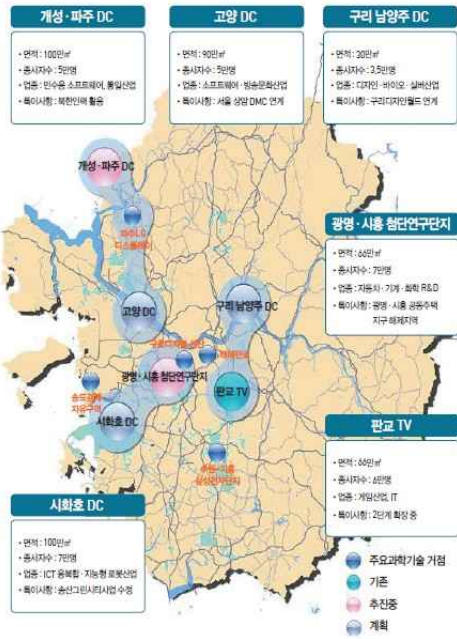
‘1+5 Digital City’ 경기도 신성장산업 육성

추진방향

- 경기도 산업기술개발사업(12개 분야) + 고령친화사업
: LED 부품 및 응용(디스플레이), 시스템 반도체, 지능형 메카트로닉스, 디지털 컨버전스, 콘텐츠·소프트웨어, 바이오·제약·의료기기, 농생명·식품, 친환경시스템, 신재생에너지, 해양·레저, 지식기반서비스
- 판교 규모의 5개 일자리 거점 조성
: 총 면적 330만㎡, 총 일자리수 30만명

(가칭) 경기도 디지털시티(GDC) 조성

- 추가적으로 판교 규모 5개의 미래 신성장산업 거점을 조성하고, 융복합 산업 육성 위한 test-bed 조성
 - 기 추진: 광명시흥 TV, 일산 TV
 - 신규 기획: 남양주-구리 DC, 시화호 DC, 개성공단-파주통일특구 DC
 - 창업 Tech Shop, 투자지원센터 설치
 - 무인자동화 첨단도시, 최첨단 자연생태계 연구단지, 3D 문화단지 등 최첨단 융복합 분야 육성
- Digital City 간 네트워크 플랫폼을 구축(협의체)하고, 미래 신성장산업 분야별 통합정보시스템 구축
 - 기술정보, 인적자원 정보, 기업정보, 특허정보, 전문가 네트워크 등 각 산업별 정보DB를 구축



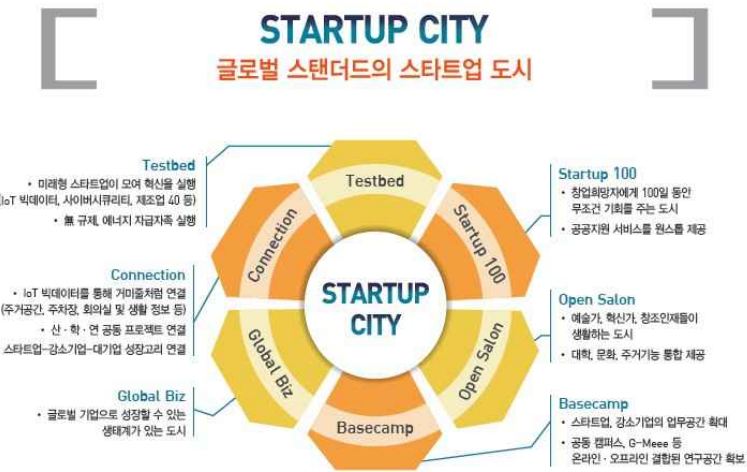
연관된 부문별 아젠다

- | | |
|--|--------------------------------|
| [1-1-1] '스마트 산업특화' 및 첨단산업 Test-bed 거점화 | [4-1-1] 창조도시 인프라와 창조시범도시 조성 |
| [1-1-3] 글로벌 선도 콘텐츠산업 육성 | [4-1-2] 경기과학기술도시 건설 (IoT 시범특구) |
| [3-3-4] 문화도시 조성 | [5-4-2] 스마트워크 활성화 |

'스타트업 50-100' 경기도 창업사회 실현

- 추진방향**
- 스타트업 50만개, 창업 일자리 100만개 창출 스타트업 플랫폼 조성
 - 기술창업 활성화를 위한 펀드 조성과 창업생태계 주체들의 네트워크 확대
 - 글로벌 스탠다드의 스타트업 시티(Startup City) 건설

주: '창업-성장-Exit-재투자' 환경이 구비된 창업도시를 구축하는 것이 창업생태계 조성의 핵심이며, 넥스트 판교테크노밸리는 현재 스타트업도시로 발전하기 위한 준비단계임



연관된 부문별 아젠다

- | | |
|-------------------------|--------------------------------|
| [1-1-2] '기술혁신 창업생태계 조성 | [4-1-1] 창조도시 인프라와 창조시범도시 조성 |
| [1-1-3] 글로벌 선도 콘텐츠산업 육성 | [4-1-2] 경기과학기술도시 건설 (IoT 시범특구) |
| [3-2-1] 문화예술창작허브로서 경기도 | |

‘공생경제’ 공유와 상생의 경제시스템 구축

추진방향

- 공유적 시장경제 시스템 형성과 대·중·소기업 동반성장의 상생경제 생태계를 구축
- ‘경기도주식회사’ 추진과 온라인 장터, 물류, 간편결제 등 공유기능 개발
- 공동체에 기반한 사회적 서비스 체제 구축
- 사회적 경제 금융과 클러스터 육성

경기도형 공동체 기반 사회적 서비스 체제

- 공동체 촉진을 위한 커뮤니티 거점 형성
 - 주민주도형 커뮤니티 센터 구축으로 주민-제3섹터-행정 등 이해관계자 사이의 연계고리 형성
- 지역자신 동원을 위한 시스템 구축
 - 주민참여형 커뮤니티 맵핑(community mapping)
 - 지역공동체 진단 지표체계 구축
- 사회적 경제와의 연계 강화 위한 마을기금, 지역화폐 도입



연관된 부문별 아젠다

- [1-2-1] 공유적 시장경제 및 대·중·소기업 동반성장 플랫폼 구축
- [1-2-4] 신뢰와 네트워크 기반 경제 거버넌스 구축

- [2-2-1] 지역공동체 문화의 확산
- [2-2-2] 지속가능한 사회적경제 체제 구축

‘경기순환철도’ 거점도시 간 환상철도 건설

추진방향

- 서울 집중 완화, 경기도 지역개발을 위해 수도권 공간구조 개편 구성과 연계한 순환선 철도 건설
- 순환철도망의 미연결구간(Missing link) 우선 연결로 환상형 철도망을 완성
- 2030년까지 순환철도망의 2/3를 완성하고 이후 의정부-남양주 구간을 연결

경기도 철도 투자와 환상철도 건설

- 수도권 KTX망 확대
 - 수서 KTX 노선의 의정부 연장
 - 인천-수인선 KTX 연결
- 수도권 광역급행철도
 - 수도권 광역급행철도(GTX) 3개 노선 건설
 - 파주 등 연장
- 미연결구간(missing link) 연결
 - 신분당선-수인선-소사원시선-교외선 급행화
 - 교외선-별내선 연결

〈경기순환철도망 건설〉



연관된 부문별 아젠다

- [4-1-3] 도시 중심성 강화를 통한 분산적 집중 공간구조의 형성
- [5-1-1] 고속철도 서비스 확대

- [5-1-2] 경기도 순환철도망 구축
- [5-4-1] 공유교통 서비스 도입

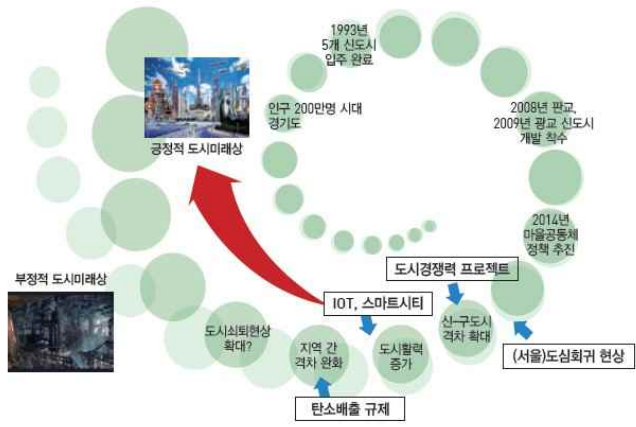
'Global 30' 세계 수준의 대도시 경쟁력 확보

추진방향

- 경제·고용 역량과 삶의 질 향상 중심의 도시정책 추진
- 도시혁신을 위한 현장 중심의 지원기구 설치 운영
- 세계 살기 좋은 도시 30위권 진입 프로젝트 추진 (수원, 고양, 성남, 용인, 부천 등 대도시)

경기도 도시 혁신 프로젝트 추진

- **삶의 질 제고 프로젝트 추진**
 - 경기도형 '삶의 질 중심' 도시정책 추진과 '경기도 삶의 질 향상 기본계획' 수립
 - '삶의 질 제고'에 관한 경기도조례 제정
- (가칭) '도시혁신센터' 설치 운영
 - 시민의 아이디어를 모으고, 도시혁신 시책사업을 추진하는 현장 중심의 기구를 설치
 - 스페인 빌바오시는 도시혁신을 추진하기 위해 사회혁신파크(SIP : Social Innovation Park)를 설치 운영하였으며, 그 중심 조직은 바스크 혁신센터 '데노킨'(Denokinn)
- (가칭) 경기 스마트시티 시범지구 지정
 - 공모사업을 통해 매 5년마다 2개씩의 시범지구 지정
 - 문화도시형, ICT 도시형, 도시 디자인형 등으로 다양화



연관된 부문별 아젠다

- | | |
|------------------------------------|------------------------------------|
| [1-1-2] '기술혁신 창업생태계 조성 | [4-1-4] 미래 도시환경에 대응하는 실험적 미래건축 |
| [3-2-2] 지역공동체 기반의 생활 문화·체육 테마파크 조성 | [4-3-2] 도시 재생과 중심도시 활성화 |
| [3-3-4] 문화도시 조성 | [4-3-3] 파복주택을 통한 주거격정 제로사회 추진 |
| [4-1-1] 창조도시 인프라와 창조시범도시 조성 | [6-2-2] 지속가능한 생산과 소비를 통한 자원순환사회 조성 |

2) 경기도형 사회통합모델을 통한 사회통합의 행복공동체 형성 전략

- (필요성) 경기도도 지역 간, 계층 간 격차가 심하고, 갈등 비용이 막대하여 지역사회 전체의 발전과 행복에의 손실이 큼. 이질적인 각 지역들의 연합체로, '뿔뿔이 경기도' 라는 말이 함축하듯이 다양한 이질성과 갈등을 내포하고 있어 지역문제의 양상도 복잡함. 격차 개선을 통한 갈등 완화와 경기도민 공동체의식을 제고하여 경기도의 사회통합을 이룸
- (대응방식) 공동체 기반의 사회적경제를 실현하여 고용복지의 실현과, 포괄적 평생학습체제를 구축하여 인력개발과 성인의 자아실현을 지원하고, 100세 시대 건강장수도시 조성을 통해 도시의 건강성을 높이고 웰 에이징(well aging)을 실현하며, 환경 질과 환경서비스 격차 완화를 통해 도내 어디서 살든지 환경 가치를 누리는 사회를 실현
- (추진전략) △ 'Young 경기도' 저출산 극복과 사회통합 공동체의 실현

△ ‘평생학습사회’ 포괄적 평생학습체제 구축 △ ‘100세 시대’ 건강·장수도시 실현 △ ‘에너지 자립사회’ 미래 에너지 인프라 구축

‘young 경기도’ 저출산 극복과 사회통합 공동체의 실현

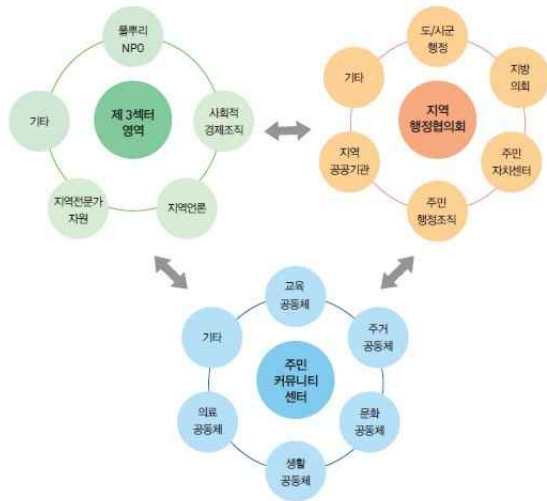
추진 방향

- 저출산 극복과 사회통합 공동체 형성을 위한 ‘젊고 더불어 사는’ 경기도 전략을 추진
- 출산율을 높이기 위한 청년세대의 일자리, 주거문제 해소 전략 추진
- 1,300만 도민이 더불어 사는 사회통합의 경기도 공동체 전략 추진
- 청년, 여성, 장애인, 외국인주민 등 취약계층의 공동체 활성화 지원

경기도 저출산 탈피 프로젝트’ 추진

- 출산에서 가족 전체를 고려한 정책 추진
 - 부모수당 도입
 - 출산정려금 시·군간 격차 조정
- ‘일-가정 병행’을 위한 기반 마련
 - 육아휴직 아비할당제, 유연근로제, 직무공유제 도입
 - 사회적 협동조합 방식의 아이돌봄센터 추진
- 낙후지역 출산 및 보육환경 개선
 - 북부 및 동부 분만취약지역 보건의료 개선
- 청년 및 사회 초년층 주거걱정 해소 프로젝트 추진
 - 택지, 정비지구 내 청년주거용 임대주택, 사회주택 공급 의무화

〈 지역공동체 협력체계 모형〉



☞ **연관된 부문별 아젠다**

- | | |
|--------------------------------|-------------------------------|
| [2-1-1] 일과 가정 양립을 통한 출산환경 제고 | [3-1-1] 보육의 공공성 강화 |
| [2-1-4] 경기도 거주외국인 100만 명 시대 대비 | [4-2-3] 여성친화적 도시 만들기 프로그램 |
| [2-2-1] 지역공동체 문화의 확산 | [4-3-3] 따복주택을 통한 주거걱정 해소사업 추진 |

‘평생학습사회’ 포괄적 평생학습체제 구축

추진 방향

- 기회균등을 위한 평생교육 무상화(검토)
- 성인의 고등교육 기회 확대와 성인기초교양대학과정 설치

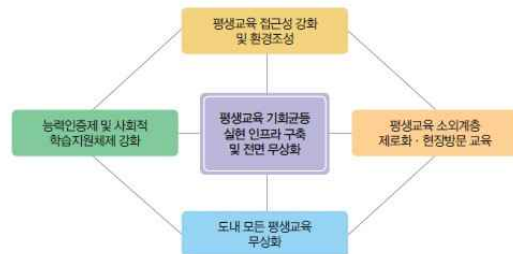
‘기회를 다시 주는’ 평생학습체제 구축

- 성인의 고등교육(일반대학, 전문대학) 기회의 확대
 - 성인입학전형 확대, 학생이동 및 편입의 활성화
- 일반대학 및 전문대학 구조 안에서 계속 교육 및 순환재교육 시스템 구축
 - 비 학위과정과 학위과정의 연동, 비 학위에서 학위로의 전환 확대
- 대학 교육과정, 학점, 학위, 자격의 연계를 위한 학사구조 개편
 - 전일제 중심에서 시간제 병행으로의 전환
 - 원격대학과 일반대학의 융합
- 학점은행제를 폐지하고, 대학 비학위과정 및 시간제 등록 안으로 편입
 - 현재 대학 이외의 기관에서 수행하고 있는 학점 은행제 과정들은 평가를 통해 기존 대학과의 협동과정으로 전환

성인의 고등교육 참여를 높이기 위한 성인기초교양대학 설치

- 성인의 고등교육 참여를 높이기 위한 성인기초 교양대학 설치
 - 성인기초교양대학(60학점)을 통한 기초학업수행능력을 보완하고, 이후 3-4학년 전공과정에 편입

〈 평생교육 기회균등 실현 체계〉



☞ **연관된 부문별 아젠다**

- | | |
|------------------------------------|-----------------|
| [3-1-3] 포괄적 평생학습체제 구축 | [3-3-4] 문화도시 조성 |
| [3-2-2] 지역공동체 기반의 생활 문화·체육 테마파크 조성 | |

'100세 시대' 초고령사회 진입에 대비한 건강·장수도시 실현

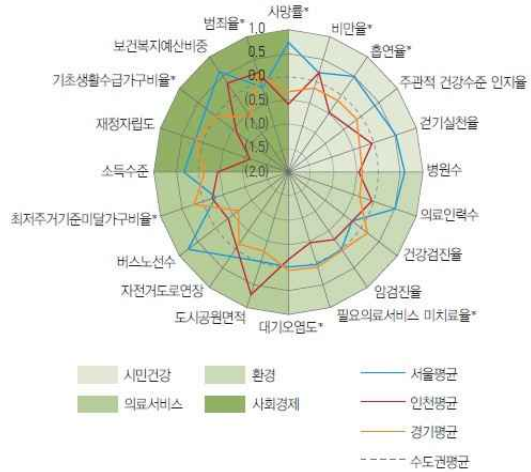
추진방향

- 초고령화 시대에 대비하여 고령친화 환경과 건강·장수 도시 인프라를 확충
- '100세 인생' 시대에 걸맞은 고령친화 지역 환경 조성과 공공보건의료체계 개선
 - 2040년 경기도 노인 자살률을 OECD 평균 이하로 감소시키는 프로그램 추진
 - 공공 및 민간 복지자원 활용을 돌봄서비스 프로그램과 무장애도시(barrier-free) 시범 조성
- 건강·장수도시 인프라 확충, 이미지 구축, 건강도시 추진 행정적 체계 마련

건강 장수도시 위한 6대 과제

- 6개 도립병원을 활용한 노인건강 u-헬스케어체계 구축
- 도시계획 수립 시 건강도시 개념 적용을 의무화
- 건강시범도시 지정과 의(醫)-직(職)-주(住) 복합타운 건설
- '국립 또는 도립 장수연구소' 건립
- 건강도시를 총괄 추진하는 조직 신설
- 건강도시 정책 추진을 위한 조례 제정과 법률 정비 추진

〈수도권 건강장수도시 지표분석〉



연관된 부문별 아젠다

- [2-1-2] '100세 시대'에 따른 고령친화 환경 조성
- [2-3-1] 공공보건의료 시스템 강화
- [2-3-2] 공공보건의료 중심으로서의 광역거점 도립병원체제 구축

- [4-2-1] 100세 건강·장수시범도시 조성
- [4-2-2] 고령자가 생활하기 좋은 무장애도시 조성

'에너지 자립사회' 미래 에너지 인프라 구축

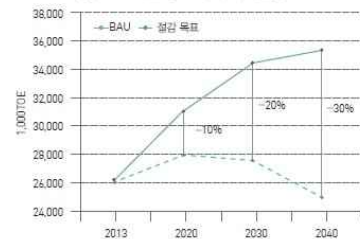
추진방향

- 에너지 수요 관리와 분산형 에너지 공급체계 구축
- 수소경제 등 에너지 신산업 육성

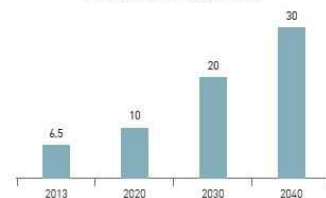
경기도 에너지 비전 추진

- **깨끗하고 안전한 분산형 에너지 공급 확대**
 - 태양광 발전 확대 & 에너지 다소비 구역, 산단에 연료전지 활용
 - 사회화를 중심으로 해양에너지/해상 풍력 확대
 - 바이오 에너지 생산 & 노후열병합 개선, 자가열병합 확대 & 폐기물 연료화
 - 신재생공급 의무화제도(RHO)활용 연료전지, 지열, 바이오매스 이용 촉진
- **에너지 수요관리 강화를 통한 네가와트(negawatt) 발전**
 - 건물에너지 효율화 & 스마트그리드 건설
 - 산업부문 에너지효율 향상 및 노후산단 그린 리모델링
- **에너지 신산업을 육성 및 수소경제 대비 에너지 인프라 구축**
 - 사물인터넷(IoT) 기반 개방형 수요관리 비즈니스 플랫폼 구축
 - BEMS, FEMS 등 IT와 에너지 융복합 밸류체인이 집적된 신산업 허브 조성
 - 경기북부 에너지 클러스터 조성

〈수요관리를 통한 에너지 저감〉



〈신재생에너지 발전 비중〉



연관된 부문별 아젠다

- [5-2-1] 대중교통 대중교통의 리모델링
- [5-4-1] 공유교통 서비스 도입

- [6-3-1] 에너지 자립 향상 및 미래 에너지 인프라 구축
- [6-3-2] 기후변화 위험에 대비한 그린인프라 조성 및 물 관리

3) 남북경제통합 거점을 형성하여 통일을 리드하는 경기도 전략

- (필요성) 정치적 통일 논의를 벗어나 경제통합 기반을 조성하여 실질적인 통일 준비를 선도하고, 경기도정도 효율적인 정책체제를 구축하여 북부접경 지역의 발전을 역동적으로 추진
 - 저출산 고령사회, 저성장 기조에 빠진 우리나라 경제의 재성장 모멘텀을 확보하고, 남북한 공존공영의 틀을 마련
 - 지난 20여 년간 추진한 북부접경지역 발전 정책의 부진함을 탈피하기 위한 새로운 전략 필요
 - 지방자치와 경영의 시대에 대응하여 경기도정이 책임성 있고, 효율적인 정책과 시책사업을 추진할 수 있도록 구조 전환
- (대응방식) 남북경제통합 준비 3대 프로젝트를 추진하고, 서울-동두천-원산 축 개발 비전(가칭 금강산 프로젝트)을 추진하여 경기도가 남북경제통합의 거점이 되어 한반도의 번영을 주도
- (추진전략) △ ‘한반도 경제권’ 남북경제통합 준비 3대 프로젝트 추진 △ ‘경제통합을 선도하는 선제투자’ 서울-동두천-원산 축 개발 추진 △ ‘지역 국가형 지방정부’ 효율적인 경기도정 체계 구축

‘한반도 경제권’ 남북 경제통합 준비 3대 프로젝트 추진

추진방향

- 통일경제특구 및 통일미래도시 건설
- 남북한 정부로부터 독립된 경제통합 거점 경제자유구역 조성
- 임진강수계 종합 수자원이용체계 건설
- 남북한 접경지역 개발 비전 공동 수립과 접경지역관리위원회 설치 운영

〈남북경제통합 경제자유구역 조성(안)〉

구분	내용	비고
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> • 최대의 자율과 책임 투명성 • 남북 모두 신뢰할 수 있는 외국인 혹은 한국인 행정장관 	
운영체제	<ul style="list-style-type: none"> • 입법권, 행정권, 사법권 자치 	<ul style="list-style-type: none"> • 일국양제 방식 • 외교, 국방 제외
경제체제	<ul style="list-style-type: none"> • 자본주의 경제제도, 사유재산제 	
위치	<ul style="list-style-type: none"> • 서울에서 1시간, 평양에서 2시간 이내 	
규모	<ul style="list-style-type: none"> • 중국의 푸둥(1.6억평)이나 싱가포르(1.8억평) 등 다른 지역과 비교하여 경쟁력을 갖출 수 있는 면적 	<ul style="list-style-type: none"> • 개성, 파주, 김포, 강화, 철원 일원
특징	<ul style="list-style-type: none"> • 남북한 지역을 포괄하는 경제공동체 실험장 	<ul style="list-style-type: none"> • 복합형 경제특구

〈임진강 수계 종합 수자원이용체계 구상도〉



연관된 부문별 아젠다

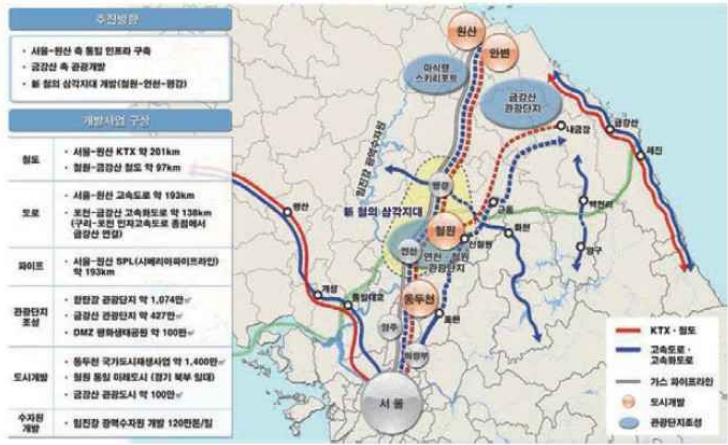
- [4-1-5] 통일 미래도시 건설
- [7-1-1] 통일수도권 건설

- [7-2-1] 남북 경제통합을 위한 '특별지대' 건설
- [7-3-1] DMZ·임진강·서해안 3개축 발전

'경제통합을 선도하는 선제투자' 서울-동두천-원산축 개발 추진

- 추진방향**
- 서울-동두천-원산축 개발 비전 (가칭 금강산 프로젝트) 추진
 - 서울-원산 간 철도, 고속도로, 시베리아가스파이프라인의 일체적 건설
 - 금강산-마식령-연천 고대산 관광단지 조성, 동두천·철원 도시르네상스 등 추진

〈금강산 프로젝트의 주요 사업 및 개발 구상도〉



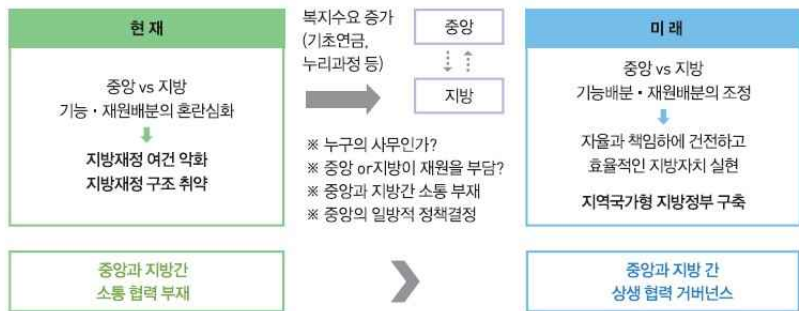
☞ 연관된 부문별 아젠다

- [5-3-3] 남북 교통 인프라 연계
- [7-3-1] DMZ·임진강·서해안 3개축 발전
- [7-3-2] 서울-동두천-원산 축 및 금강산 연계 개발

'지역국가형 지방정부' 효율적인 경기도정 체계 실천

- 추진방향**
- 인구 규모, 경제지리적 특성을 고려하여 지역국가형 지방정부를 실현
 - 현재 지방행정체제는 8개 도(道)의 획일적 구조로 지역특성을 반영한 다양한 광역행정수요 대응에 취약
 - 인구 500만, 1000만 등 지방자치단체 규모와 역량에 부합하는 차등분권전략 추진
 - 예) 연방제형 지방정부(미국, 독일 등), 지역국가형 지방정부(영국, 프랑스, 스페인, 이탈리아, 스웨덴 등)
 - 지역국가형 지방정부의 구축전략
 - 자치헌법에 근거하여 중앙과 지방의 기능 및 권한을 재설정
 - 지방정부의 자치입법권, 재정자주권을 중심으로 광역행정수요에 적극 대응 가능한 자치분권형 지방정부 제도화

〈지방행정체제의 문제점과 지역국가형 지방정부 구축〉



☞ 연관된 부문별 아젠다

- [8-1-1] 지역국가형 지방정부 구축
- [8-1-3] 자치사무와 국가사무구분 체계 정비
- [8-2-1] 중앙과 지방 기능 조정에 따른 국제-지방세 합리적 조정
- [8-2-2] 국고보조사업 정비 및 포괄보조금 확대
- [8-3-1] 중앙과 지방간 행 재정 협의기제 구축

성남비전2020 장기종합발전계획(2016 수정본)

발 행 처 _ 성남시

발 행 인 _ 성남시장 이재명

담당부서 _ 성남시 정책기획과

행정기획국장 박재양

정책기획과장 박준

전략추진팀장 김경수

주무관 심경희, 강미정, 이재륜

발 행 일 _ 2016. 12

주 소 _ 경기도 성남시 중원구 성남대로 997(여수동 200)

전 화 _ 031-729-2161~5