

시민권한 확대, '협치성남' 구현

이행단계 이행완료	임기구분	사업주체	신규여부	사업기간	고용창출	시민참여
	임기내	성남시	신규	중기	1명	162명

주관부서	주민자치과	주민자치과장 천지열, 마을공동체팀장 권정민, 담당 유영동 ☎ 729-2312
협조부서		
협력체계	성남시 민관협치위원회	
시민참여	시민 협치토론회, 협치준비위원회, 협치위원회	

□ 정책목표

- 정책 수립·집행·평가 등 시정 전 과정에 시민과 함께 하는 협치행정으로의 전환
- 자유로운 시민참여 플랫폼 조성을 통한 민관 파트너십 향상
- 부서 간 칸막이 행정 관례 개선 등 부서 소통과 협력의 행정 혁신

□ 개요

- 추진근거 : 성남시 민관협치 활성화를 위한 기본 조례
- 사업기간 : 2018. 7월 ~ 2022. 6월 (지속 추진)
- 사업대상 : 시민, 공무원
- 주요내용

추진과제	세 부 내 용
시민 주도 협치 기반 조성	협치위원회 및 협치추진단 구성 운영, 지역사회현황 조사 및 연구, 협치 조직 등 추진체계 구축
시민 참여와 권한 확대	협치 진단과 권고, 협치 의제 사업, 협치 사전검토제, 갈등 해소를 위한 중간지원 조직 활성화
협치역량 강화 및 인식 제고	민관 협치 교육, 열린 토론회 운영, 협치 인식 제고(축제 등)

○ 이행 로드맵(연도별 추진계획)

추진연도	추진일정	추진계획	비고
2018년	하반기	◦ 타 지자체 벤치마킹 및 자료수집	
2019년	연 중	◦ 협치관련 민간 단체 현황 조사 ◦ 협치 전담팀 신설	
2020년	연 중	◦ 협치 기본계획 수립 및 협치준비위원회 구성·운영	
2021년	연 중	◦ 협치조례 제정 및 민·관 협치위원회 구성·운영	
2022년	연 중	◦ 민관협치 정책 수립 및 협치 제도 개선 ◦ 시민의견 수렴을 위한 공론장 운영	
2023년이후	연 중	◦ 민관협치 정책 수립 및 협치 제도 개선 ◦ 시민의견 수렴을 위한 공론장 운영	

□ 재정투입계획

(단위: 백만원)

구분	총사업비(A) (B+C+D)	기투자 (B)	민선7기 연도별 재정투입계획					향후(D) (2022년 하반기 이후)	
			소계(C)	2018 하반기	2019년	2020년	2021년		2022년 상반기
시비	628	-	98	-	18	14	60	6	530

※ 협치조정관 미채용으로 인건비 미편성, 코로나19로 인한 대면 시민참여 제한으로 재정투입계획 변경

□ 목표달성 확인지표: 공약 이행률 100%

연도	확인지표	비중 (100%)	목표(A)	실적(B)	달성률 (B/A)×100
2019년	사업계획 수립 협치 전담팀 신설	30	계획 수립 전담팀 신설	1월 사업계획 수립 10월 전담팀 신설	100
2020년	협치모델 구축 준비위원회 구성	30	협치모델 구축 준비위원회 구성 운영	4월 모델 구축 및 기본계획 수립 8월 준비위원회 구성 운영	100
2021년	조례 제정 협치위원회 구성	40	조례 제정 위원회 구성	2월 조례 제정 6월 위원 위촉 및 운영	100
2022년 이후	협치위원회 운영	계속	협치위원회 운영	-	-

□ 공약 이행사항

○ 사업성과

구분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	비고
현황조사 및 협치 전담팀 신설		현황조사, 팀 신설				
시민 협치토론회		토론회 개최				
기본계획 수립 및 협치 준비위원회 구성·운영			계획수립, 회의(1회)	회의(2회)		
조례 제정 및 협치위원회 구성·운영				조례 제정, 회의(2회)	회의(정기 1회, 위킹그룹 2회)	
협치 조정관 채용					채용 예정	

• 사업추진상황



○ 공약사업 이행상황

연도	구 분	주 요 내 용	시민참여
2018년	타 지자체 벤치마킹	○ 타 지자체 벤치마킹 방문 (서울 관악구, 서울 은평구, 수원시)	
2019년	현황조사 및 전담팀 신설, 시민 협치토론회	○ 1월: 기본 추진방향 검토 보고 ○ 2~9월: 시민참여 실태 및 협치 관련 민간단체 현황 조사 ○ 10월: 협치 전담팀 신설 ○ 11월: 협치 업무담당 공무원 워크숍 ○ 12월: 시민 협치토론회 개최	○ 토론회: 약 120명 (전문가, 시민, 마을활동가, 관계자 등)
2020년	기본계획 수립 및 협치 준비위원회 구성·운영	○ 4월: 성남형 협치 모델 구축 계획 및 협치 기본계획 수립 ○ 8월: 협치준비위원회 구성 ○ 9월: 공무원 협치역량 강화 교육(전 직원) ○ 10월: 협치준비위원회 1차 회의	○ 협치준비위원회: 15명 (전문가, 시민 등)
2021년	조례제정 및 협치위원회 구성·운영	○ 1월: 협치 준비위원회 2차 회의 ○ 2월: 협치 조례 제정 ○ 3월: 협치 준비위원회 3차 회의 ○ 4월~5월: 협치위원회 모집 및 구성 ○ 6월: 협치위원회 위촉식 및 1차 회의 ○ 10월: 협치위원 워크숍 및 2차 회의 ○ 11월: 공무원 협치역량 강화 교육(전 직원) ○ 12월: 협치 분과위원회 구성·운영(4개분과)	○ 협치위원회: 30명 (전문가, 시민 등)
2022년 이후	협치 정책 수립 및 공론장 운영	○ 1분기 중: 협치 운영위원회 구성 및 운영 민관협치 제1차 정기회의 개최 ○ 민관협치 정책 수립 및 협치 제도 개선 ○ 시민의견 수렴을 위한 공론장 운영	○ 협치위원회: 30명 (전문가, 시민 등)

○ 협력체계 구축

단체(기관)명	주요내용	추진상황	비고
성남시 민관협치위원회	민관협치 정책 수립, 의견수렴, 평가 및 개선	○ 협치위원회 위촉식 및 1차 회의 개최 ○ 협치위원회 임원진 시장님과의 차담회 ○ 협치사업 추진 관련 실무 간담회 ○ '21~22년 협치 분과(운영)위원회 구성·운영 ○ '22년 제1차 민관협치위원회 정기회의 개최 (2022년 협치 의제사업 선정)	

○ 민선7기 공약사업 예산 집행현황

(단위: 백만원, %)

구분	집행률(E) F/(B+C)× 100	집행액(F) (G+I)	기투자 집행액(G)	민선7기 집행률(H) (I/C)×100	민선7기 연도별 재정 집행 현황					
					소계(I)	2018 하반기	2019년	2020년	2021년	2022년 상반기
시비	90	88	-	90	88	-	13	12	59	4

※ 공약사업 향후(민선8기) 예산 집행 전망

(단위: 백만원, %)

구분	총 사업예산	기투자	민선7기 집행액	민선8기 연도별 재정집행 전망					
				소계	2022 하반기	2023년	2024년	2025년	2026년 상반기
시비	628	-	98	530	60	120	140	140	70

※ 협치조정관 채용으로 인건비 편성, 포스트 코로나로 인한 대면 시민참여의 행사비 반영

□ 문제점 및 해결방안

현황	문제점 및 원인	해결방안 및 정책대안
협치 인식 및 경험 부족	시민사회와 행정의 협치 관계 인식 및 경험 부족	<ul style="list-style-type: none"> ○ 협치조정관(전문가) 채용 및 전문가 자문 그룹 운영 ○ 시민·공무원 협치 인식 교육 ○ 시민토론회 등 공론장 운영을 통한 협치 경험, 사례 과정 공유
협치위원회 및 공론장 운영	코로나19 팬데믹의 장기화 및 2022년 상반기 선거(대통령선거, 지방선거)로 인해 회의 및 대면 행사개최 지난	<ul style="list-style-type: none"> ○ 코로나19 상황에 맞추어 비대면·대면이 가능한 위원회 운영 ○ 선거법 검토를 통한 관련 법령 준수 및 선거 이후 상황에 맞게 공론장 등 행사 운영

□ 공약사업 연속성 확보 방안

- 기본계획 수립, 조례개정, 협치 조정관 채용 등 제도적 기반 강화
- 정책 결정 과정 등 시민 주도형 협치 체계 구축
- 다양한 협치 사업 추진을 통한 민과 관의 협치 경험 축적 및 인식 개선

□ 기대효과

- 주요 시책의 계획 수립과 실행과정을 시민들과 함께 추진하여 민관의 협치 경험을 축적하고 협치 기반을 조성
- 시민 간 소통과 협력문화를 조성하고, 행정과 시민의 동반자 관계의 실질적 협치 추진으로 진정한 민주주의가 실현되는 성남 구현